ESTIMATES

Canadian International Development Agency

2005-2006
Estimates

Part III – Report on Plans and Priorities

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of:

Part I – The Government Expense Plan provides an overview of federal spending and summarizes the key elements of the Main Estimates.

Part II – The Main Estimates directly support the *Appropriation Act*. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before March 1.

Part III – Departmental Expenditure Plans, which is divided into two components:

1) **Reports on Plans and Priorities (RPPs)** are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail over a three-year period on an organisation's main priorities by strategic outcome(s), program activity(s) and planned/expected results, including links to related resource requirements. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*. These documents are usually tabled on or before March 31 and referred to committees, which may then report to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).

2) **Departmental Performance Reports (DPRs)** are individual department and agency accounts of results achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*.

Supplementary Estimates directly support an *Appropriation Act*. The Supplementary Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in the subsequent appropriation bill. Parliamentary approval is required to enable the government to proceed with its spending plans. Supplementary Estimates are normally tabled twice a year, the first document in early November and a final document in early March. Each Supplementary Estimates document is identified alphabetically A, B, C, etc. Under special circumstances, more than two Supplementary Estimates documents can be published in any given year.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

©Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented
by the Minister of Public Works and Government Services Canada, 2005

This document is available in multiple formats upon request.

This document is available on the TBS Web site at the following address: www.tbs-sct.gc.ca

Available through your local bookseller or by mail from
Canadian Government Publishing
Public Works and Government Services Canada
Ottawa (Ontario)
KIA OS5

Telephone: (613) 941-5995
Fax: (613) 954-5779 or 1-800-565-7757 (Canada and U.S.A.)
Orders only: 1-800-635-7943 (Canada and U.S.A.)
Internet: http://publications.gc.ca

Catalogue No.: BT31-2/2006-III-53
ISBN 0-660-62752-3

Canadian International Development Agency

Estimates 2005–2006

Part III: Report on Plans and Priorities

M Aileen Carroll

Minister of International Cooperation

Table of Contents

List of Charts and Tables i
Acronyms Used in the Report on Plans and Priorities ii

Minister's message 1

Section I: Overview 4
- A. Summary Information 4
- B. Introduction 9
- C. CIDA's Operating Environment 11
- D. Plans for Achieving the Priorities 19

Section II. Analysis of Program Activities by Strategic Outcome 29
- A. Geographic Programs 29
- B. Canadian Partnership 43
- C. Multilateral Programs 47
- D. Policy Coherence 56
- E. Engaging Canadians 61

Section III: Supplementary Information 64
- A. Management Representation Statement 64
- B. Organizational Information 65
- C. Financial Information 67

Section IV: Other Items of Interest 79

Appendix 1: Principles of Aid Effectiveness 83
Appendix 2: The Millennium Development Goals 84
Appendix 3: Other Information 85

105-04035/

List of Charts and Tables

Chart 1: CIDA Aid Budget Breakdown by Priority....5
Chart 2: CIDA Aid Budget by Program Branch 8
Chart 3: Millennium Development Goals: The State of Human Development....12
Chart 4: 2005-2006 International Assistance Envelope by Channel of Delivery....70

Table 1: CIDA's Program Activity Architecture....6
Table 2: CIDA's Priorities and Plans and the MDGs....19
Table 3: Humanitarian Assistance....50

Financial Tables

Table 4: International Assistance Envelope Breakdown (Issuance Basis)....69
Table 5: Reconciliation of the International Assistance Envelope – Cash Basis to Issuance Basis....71
Table 6: Departmental Planned Spending and Full-Time Equivalents....72
Table 7: Program by Activity....73
Table 8: Voted and Statutory Items Listed in Main Estimates....73
Table 9: Net Cost of Department for the Estimates Year....74
Table 10: Loans, Investments and Advances (Non-Budgetary)....74
Table 11: Sources of Respendable and Non-Respendable Revenue....75
Table 12: Resource Requirements by Organization and Program Activity....75
Table 13: Details on Transfer Payments Programs....76

Acronyms Used in the Report on Plans and Priorities

AsDB	Asian Development Bank
AsDF	Asian Development Fund
AIDS	Acquired Immunodeficiency Syndrome
CDPF	Country Development Programming Framework
CIDA	Canadian International Development Agency
CIFA	Canada Investment Fund for Africa
CIS	Commonwealth of Independent States
CUSO	Canadian University Services Overseas
DAC	Development Assistance Committee
DART	Disaster Assistance Response Team
DDR	Disarmament, Demobilization and Reintegration
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
EA	Environmental Assessment
FTEs	Full Time Equivalents
GDF	Global Drug Facility
GEF	Global Environment Facility
GFATM	Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
GHD	Good Humanitarian Donorship
GPEI	Global Polio Eradication Initiative
HIV	Human Immunodeficiency Virus
HRM	Human Resources Management
IAE	International Assistance Envelope
IFI	International Financial Institution
IMIE	International Mission for Iraqi Elections
IM/IT	Information Management / Information Technology
IPF	Institutional Policy Framework
KARs	Key Agency Results
MAF	Management Accountability Framework
MDG	Millennium Development Goal
MOPAN	Multilateral Organizations' Performance Assessment Network
NEPAD	New Partnership for Africa's Development
NGO	Non-Governmental Organization
ODA	Official Development Assistance
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
PAA	Program Activity Architecture
PEDP	Primary Education Development Program
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
RMAF	Results-based Management and Accountability Framework
RPP	Report on Plans and Priorities

SARS	Severe Acute Respiratory Syndrome
SEA	Strategic Environmental Assessment
SMEs	Small- and Medium-sized Enterprises
STI	Sexually-Transmitted Infection
TB	Tuberculosis
TBS	Treasury Board of Canada, Secretariat
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Programme
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNFPA	United Nations Population Fund
VCA	Volunteer Cooperation Agency
VCP	Volunteer Cooperation program
WFP	World Food Programme
WHO	World Health Organization
WTO	World Trade Organization

Minister's message

The Honourable M. Aileen Carroll
Minister of International Cooperation

Within hours of the December 26, 2004 Indian Ocean earthquake and tsunami, Canadians from coast to coast to coast began mobilizing the largest and most generous disaster response in our history. Government officials staffed emergency services twenty-four hours a day, searching for missing Canadians and organizing delivery of aid money and relief supplies. Volunteer groups and aid organizations set up pledge hotlines and set disaster relief programs in motion. The news media sent reporters to the region and provided around-the-clock coverage of the tsunami and its aftermath. Ordinary Canadians of all ages and all walks of life responded in an unprecedented manner, raising more than $200 million in less than three weeks.

This extraordinary event had a major impact on our humanitarian assistance operations in the latter part of 2004-2005, and our ongoing response to it will be an important part of the Canadian International Development Agency's (CIDA) work in 2005–2006. In January 2005, the Prime Minister committed $425 million over five years for humanitarian and reconstruction assistance, and CIDA is now working closely with the affected communities, their governments, and the donor community, including Canadian organizations, to plan and implement this assistance in 2005-2006 and beyond.

Canada will continue to focus and intensify its support in 2005–2006 for the international effort to achieve the Millennium Development Goals (MDGs). The MDGs are targeted for achievement by 2015, and indications are that many of them will not be met. The United Nations Secretary-General, in his most recent report on the progress towards the MDGs, has warned the world that the window of opportunity for meeting our commitments is closing rapidly, and that we must accelerate our efforts now.

Canada shares this sense of urgency. We will build on our initiatives to date, continuing to increase our aid budget by 8% a year to the year 2010 and strategically focusing our resources where the need is most profound, particularly in Africa. We will also further concentrate our efforts in sectors where Canada can make the greatest difference, through our program priorities of health (including HIV/AIDS), basic education, private sector development and governance.

Improved governance was identified as absolutely necessary to the scaling-up effort required to achieve the MDGs, as cited in the newly released UN Millennium Project plan of action for both developing countries and donors. It is generally recognized that governments must have both the commitment to meet the goals and the technical and institutional capacity to plan and deliver the programs that will help them to do so. In 2005-2006, CIDA will build on its already strong record in helping developing and transition countries to strengthen their governance capacity by mobilizing the expertise, creativity and energy of a wide range of Canadian institutions and individuals through its signature program, the Canada Corps.

Canada Corps seeks to address one of the chief underlying causes of instability and poverty in the world–weak governance. Canadians can make a real contribution in developing countries which have a need for governance-related programming, especially in failed and failing states, and the lessons they learn will be shared widely through public outreach programs. Personnel will be deployed in close coordination with those of other government departments to ensure maximum impact in our governance programming.

Broad-based economic growth provides opportunities for the poor to lift themselves out of poverty. It also generates the resources for educational, health and other key social programs that underpin achievement of the MDGs. Based on the work of the United Nations Development Programme (UNDP) Commission on the Private Sector and Development, programming will focus on unleashing the potential of the private sector to strengthen local capacity for poverty-reducing economic growth. Over the coming years, CIDA will increase its support to private sector development where Canadians can make a difference.

Getting the developing world on track involves more than development assistance. A whole-of-government approach is necessary to harness powerful instruments that complement the aid program, such as market access, debt relief, private investment, and intellectual property rights. CIDA will strengthen its efforts to work with its partners in diplomacy, trade and defence, among others, to ensure that all Government of Canada policies complement one another and that developing country needs and priorities are taken into account in interdepartmental policy discussions.

CIDA will continue to implement its policy statement, *Strengthening Aid Effectiveness,* in 2005-2006. The Agency will seek out more opportunities to use new programming approaches, collaborating closely with developing country governments to align administrative practices to their systems and procedures, and to harmonize our support to the needs and priorities they have identified. CIDA will also work more closely with other donor countries and organizations to harmonize aid practices and policies for maximum impact and effectiveness, and will work with the entire development community to make the multilateral development system more effective.

The Agency will sharpen and refine its strategic planning and financial management systems, and will regularly review program results and expenditure forecasts. In addition, within the government-wide program for expenditure reallocation, CIDA will use reallocated resources from lower priority areas to tsunami reconstruction.

And finally, CIDA will also reach out more to Canadians, whose outpouring of concern and support for tsunami victims is a testimony to their compassion and caring for others. In 2005-2006, the Agency will step up its public engagement program, especially for young people, both to increase their knowledge and awareness of development issues and to inspire them to become more involved in the aid program.

This 2005–2006 *Report on Plans and Priorities* outlines in greater detail CIDA's work in support of the MDGs and the principles of aid effectiveness in Canada and abroad. It outlines our priorities and program of work and the results we expect to achieve. I encourage all Canadians to read it, and I respectfully submit it for the consideration of the Parliament of Canada.

M Aileen Carroll

The Honourable M. Aileen Carroll, P.C. M.P.
Minister of International Cooperation

Section I: Overview

The 2005–2006 *Report on Plans and Priorities* (RPP) provides the highlights of CIDA's plans, priorities, expected results, and resources for the next planning cycle. Based on the Agency's new Program Activity Architecture (PAA), it corresponds to the new Treasury Board of Canada, Secretariat (TBS) *Guide for the Preparation of 2005–2006 Part III of the Estimates: Reports on Plans and Priorities and Departmental Performance Reports*[1], as well as the new TBS Management, Resources, and Results Structure (MRRS).[2]

In Section I, the RPP outlines five priorities: health (including HIV/AIDS); basic education; governance (including Canada Corps); private sector development; and CIDA's contribution to relief and reconstruction, following the Indian Ocean tsunami. It also provides the overall context for CIDA's programming decisions. In Section II, the RPP reports on planned activities under each of these priorities by the following PAA-structure program activities: Geographic Programs, Partnership Programs, Multilateral Programs, Policy Coherence, and Engaging Canadians. A drill-down profile of a program specific to each of Geographic, Partnership and Multilateral Programs is featured as well. Section III presents the financial tables; and Section IV, Other Items of Interest, provides details on the planned activities in CIDA's Corporate Services function.

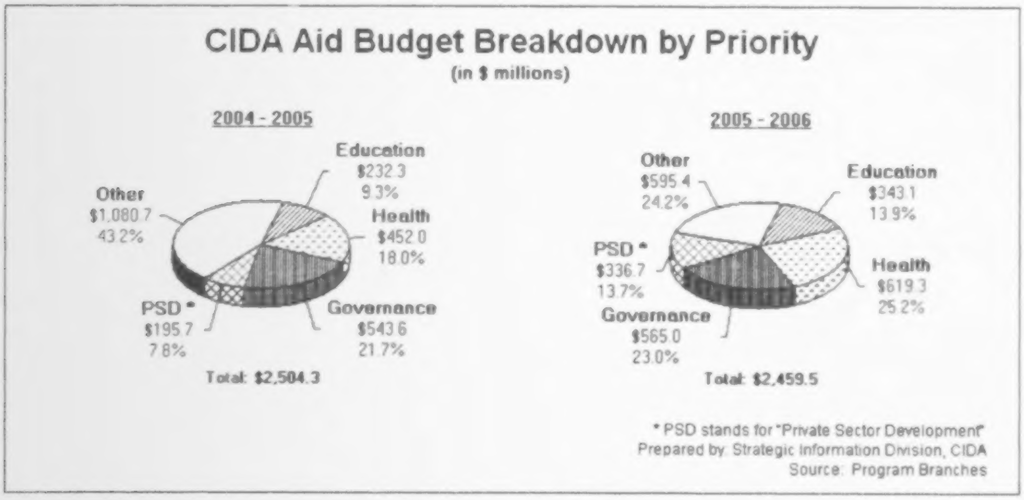
A. Summary Information

Mandate: To support sustainable development in developing countries in order to reduce poverty and contribute to a more secure, equitable and prosperous world; to support democratic development and economic liberalization in the countries of Central and Eastern Europe and Central Asia; and to support international efforts to reduce threats to international and Canadian security. **Strategic Outcome:** Sustainable development to reduce poverty in the poorest countries, measured through progress on the development goals of economic well-being, social development, environmental sustainability, and governance. **Benefits to Canadians:** The aid program plays an important role in Canada's global reach and influence; provides a concrete expression of values that Canadians cherish; builds long-term relationships with some of the fastest-growing economies in the world; and helps make the world more secure for Canadians.
Financial Resources:[3] $2,768,035,000

1. http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/20052006/p3_e.pdf
2. http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/mrrs-sgrr_e.asp
3. The budget for CIDA's expenditures is drawn from the International Assistance Envelope (IAE), introduced in the February 1991 Budget. In recent years, CIDA was directly responsible for administering approximately 84 percent of the IAE. The remainder is under the responsibility of the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Department of Finance Canada, and other government departments.

Human Resources: 1,528 Full Time Equivalents (FTEs)			
Departmental Priorities:[4]	**Type**	**Planned Spending** (in millions)	
		2004–2005	**2005–2006**
Health, especially the fight against HIV/AIDS	Ongoing	452.0	619.3
Basic education	Ongoing	232.3	343.1
Governance, including Canada Corps	Ongoing	543.6	565.0
Private sector development	Ongoing	195.7	336.7
Tsunami relief and reconstruction	New	----	Up to 40.0
Reminder: Environmental sustainability and gender equality are two themes that cut across all departmental priorities.			

Chart 1:



CIDA has sharpened its performance management and accountability to Canadians over the past few years, linking resources and results through its Key Agency Results (KARs). Developed in 2001, CIDA's key development results are economic well-being, social development, environmental sustainability, and governance with gender equality as a crosscutting issue. The Key Agency Results formed the basis for CIDA's *Report on Plans and Priorities 2002–2003* and for subsequent years. The indicators and targets for

4. Note: 2005-2006 Departmental priorities represent a significant portion of programming against the Agency's four development results (economic well-being, social development, environmental sustainability and governance). The remainder of the Agency's budget is allocated to activities that do not fit within the parameters of these main priorities.

the KARs were refined and introduced in *CIDA's Sustainable Development Strategy 2004–2006.*

In late 2003, CIDA introduced costed work planning as an internal planning tool. This tool attributes costs to all activities undertaken as part of projects, programs, operations, and maintenance, and then sums up the total cost of achieving program results according to the KARs. This tool completes the chain of accountability, linking resources to results, from activities to programs to the Key Agency Results, and finally to CIDA's overall mandate. CIDA is now building on this experience, integrating its results and indicators into TBS' new MRSS, as indicated in the Agency's partial PAA below.

Table 1: CIDA's Program Activity Architecture

Strategic Outcome: Sustainable development to reduce poverty in the poorest countries, measured through progress on the development goals of economic well-being, social development, environmental sustainability, and governance.

Program Activity: Geographic Programs

Description: The geographic programs are the government-to-government programs of assistance between Canada and the developing countries of Africa the Middle East, Asia, Latin America and the Caribbean, and the transition countries of Central and Eastern Europe and Central Asia.

Expected Results: Canada's global development assistance efforts have an impact on the achievement of CIDA's Key Agency Results and the Millennium Development Goals (MDGs), as part of a worldwide effort of donors and partner countries working together.

Resources

2004–2005	2005–2006
$1,387,969,000	$1,435,240,000

Program Activity: Canadian Partnership

Description: Canadian partnership programming uses responsive and core funding delivery models to support partnerships between Canadian and developing country voluntary sector and private sector organizations that are aligned with CIDA's mandate and objectives.

Expected Results: Canada's development assistance, through voluntary and private sector partnerships, contributes to the achievement of CIDA's Key Agency Results and the MDGs, as part of the worldwide effort of donors and partner countries working together.

Resources

2004–2005	2005–2006
$312,726,000	$292,045,000

Program Activity: Multilateral Programs

Description: Multilateral programs involve managing substantial core contributions to, and high-level participation in, multilateral development institutions, especially with the aim of strengthening their development effectiveness. CIDA's involvement includes programming against hunger, malnutrition and disease; humanitarian assistance, peace and security; international financial institutions; and United Nations, Commonwealth, and La Francophonie programs.

Expected Results: Canada's development assistance, through multilateral development institutions and other partners, contributes to the achievement of CIDA's Key Agency Results and the MDGs, as part of the worldwide effort of donors and partner countries working together.

Resources

2004–2005	2005–2006
$857,597,000	$957,082,000

Program Activity: Policy Coherence

Description: In addition to developing and implementing policies on all aspects of international development, CIDA fosters increased policy coherence between aid and non-aid policies that affect developing countries; ensures the consistency of its internal policies; and works toward consistency between its own policies and those of its Canadian and international partners.

Expected Results: Improved policy-based programming and increased policy coherence between CIDA and its partners, as part of a worldwide effort to achieve the MDGs.

Resources

2004–2005	2005–2006
$82,924,000	$59,336,000
Note: This decrease of $23 million is due mainly to the sun setting of the original 5-year Climate Change Development Fund ($100 million).	

Program Activity: Engaging Canadians

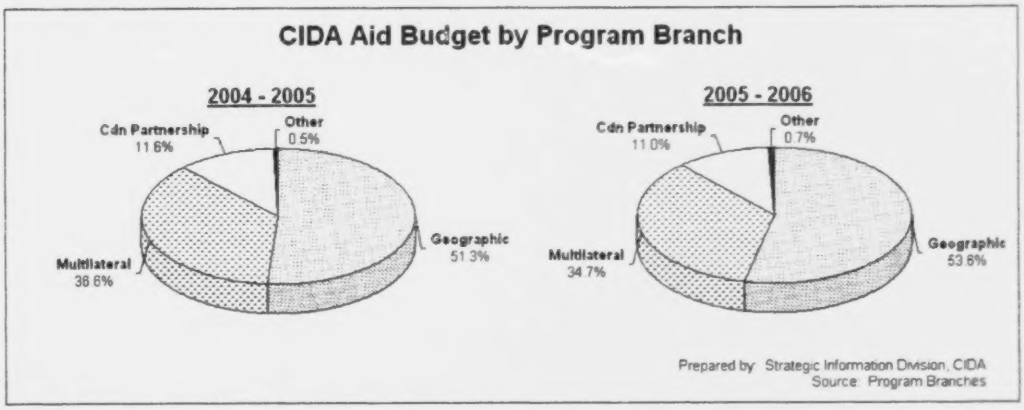
Description: CIDA fosters the support and participation of Canadians in the aid programs by soliciting public participation in policy dialogue and other consultations; inviting Canadian producers of goods and services to participate in aid programs; informing stakeholders and the general public about plans, policies, and programs; and collaborating with partners in awareness-raising efforts about development issues and Canada's contribution to international development.

Expected Results: Improved understanding and support of international development and cooperation issues; improved perception of the value, efficiency, and effectiveness of the aid programs; and increased strategic collaboration between CIDA and its partners to engage the Canadian public in development.

Resources

2004–2005	2005–2006
$13,765,000	$24,332,000

Chart 2:


CIDA Aid Budget by Program Branch
2004 - 2005
Cdn Partnership 11.6%
Other 0.5%
Geographic 51.3%
Multilateral 36.6%
2005 - 2006
Cdn Partnership 11.0%
Other 0.7%
Geographic 53.6%
Multilateral 34.7%
Prepared by: Strategic Information Division, CIDA
Source: Program Branches

B. Introduction

"We have the opportunity in the coming decade to cut world poverty by half.... The practical solutions exist. The political framework is established. And, for the first time, the cost is utterly affordable. Whatever one's motivation for attacking the crisis of extreme poverty—human rights, religious values, security, fiscal prudence, ideology—the solutions are the same. All that is needed is action."

—*Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*[5]

Since the founding of the United Nations and its specialized agencies, following World War II, Canada has been supporting the development efforts of its partner countries and organizations around the world. In 1968, CIDA was formed to administer the bulk of Canada's Official Development Assistance (ODA) program in Africa and the Middle East, the Americas, and Asia.[6] In 1995, CIDA took on the responsibility of administering Canada's official assistance programs in the countries of Central and Eastern Europe and the former Soviet Union—countries in transition—by supporting democratic development and economic liberalization.

CIDA's focus is reducing poverty in the world's poorest countries. The Agency collaborates with a wide range of partners to deliver its aid programs, beginning with the government, civil society [non-governmental organizations (NGOs), community groups, institutions, and associations], and the private sector of its developing country partners. CIDA also works with the Canadian counterparts to these groups, such as governments at all levels, churches, unions, professional associations, youth, academic organizations, volunteer-sending agencies, businesses, and industrial organizations. Internationally, CIDA cooperates with United Nations agencies such as the United Nations Children's Fund (UNICEF) and the UNDP, with international financial institutions such as the World Bank and the regional development banks, with research organizations like the Consultative Group on International Agricultural Research, and with other donor agencies, such as the Department for International Development, in the United Kingdom.

---

5. Jeffrey D. Sachs, Director, United Nations Millennium Project, *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (New York: United Nations, 2005).
6. For information on CIDA's current organizational structure, please refer to Section III, Part B – Organizational Information.

The Agency supports the following types of activities:

- strengthening the capacity of partner countries to address their own development challenges and meet their international commitments;
- providing technical assistance in a wide variety of fields, from HIV/AIDS prevention and treatment, to basic education, and to private sector development;
- responding to humanitarian emergencies;
- generating and disseminating knowledge on all aspects of development;
- engaging in policy dialogue with international partners to promote issues of interest to Canadians; and
- strengthening aid effectiveness and aid organizations.

In Budget 2005 as regards international development, the Government of Canada renewed its commitment to doubling the International Assistance Envelope (IAE). Over the next five years, increases will follow a predictable schedule, facilitating better program planning. The Budget confirms the importance of development cooperation.

The Budget also maps out a new management framework for the IAE *(See Section III:3 Financial Information)*, which will now be subdivided into five funding "pools": Development, International Financial Institutions (IFIs), Peace and Security, Crisis, and Development Research. The new framework should provide greater predictability for each of the pools, with the Crisis Pool serving to provide a separate source of funds to address large, unforeseen crises.

The Budget also allocates new resources for 2004–2005 for the Global Alliance for Vaccines and Immunization, the Global Polio Eradication Initiative and the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. It is anticipated that the Government's upcoming International Policy Statement will provide further direction for the aid program.

C. CIDA's Operating Environment

1. The Development Challenge

Since 1970, the developing countries of the world as a group have achieved tremendous progress, cutting infant mortality rates by 50 percent, increasing life expectancy by eight years, halving the illiteracy rate, and reducing poverty. Progress has been especially notable in East Asia and the Pacific, where the number of people living on less than US$1 a day has dropped by almost half. In the past decade alone, the developing world's population increased from 4 billion to 5 billion, while average per capita incomes rose by more than 21 percent, and the proportion of people living on less than US$1 a day declined by 7 percent. The under-five mortality rate dropped from 103 to 88 deaths per 1,000 births, and life expectancy rose from 63 years to nearly 65. Eight percent more people had access to safe water, and 15 percent more had access to basic sanitation. Worldwide, there has been a clear trend toward democratically elected governments, increased attention to human rights, public participation in decision-making, and open, free-market economies.

All of these achievements were gained mainly through the efforts of the developing countries themselves, but the support and assistance of the international donor community has played an important role in helping them achieve their objectives. Over its more than 55 years of involvement in development cooperation, Canada has built an enviable reputation as a leader in several key areas of importance to Canadians. These include promoting human rights, gender equality, and child protection; pioneering the involvement of the voluntary and private sectors in development programs; and strengthening the effectiveness of aid programming.

Through their participation in the aid program, Canadians have made concrete contributions to the standard of living and quality of life of individuals and communities in some of the world's poorest countries. Over the years, Canada has won many awards, including most recently the United Nations Foundation Award for Leadership in Global Polio Eradication, which was awarded in January 2005. This award recognized both the Government of Canada and a number of private individuals for their contributions to mobilizing financial resources and heightening public awareness. Canada has been a world leader in Vitamin A supplementation, which has saved the lives of an estimated 1.5 million children between 1998 and 2001. CIDA support to HIV/AIDS prevention programs has led to a drop in the infection rate in Cambodia and Uganda. In concert with other donors, CIDA has helped increase enrolment in primary education in a wide range of countries, including Bangladesh, Senegal, and Tanzania. Canada's support to elections, such as those in Ukraine in December 2004, has helped ensure that the process was fair and democratic. CIDA support to small business and microcredit, especially for women, has increased incomes and status for women in many countries, including Sri Lanka, Cameroon, Egypt, and Ecuador.

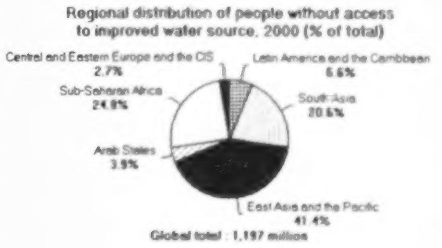
Canada has also contributed to sharing knowledge and understanding of the challenges of development through its participation in the landmark analysis published by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), entitled *Shaping the 21st Century*.[7] This document played an important role in achieving the international consensus that led to the Millennium Declaration and the MDGs, a set of time-bound, measurable objectives to lift millions of people out of extreme poverty by 2015 *(see Appendix II for details)*. Adopted by the UN General Assembly in 2000, the Millennium Declaration affirms the importance of human rights, gender equality, and protection of the vulnerable, particularly children. The declaration and the MDGs that are derived from it are now the foundation for development cooperation efforts by developing countries, international aid organizations, and donor countries such as Canada.

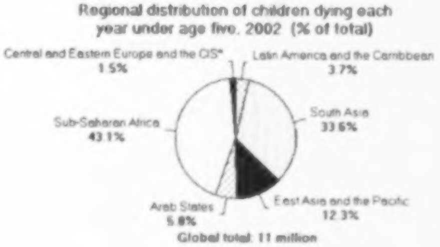
The MDGs: Rhetoric and Reality

The charts below detail each region's status for a number of measurable goals at the time of this historic international commitment

Chart 3:

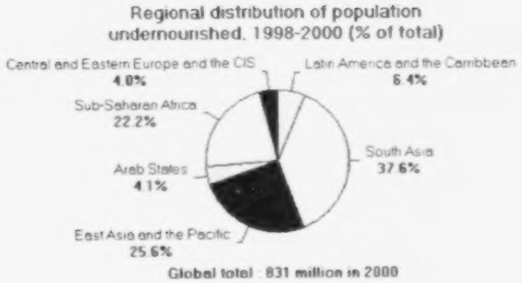
Millennium Development Goals: The State of Human Development

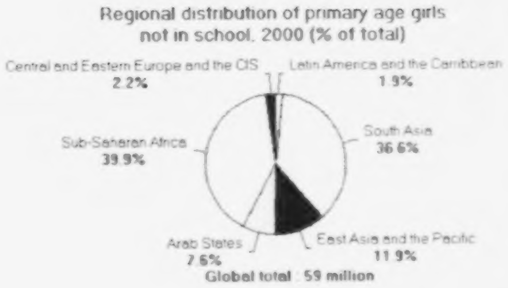


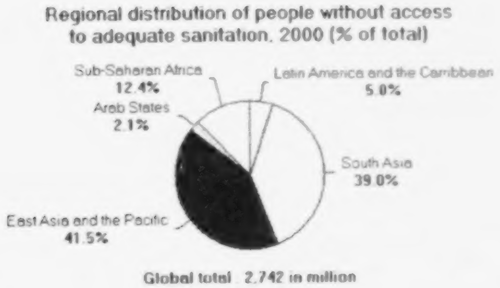


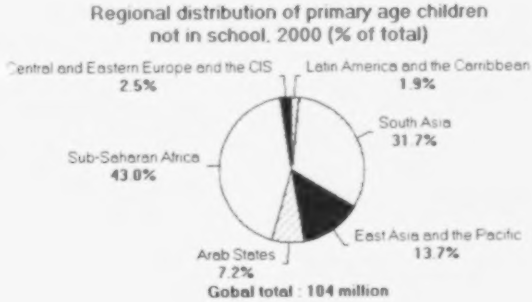
---

7. OECD, Development Assistance Committee (DAC), *Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Co-operation* (Paris: OECD-DAC, May 1996).









Source: UNDP, *Human Development Report 2004* (http://hdr.undp.org/reports/global/2004/)
CIS denotes "Commonwealth of Independent States."

The UN Secretary-General reports annually on the progress being made toward the MDGs. The 2004 report clearly shows that, despite the remarkable progress the world has made in health, education, water supply, sanitation, income generation, and many other areas, much remains to be done if the MDGs are to be reached by 2015.[8]

8. United Nations, *Implementation of the United Nations Millennium Declaration: Report of the Secretary-General*, August 2004.

"…a major breakthrough is needed if the 2015 targets are to be met… The Millennium Development Goals are still technically feasible in even the poorest countries, but the window of opportunity is rapidly narrowing…"

—*Implementation of the United Nations Millennium Declaration: Report of the Secretary-General*, August 2004

All regions of the developing world show progress in access to primary education, including greater parity between girls and boys, although sub-Saharan Africa is not expected to reach its goals by 2015. Progress on child mortality is proceeding well everywhere except Western Asia, sub-Saharan Africa, and Oceania. Save for sub-Saharan Africa and some parts of Latin America, most countries are expected to reach the goal of halving extreme poverty by 2015. However, the world is far short of realizing success in gender equality, especially in terms of maternal health and equality in terms of income and political representation. The threat of HIV/AIDS continues to spread in almost every country on earth, and there is no substantial progress in the fight against malaria or tuberculosis. All regions have improved access to safe drinking water, especially in urban areas, but 2.6 billion people worldwide still have no access to improved sanitation. Progress toward the goal of environmental sustainability is slow, with forest cover diminishing and carbon dioxide emissions increasing. Moreover, the implementation of major accords, such as the Kyoto Protocol and the UN Convention to Combat Desertification, is compromised by a lack of resources and by conflicting perspectives on implementation.

The new global partnership for development—the eighth MDG—plays an essential role in achieving the other seven MDGs. Struck at the International Conference on Financing for Development in 2002, this partnership is a compact between developing countries and the donor community, involving mutual obligations and mutual commitments. Known as the Monterrey Consensus, it is grounded in the understanding that developing countries bear the primary responsibility for their own development, while industrialized countries should provide effective and predictable aid, and remove inconsistencies in their broader economic and trade policies that affect developing countries. The developing countries have committed to improving governance and instituting policy reforms, and the donor countries have agreed to dismantle trade barriers, widen debt relief, and augment development assistance.

There has been progress made toward this goal, the eighth MDG. Total aid flows increased to roughly $68.5 billion in 2003, representing 0.25 percent of donor countries' gross national income, up from 0.23 percent the year before. However, contributions are still far short of the objective of 0.7 percent.[9] The UN Millennium Project estimates that

9. The Pearson Commission Report recommended the 0.7% GNP target in 1969 and the target was adopted by the UN in 1970. Cited in The Reality of Aid 2002. World Aid Trends. Tony German and Judith Randel, Development Initiatives. 2002. So far, only Denmark, Luxembourg, the Netherlands, Norway, and Sweden have met this target.

donor countries will need to double the share of their national income devoted to foreign aid in order to achieve the MDGs.[10] There has been some progress in trade talks. World Trade Organization (WTO) members have agreed in principle to abolish all forms of agricultural export subsidies and to reduce trade-distorting domestic support for agriculture. These actions have the potential to improve global welfare by about $120 billion; however, overall agreement in the Doha Trade Round of 2001 remains to be achieved. Debt relief has benefited 13 of the 37 poorest countries; they have invested their debt-relief savings in areas related to the MDGs. Finally, the UN Millennium Project, commissioned by the UN Secretary-General in 2002 to develop a concrete action plan for achieving the MDGs, has submitted its report, which contains 10 key recommendations and scores of specific, cost-effective measures to meet the targets by 2015.

MDG Number 8: Canada and the New Global Partnership for Development

At the International Conference on Financing for Development, Canada committed to doubling its aid budget from its 2001–2002 level by 2010, a process that began with the following federal budget. Canada has already forgiven most of its ODA-related debt and opened its market to duty-free and quota-free imports of most goods and services from the least-developed countries. Legislation has also been passed to make much-needed generic HIV/AIDS drugs and other medicines more accessible to those who need them most in developing countries. Canada is also gradually untying its aid program to enable developing countries to access goods and services from the least expensive source, and eventually to develop their own capacity to provide goods and services.

	2000	2001	2002	2003
% of untied Canadian aid	24.9%	31.7%	61.4%	52.6%

The Regional Perspective

Development challenges are most acute in **Africa**. Despite a return to economic growth in 2003 in many countries, in sub-Saharan Africa the absolute number of people living in poverty is increasing, and one in two people continues to survive on less than US$1 a day. One in five people is affected by conflict; between 42 million and 52 million African children are not in school; 25.4 million Africans are HIV-positive, 60 percent of whom are women; and 12.3 million African children have lost one or both parents to HIV/AIDS.[11] The world's highest rate of population growth is in sub-Saharan Africa, followed closely by North Africa and the Middle East. To meet these challenges African leaders have launched the New Partnership for Africa's Development (NEPAD),

10. Jeffrey D. Sachs, Director, UN Millennium Project, 2005. The project also estimates that developing countries will need to spend an additional 4 percent of their gross domestic product on programs to achieve the MDGs.
11. UNICEF, 2004

redefining development in their own terms and committing to take action. Canada is committed to helping African countries develop institutions to foster development at the continental, regional, and national levels, through the Pan-Africa Program, the Canada Fund for Africa, as well as through country-specific programs. Attempts to resolve these problems are often hampered by insufficient human and financial resources, inadequate government capacity, corruption, fragile democratic institutions, periodic drought, and environmental deterioration.

In the **Middle East and Northern Africa**, average income is double that of Sub-Saharan Africa; however, a demographic explosion and political conservatism are limiting economic progress and social stability. In the Middle East, conflict is likely to continue to affect the region and there will be a continuing need for humanitarian assistance and postwar reconstruction. In Iraq, particularly, CIDA has moved quickly to address the problems of post-conflict destabilization through humanitarian relief, peacebuilding and meeting security needs. For most countries of the region, poverty is not as severe as in the Sub-Saharan region; however, governance problems, including corruption, weak public institutions, and varying levels of commitment to human rights, will continue to hamper economic and social development.

Despite its economic progress and continuing dynamism, **Asia** still accounts for some 60 percent of the world's poor. The region has made significant progress in reducing poverty, particularly in China and India—the two most populous countries in the world. Nonetheless, there is growing income inequality; more than 2 billion people in Asia, one third of humanity, earn less than US$2 a day. The destabilizing effects of international terrorism, which tend to exacerbate existing conflicts and intercommunal violence; the possible re-emergence of trans-border health risks, such as AIDS, Severe Acute Respiratory Syndrome (SARS), and avian flu; and natural disasters like the December 26, 2004 tsunami, all affect the region's stability and economic prospects.

The region of **Latin America and the Caribbean** has the highest levels of social and economic inequality in the world. Economic recovery is still fragile; 44 percent of the population lives below national poverty lines, and a fifth of the region's people live in extreme poverty. Increasing crime and violence, exacerbated by trade in drugs and weapons and by societal acceptance of gender-based violence, threaten personal security. Environmental deterioration and vulnerability to extreme weather limit economic growth. All governments – except for Cuba's – are democratically elected. However, many still need to improve accountability, attack corruption and organized crime, eliminate abuses of power, and address growing public dissatisfaction with democracy's inability to deliver economic growth with equity. Latin America is a region of strategic importance to Canada, given its proximity, with growing trade and civil society links, as well as Canada's participation in regional entities such as the Organization of American States and in free trade negotiations.
Although many countries of **Central and Eastern Europe** have successfully made the transition to democratic governance, and from centrally planned to market economies,

there is a continuing need to build strong social safety nets to protect the poor and vulnerable in all countries. Gross domestic product has fallen, absolute poverty has increased fivefold, and employment and wages have plummeted. Mortality rates have increased sharply, while fertility rates have dropped. Almost half the rural population in this region lives in poverty, particularly in the countries of Southeastern Europe and the Commonwealth of Independent States (former Soviet Union). More than 70 percent of those living in poverty are elderly women. There remain states whose governments and institutions are ineffective. Corruption and crime reduce the resources that can be invested in development, while factors such as undemocratic political systems, human rights abuses, and environmental degradation create formidable barriers to sustainable development.

Each geographic region contains its own unique challenges within the global context of the MDGs. CIDA, in collaboration with its partners, selects those areas where Canada can have the greatest impact. CIDA's cooperation program operates at both the global and regional/national levels. For example, working through its multilateral partners like the World Health Organization (WHO), CIDA supports such initiatives as the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. Working directly with its partner country governments, CIDA supports country-specific programs, based on national development plans, such as the Mozambique Common Fund of Support to the National AIDS Council.

2. Other Factors Affecting Decision Making

CIDA and its partners work in some of the world's most dangerous environments. These are characterized by armed conflict; poor governance, including lack of respect for human rights and the rule of law; and extreme poverty and social marginalization. Not only is international development cooperation inherently risky, its achievements are also mitigated by cataclysmic events: economic dislocations, such as the Asian financial crisis in 1997; extreme weather, such as the 2003 and 2004 droughts in Eastern and Southern Africa; political crises, such as the collapse of the Haitian government in early 2004; or natural disasters, such as the destruction in Grenada, Jamaica, Cuba, and Cayman Islands caused by Hurricane Ivan in September 2004, and the Indian Ocean tsunami in December 2004.

CIDA is refining an integrated risk assessment framework that includes risks and mitigating strategies that can be applied to its country program strategies, projects and other activities, and external environment, as well as be implemented by its partners to assess their financial, institutional, and management practices. The framework will be continually updated to meet changing conditions.

Internal trends and changes also affect decision-making. Government-wide policies and priorities invariably influence CIDA's planning. Consistent with CIDA's strategy to focus spending on programming that will ensure the highest possible development

impact, CIDA regularly re-allocates resources from less effective programming to higher priorities. This includes CIDA's participation in the work of the Expenditure Review Committee, which re-allocates government resources from lower to higher priorities. A number of proposals were developed to reflect CIDA's strategic direction of concentrating on a limited number of activities in key sectors where Canada has a niche and can have greater impact toward the achievement of the MDGs. Overall, Canada's assistance budget continues to grow.

Over the past year, the federal government has also carried out a wide-ranging review of all aspects of its international policy, including defence, diplomacy, development, and trade. The review is expected to make a major contribution to the government's efforts to improve policy coherence between aid and non-aid policies. It will also provide a framework for CIDA to take new steps toward greater strategic focus, as established in the policy statement on strengthening aid effectiveness,[12] and to make further progress in streamlining administrative processes and harmonizing them with those of our partners in Canada, developing countries, and the donor community.

12. CIDA, *Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness*, 2002.

D. Plans for Achieving the Priorities

1. The Agency's Priorities and the MDGs

CIDA's strategic outcome is sustainable development to reduce poverty in the poorest countries, measured through progress against the development results of economic well-being, social development, environmental sustainability, and governance. Within these development results, which constitute part of CIDA's Key Agency Results, CIDA has chosen four main ongoing priorities: health (particularly the fight against HIV/AIDS), basic education, governance including Canada Corps, and private sector development. Cutting across and integrated into these priorities are two major themes: gender equality and environmental sustainability. These priorities were chosen on the basis of several factors. First, in accordance with the principle of local ownership, which is so critical to aid effectiveness, Canada's long-term developing country partners have identified them as being their highest priorities for assistance. Second, they are consistent with Canada's objective of reducing poverty, and are critical to the achievement of several of the MDGs. Third, they also reflect the values and interests of Canadians, as well as being areas in which Canada has the experience and expertise to make a difference. A particular CIDA priority for 2005–2006 is to continue providing relief and reconstruction to the Asian nations that were affected by the devastating tsunami of December 2004.

Canada's objective is to contribute to the achievement of the MDGs through these priorities, as demonstrated in the following chart.

Table 2: CIDA's Priorities and Plans and the MDGs

CIDA Programming Priority	Millennium Development Goal
Health **Plan:**[13] Improving health policies, programs, and systems in nutrition, sexual and reproductive health, communicable and non-communicable diseases, and water and sanitation, that are especially responsive to the needs of women, girls and boys; and ensuring equitable access to health care. Increasing the capacity of partner countries to provide a comprehensive HIV/AIDS program of prevention, care and support that responds to those living with HIV/AIDS and those affected by the epidemic, and appropriately incorporate the gender and human rights dimensions of the epidemic.	Reduce by half the proportion of people who suffer from hunger by 2015. Reduce child mortality by two thirds by 2015. Reduce maternal mortality by three quarters by 2015. Halt and reverse the spread of HIV/AIDS. Halt and reverse the incidence of malaria and other major diseases.

13. CIDA, *Sustainable Development Strategy: 2004–2006, Enabling Change*, 2004.

CIDA Programming Priority	Millennium Development Goal
Basic education **Plan:** Increasing the capacity of partner countries to provide equal access to, and completion of, quality basic education which calls for universal access for all boys and girls to a free and compulsory primary education of good quality, universal completion of primary level; eliminating gender disparities in education, improving the quality of basic education for learners of all ages, and incorporating HIV/AIDS into educational programs. Supporting efforts to re-establish education for children in conflict and postconflict/emergency situations.	Ensure that, by 2015, children everywhere, boys and girls alike, will be able to complete a full course of primary schooling. Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and at all levels of education, no later than 2015.
Priority—Governance, including Canada Corps **Plan:** Promoting public sector reform and the rule of law; building democratic institutions and processes that represent and engage all members of society; supporting the increased promotion and protection of the human rights of men, women, boys, and girls by institutions, governments, and civil society organizations; and, increasing attention to conflict prevention, postconflict reconciliation, peacebuilding, and security.	Although there is no specific MDG connected to governance, it is widely recognized that good governance—democracy; respect for human rights and the rule of law; peace; an effective, transparent and accountable public service; and attention to marginalized men, women, boys, and girls—is key to achieving the MDGs.
Private sector development **Plan**: Strengthening support for rural entrepreneurs; supporting private sector development that contributes to equitable economic growth, and improved and sustainable standards of living of poor women, men, girls, and boys; building government and private sector capacity to make trade work for poor women, men, girls, and boys; supporting policy and regulatory reform that fosters economic growth and investment.	Reduce by half the proportion of people living on less than a dollar a day, by 2015.
Crosscutting issue—Environmental sustainability **Plan**: Supporting and promoting the integration of environmental considerations in countries' policies, programs, and projects in support of the achievement of the MDGs; and contributing to increased capacities to address environmental issues such as desertification, climate change, and water and sanitation in ways that reflect the interests of women, men, girls, and boys.	All MDGs, and more explicitly: Integrate sustainable development into country policies and programs and reverse the losses of environmental resources. Reduce by half the proportion of people without sustainable access to safe drinking water and basic sanitation by 2015. Have achieved a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers, by 2020.
Crosscutting issue—Gender equality **Plan:** Supporting and promoting the integration of gender equality dimensions in all development policies, programs and projects. Explicit gender equality results will be achieved in the areas of the equal participation of women and men as decision-makers; full human rights of women and girls; and equal benefit to, and control over, the resources and assets of development for women.	All MDGs, and more explicitly: Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and in all levels of education, by 2015. Reduce maternal mortality by three quarters by 2015.

2. Plans for Achieving the Priorities

Social Development: Basic Education and Health (including HIV/AIDS)

CIDA's social development priorities, established in 2000, committed the Agency to more than double its spending over a five-year period in health and nutrition, and to quadruple its investments in basic education, child protection, and HIV/AIDS—all areas critical to the achievement of the MDGs. At the G8 Summit in Kananaskis, Canada committed to increasing its annual investments in basic education in Africa to $100 million by 2005, and to maintaining that annual level thereafter. The initial commitment of $100 million by 2005 has been met, and CIDA is on-track for maintaining this annual level.

The Government of Canada also announced $270 million in additional funding this year and next to combat HIV/AIDS in particular, as well as tuberculosis and malaria, through the World Health Organization's "3 by 5" Initiative ($100 million); the Global Fund to Fight HIV/AIDS, Tuberculosis and Malaria (an amount of $70 million previously announced, plus Budget 2005 commitments totalling $70 million); as well as additional funds for the United Nations Population Fund (UNFPA, $15 million) and the International Partnerships for Microbicides ($15 million). Budget 2005 also announced $160 million for the Global Alliance for Vaccines and Immunization (GAVI).

On January 17, 2005, the Government announced $42 million in funding to support the Global Polio Eradication Initiative (GPEI). Eighty-six per cent of the world's polio cases are in Africa, and Canada's timely funding put the eradication initiative back on track toward its goal of eliminating polio, worldwide, by the end of this year. In response to the Canadian announcement, Dr. Bruce Aylward, program director of the WHO polio eradication program, said: "The prospects [for eradicating polio] in Africa are much more positive given this contribution from Canada." On January 27, 2005, the United Nations Foundation presented an award to Canada in recognition of its long-established role in the fight against polio and Canadian donations that are among the highest from contributing countries.

CIDA intends to sharpen the focus of social development programming by concentrating on basic education and health, including combatting HIV/AIDS. Canadian expertise and established leadership in these areas are important considerations in making this choice. Also important is the fact that education and health are inextricably linked to, and have an impact on, the achievement of other MDGs. Support in these areas thus has important multiplier effects. Better nourished, healthier, and more literate people can earn more and generate greater economic growth. Poor health, in contrast, is a major constraint on educational progress; HIV/AIDS, for example, can devastate education systems, affecting teachers and students alike. Education, particularly girls' education, can lead to marked improvements in health and nutritional outcomes, and to reductions in infant and child

mortality rates as well as fertility rates. Universal access to quality primary education is also a critical factor in reducing income inequality, achieving gender equality, and supporting fuller and more meaningful participation in decision-making and policy processes.

CIDA's efforts to address health will focus on prevention and control of high-burden, communicable, poverty-linked diseases, including HIV/AIDS, malaria and tuberculosis (TB); strengthening the capacity of health systems and health policy to meet the needs of women, men, girls and boys; improving human resource capacity; surveillance and public health capacity to address new and emerging issues; health promotion and applied research. Efforts will also focus on water and sanitation, reliable medical supplies and sustainable health systems financing. It will also involve improving infant and child health in areas related to diarrhea, immunization, development of new vaccines, acute respiratory infections, and nutrition-related illnesses. Finally, it will include reducing maternal mortality and strengthening sexual and reproductive health through access to quality services in family planning, skilled birth attendants and emergency obstetric care, Sexually-Transmitted Infection (STI) surveillance and treatment, adolescent sexual and reproductive health.

The Agency's efforts to address the HIV/AIDS epidemic will focus on issues such as strengthening health systems by promoting primary health care and effective community-based responses, developing human resources, building capacity, and enhancing research capacities in areas of particular relevance and urgency to our developing country partners. Programming that is sensitive to the human rights and gender equality dimensions of the epidemic will address the full spectrum of needs, ranging from prevention, care, treatment, and research, to strengthening the capacity of families and communities to care for orphaned and vulnerable children. These efforts will be particularly important in sub-Saharan Africa, where 60 percent of those with HIV/AIDS and 82 percent of AIDS orphans live. CIDA intends to focus special attention on ensuring that developing countries are aware of and benefit from Canada's new generic drug legislation, the *Jean Chrétien Pledge to Africa Act*. CIDA will also encourage other countries to follow Canada's lead by adopting similar legislation.

In basic education, Canada will assist countries to accelerate progress towards ensuring that every girl and boy is able to access and complete free, compulsory, quality basic education through a focus on improving the quality, safety and relevance of basic education, removing the barriers that prevent closing the gender gap in education, providing education for prevention of HIV/AIDS, and providing education for boys and girls in conflict, post-conflict and/or emergency situations.

CIDA will support the development of the education sector in selected countries that are committed to sound education reform and universal primary education, and will work to surmount barriers such as conflict, child labour, and human trafficking. CIDA's expertise in learner-centred educational approaches, early childhood education, teacher training,

curriculum development, and the creation of child-friendly, girl-friendly schools is well established. CIDA also has experience in using distance education and information technology for the professional development of educators, as well as to expand access to educational information and resources. By building on the strength of its programming in girls' education and on its commitment to gender equality, CIDA will continue to play a leadership role in closing the gender gap in primary education.

Good Governance and Canada Corps

Poverty reduction and security rest on the existence of sound governance structures. Democratic, pluralistic societies based on the rule of law are not only essential for fostering respect for human rights, they also encourage governments as well as local men, women, girls, and boys to take ownership of their country's development—a critical factor for both economic growth and social development. Moreover, good governance is essential to the enabling environment for private sector investment and economic growth.

Canada Corps is an initiative that promises to further Canadian excellence in governance. CIDA is recognized for its governance programming and is increasingly sought-after for international cooperation in the governance field. Canada's commitment to tolerance and multiculturalism, the promotion and protection of human rights, a federal system that accommodates diversity, strong public institutions, and a vibrant civil society makes CIDA well suited to supporting developing countries' efforts to improve their governance. CIDA's comparative advantage in good governance lies with our constitutional federalism, judicial systems, and our nationally legislated commitments to bilingualism, multiculturalism, tolerance, and Aboriginal self-government. Our system of governing among three levels of government, our strong public institutions, vibrant civil society, and peaceful resolution of conflict have also evolved into an approach to governance that appeals to others.

Advancing this agenda, a whole of government agenda, would require four supporting pillars:

- effectively mobilizing more Canadians, both youth and experts, to become involved in governance programming abroad;
- engaging the Canadian public in a greater awareness of the governance issue and increasing the visibility of Canada's efforts to address better governance abroad;
- bringing a greater degree of coherence to the myriad and dispersed governance activities currently operating, particularly among federal government departments; and
- pursuing knowledge management in the governance field so that lessons learned could be assembled to provide for better briefing of outbound Canadians.

Through the Canada Corps and existing programming channels, CIDA will assist countries to reduce poverty and build the conditions for secure, equitable development by promoting democratization, human rights, the rule of law (including conflict prevention, peacebuilding and security sector reform), and public sector institution and capacity building. CIDA will support democratization by strengthening democratic institutions and practices, including electoral and legislative systems, parliamentary effectiveness, citizen engagement (particularly women) and the role of civil society in policy-making and the political process. Support for greater respect for human rights will include the promotion, protection, monitoring and implementation of human rights, including the rights of women and children, particularly those affected by conflict, gender-based violence and natural disasters or vulnerable to abuse, exploitation and discrimination. CIDA will foster the rule of law by supporting legal and judicial reform with a focus on institutions, including strengthening of the bar and legal aid systems, support for security-sector reform, peacebuilding and conflict prevention. Finally, CIDA will support public sector institution and capacity building by emphasizing building core institutions and technical and managerial competencies, in such areas as coordination, oversight, transparency and accountability, and anti-corruption measures.

To date, human rights approaches to development have been applied primarily to working with children. Canada is recognized internationally as a leader in targeting and focusing programs to reach marginalized children, who often cannot be reached through regular development programming. CIDA will build on and integrate child protection experience, research, and tools developed in recent years. The focus will be to integrate child protection issues into programming across priority sectors.

CIDA will continue to tailor all governance programming to the country's particular circumstances. For instance, in low-income countries with conditions conducive to addressing the MDGs, programming will typically focus on legislative and regulatory reforms in the public sector, parliamentary accountability and the role of civil society in policy-making, and human rights institutions and institutional capacity building to facilitate the delivery of public services. In crisis states, programming will address conflict prevention, child protection, and human rights monitoring (as an early warning indicator). It will also provide support to regional and multilateral peacebuilding efforts.

Low-income countries may have the political will to reform, but not the institutional capacity to move forward. In these countries, activities to address constitutional reform and improve public participation in decision-making can be effective. These countries can also benefit from public sector training, anti-corruption measures, democratic electoral systems, and a stronger role for the media. This contrasts with middle-income countries, where governance programming will typically focus on strengthening systems of public accounts, improving the administration of justice, and increasing civilian oversight of policing.

Canada Corps will share Canadian excellence in governance with others who are determined to improve how they govern. Canadian leadership in pursuing governance excellence will be the catalyst that drives new generations, new ideas, and new programs to meet the needs and desires of our partner countries. It is an initiative that seeks to develop collaborative partnerships across government, NGOs, the private sector, and Canadian citizens to bring greater engagement, expertise, coherence, and recognition to governance interventions abroad. Canada Corps will operate across the full range of developing countries where CIDA is active, including in failed, failing and crisis states.

Canada Corps in Action

In December 2004, Canada Corps programming was launched with a preliminary set of undertakings to mobilize Canadians. Nearly 1,000 Canadians went to Ukraine as election observers, and half of them were affiliated with Canada Corps. Canada Corps is working with the Association of Universities and Colleges of Canada to identify at least one student intern on every university campus across the country, and select 10 faculty/student projects through a competitive process. The UNDP's UN Volunteers program will recruit 30 Canadians to work on governance themes recommended for attention in the recent UN Report of the Secretary-General's High-level Panel on Threats, Challenges and Change. The NetCorps coalition of eight Canadian organizations will recruit 40 young Canadians to pursue information and communications technologies in governance abroad, building on the strengths of their efforts to date, and working with more grass-roots organizations. Finally, Solidarité Haiti brought together another consortium dedicated to governance reform in Haiti, which will mobilize as many as 250 Canadians, including members of the Haitian Canadian diaspora, over the next few years.

Canada Corps must work effectively across all sectors—public, voluntary, and private—and must be accessible to all Canadians. To ensure rapid implementation, a task force is operating at CIDA with staff from various government departments.

Economic Growth: Private Sector Development

Private sector development will be a priority, consistent with the international consensus on the private sector's role in helping to achieve the MDGs and, ultimately, to reduce poverty. No country has been able to meet the material needs of its citizens or to finance social and other key roles of government on an ongoing basis without a dynamic private sector to create new wealth and generate tax revenues. Consistent with the recommendations of the Martin-Zedillo report, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor,*[14] Canada will assist countries to strengthen their private sectors as the main engine of economic growth.

Among the areas CIDA will support are creating the strongest enabling environment, including reducing the costs of setting up a formal business and reforming laws and regulations related to contracts, property and taxes. It will also involve promoting

14. UNDP, Commission on the Private Sector and Development, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the* Poor, Report to the Secretary-General of the United Nations (New York: UNDP, 2004) www.undp.org/cpsd/report/index.html

entrepreneurship by facilitating access to financing options, especially for women, promoting private-sector linkages and assisting in skills and knowledge development. Finally, CIDA will facilitate the connection to markets by developing the capacity of developing countries to participate in the international trading system, and helping entrepreneurs reach local, regional and international markets.

Private sector development resources will be targeted in countries and through delivery channels that make the best use of Canadian expertise (including Canadian business people with proven track records), that are consistent with the priorities set by our development partners, and that have the potential to achieve a critical mass to ensure a meaningful impact on poverty reduction. Private sector development assistance will be concentrated in countries that have identified it as a priority sector, using geographic, multilateral, and partnership channels.

Crosscutting Themes

Gender Equality
CIDA recognizes the central role that gender equality and women's empowerment play in achieving sustainable development. Gender equality and environmental sustainability will continue to be supported as essential crosscutting goals integrated into all areas of programming. These two themes providing an additional lens through which CIDA will focus on its priority programming sectors and determine which policies will be implemented and which priorities set.

The emphasis on gender equality is based on Canadian values of equality, human rights, and social justice. It also reflects the Government of Canada's international commitments made at a series of UN conferences and in other joint international declarations. Gender equality and women's empowerment represent the third MDG, internationally recognized as fundamental to achieving all MDGs. Because gender inequalities intensify poverty and perpetuate it from one generation to the next, empowering women and girls to participate in their communities' political and economic activities is essential to achieving international development goals.

As a crosscutting priority, gender equality programming that is specific and integrated will be undertaken within the departmental priority sectors. CIDA will strive to achieve gender equality results in the following areas: equal participation of women and men as decision-makers; full human rights of women and girls; and equal benefit to, and control over, the resources and assets of development for women.

Environmental Sustainability
Healthy ecosystems are essential to long-term, lasting development. They underpin all aspects of human health, economic livelihood, security, science, and culture. This includes the provision and purification of water, air, and food; the assimilation of wastes; the supply of fuel and materials; and the mitigation of droughts and floods. The poorest

of the poor are often the most vulnerable to environmental damage or loss. For these reasons, ensuring environmental sustainability, by integrating the principles of maintaining healthy ecosystems into decision-making, and halting environmental resource loss, is a key MDG and is factored into all of CIDA's development cooperation programming. CIDA will put particular emphasis on sustainable use and management of land and other natural resources and the importance of water and sanitation, both for basic health and for sustainable livelihoods.

Strategic analyses and program risk assessments will be key to ensuring that environmental sustainability is integrated into decision-making and to promoting sound environmental management. CIDA has a number of tools to achieve environmental and complementary social and economic objectives, including mandated environmental assessments for physical projects and a requirement for strategic policy and program assessments. Canada's multilateral efforts, such as those undertaken through the Global Environment Facility, reinforce bilateral work with priority developing countries, and support Canada's part in addressing global environmental challenges.

Relief and Reconstruction: The Indian Ocean Tsunami

Humanitarian assistance will remain a key part of Canada's international engagement, recognizing that urgent relief and stabilization are preconditions for any kind of development, and human or national security. This commitment is also a reflection of deeply held Canadian values, expressed so tangibly in the recent outpouring of contributions from Canadian individuals, organizations, communities, and businesses for tsunami disaster relief in the Indian Ocean region.

In view of the immense impact of the tsunami—which took more than 300,000 lives; injured half a million people or more; displaced at least a million; and threatened the food security of 2 million, with children making up about 40 percent of the affected population (UNICEF)—CIDA has identified tsunami relief and reconstruction as a special program priority for 2005–2006. On January 10, 2005, the Prime Minister announced a commitment of up to $425 million over five years for this purpose *(for details on the 2005–2006 program, see Section II).*

Events such as the tsunami are nearly impossible to predict. Nevertheless, CIDA has developed the capacity to respond immediately, even before the full impact of the event is felt. As soon as humanitarian assistance experts have assessed the situation, the Agency is in a position to make major, long-term commitments, working in close collaboration with other donor organizations and countries *(see box entitled "Chronology of Canada's Response to the Indian Ocean Tsunami").*

CIDA is also working with the affected countries, international organizations and other donors to assess the longer-term reconstruction needs. Reconstruction will address the structures and systems required to help people in the affected areas rebuild their lives and

reduce their vulnerability to future disaster. CIDA funds for reconstruction will come from reinvestments in the IAE over the next four years, as part of the government-wide program for expenditure review. Given the scale of the damage and the reconstruction costs, CIDA will focus its assistance primarily on Indonesia and Sri Lanka.

Chronology of Canada's Response to the Indian Ocean Tsunami

When an earthquake off Sumatra measuring 9.0 on the Richter scale and an ensuing tsunami swept through the Indian Ocean on December 25 (Ottawa time), 2004, Canada was among the first donor countries to respond.

December 25	CIDA and DFAIT-Foreign Affairs employees are at work gathering information and preparing first response.
December 26	CIDA announces immediate humanitarian assistance and relief of $1 million.
December 27	CIDA earmarks an additional $3 million in emergency assistance.
December 29	Prime Minister Paul Martin announces that $40 million has been set aside for the tsunami.
December 31	Humanitarian relief in the form of 800 rolls of plastic sheeting, 5,000 jerry-cans and 35,000 water purification tablets arrive in Sri Lanka.
	Canada establishes a debt moratorium for affected countries.
	The government announces it will match donations made by Canadian individuals.
January 1	Plastic sheeting, jerry-cans and water purification tablets are on their way to Indonesia.
January 2	The government doubles its contribution to $80 million for relief, recovery, and reconstruction.
	The government allows Canadians to claim contributions to tsunami relief until January 11, 2005, on their 2004 tax returns.
	All Canadian flags on federal buildings are lowered to half staff until the national memorial service on January 8, 2005.
	The Public Health Agency of Canada makes available a portion of the National Emergency Stockpile System for most affected areas.
	The RCMP deploys a team of 10 forensic specialists to Thailand to help identify human remains.
	Permanent resident visas for affected family members of Canadian citizens and permanent residents are facilitated.
January 4	An interdepartmental reconnaissance team leaves for the region to assess the situation and recommend further assistance.
January 5	The government begins a series of conference calls and meetings with the provinces and territories to discuss their contribution to Canada's response to the Indian Ocean tsunami.
	The RCMP establishes a Tsunami Missing Person Task Force to assist family members and friends of missing Canadian citizens..
January 6	Ministers Pettigrew and Carroll attend the Special Association of Southeast Asian Nations Leaders' Meeting on the Aftermath of the Earthquake and Tsunami in Jakarta, Indonesia.
	The Disaster Assistance Response Team (DART) leaves for Sri Lanka.
January 7	Minister of Foreign Affairs Pierre Pettigrew travels to Phuket, Thailand, to visit tsunami-affected sites, including the Disaster Victim Identification Centre.
	Minister of International Cooperation Aileen Carroll visits Aceh, the worst-hit area on the island of Sumatra, Indonesia.
January 8	Canada holds a national memorial service in Ottawa for the victims of the tsunami.
January 10	Prime Minister Martin announces a commitment of up to $425 million over five years for a comprehensive package of disaster relief measures and rehabilitation assistance.
January 14	Generators and collapsible rubber tanks are on their way to Indonesia.
	Medicine from the National Stockpile and privately donated drugs from pharmaceutical companies are sent to Sri Lanka.
January 15 to 18	Prime Minister Paul Martin visits tsunami-affected countries Thailand, Sri Lanka, and India.

Section II: Analysis of Program Activities by Strategic Outcome

A. Geographic Programs

Description: The geographic programs are the government-to-government programs of assistance between Canada and the developing countries of Africa, the Middle East, Asia, Latin America and the Caribbean, and the countries of Central and Eastern Europe.

Results statement: Canada's global development assistance efforts have an impact on achieving the MDGs, as part of a worldwide effort of donors and partner countries working together.

Indicators: CIDA's contribution to the MDGs are to be measured by a variety of indicators, including increases in school enrolment; decreases in infant, child, or maternal mortality; population with sustainable access to an improved water source and improved sanitation; and population below minimum level of dietary energy consumption.

Human resource requirements, 2005–2006	Financial requirements, 2005–2006
816 FTEs	$1,435,240,000

These programs account for approximately 52 percent of CIDA's budget.

Geographic programs are based on country-to-country agreements between Canada and its developing country partners. Projects, programs, and activities are undertaken at the request of the partner country, and are grounded in that country's national development plan or poverty reduction strategy as well as in CIDA's own priorities of health, basic education, governance, and private sector development.

In 2005–2006, CIDA will continue its efforts to focus its programs in fewer sectors and fewer countries *(see box entitled "Africa at the Heart of CIDA's Program")* to achieve maximum impact. An initial list of nine countries of focus has been established, six of which are in Africa: Ethiopia, Ghana, Mali, Mozambique, Senegal, and Tanzania as well as, Bangladesh, Bolivia, and Honduras. The countries were selected on the basis of their need

Africa at the Heart of CIDA's Program

In its February 2003 budget, the Government of Canada pledged to double its international assistance by 2010 with at least 50 percent of the new resources are going to Africa. In Budget 2005 the government committed to double 2003–2004 aid to Africa by 2008–2009.

- The Canada Fund for Africa, a $500-million initiative developed in support of the G8's Africa Action Plan and NEPAD, is a key program in CIDA's increased focus on Africa (www.cida.gc.ca/canadafundforafrica).
- Since 2002, more than $490 million in new resources will have gone to the six countries of focus, $223 million in 2005–2006 alone.
- From 2000 to 2006, spending in CIDA's development priorities will have increased eightfold.
- From 2001 to 2006, investments in agriculture, food security, and rural development will have risen from $10 million to $100 million.

for assistance and their capacity to use it effectively. Other countries will be added in the coming years.

CIDA is shifting its approach from supporting a range of traditional stand-alone projects to funding comprehensive programs designed and initiated by partner countries and financed by many donors working together. This not only reduces duplication and administrative workload for the developing country partner, it also helps donors and countries to coordinate policies, harmonize practices and procedures, and increase their effectiveness and impact. In 2005–2006, the Agency will continue to seek out new opportunities for program-based approaches. Among the possibilities now under consideration are health, and water and sanitation in Bolivia; basic education in Burkina Faso, Nicaragua, and Honduras; labour-intensive rural development in Rwanda; and environment and disaster management in the Caribbean.

Program-Based Approaches: the Case of Iraq

In order to make program-based approaches (such as sector-wide approach to programming and direct budget support) work, all partners must collaborate closely in planning, budgeting, monitoring, and evaluating the activity. Increasing transparency and accountability in the use of their funds is important for all partners. About one third of Canada's assistance to Iraq ($100 million) goes to the International Reconstruction Fund Facility for Iraq, which is managed by the World Bank and the UN, in close collaboration with donors and the Iraqi authorities. Donors and multilateral agencies have drawn lessons from other postconflict responses in designing this single facility to coordinate a significant share of international assistance to the reconstruction of Iraq. As chair of the donor committee, Canada will continue to advocate for a more strategic use of funds, monitoring results and lobbying for a multidonor evaluation of the progress made. Our contributions and active participation are helping to strengthen the multilateral institutions working in Iraq.

1. Key Programs

(a) Health: Four of the Eight MDGs **($231.6 million in 2005-2006)**

CIDA will be funding a number of new programs and activities in the health sector during 2005–2006. For example, the Bolivia program will operationalize its new Comprehensive Health Program ($20 million), which will improve access to and quality of primary health care, especially with respect to infant and maternal care. Also in Bolivia, a more programmatic approach will be taken to the water and sanitation sector, where Canadian investment ($12 million) will help enhance national and local management capacities. This will complement a water resources information management system funded by CIDA, which will soon be taken over by the Government of Bolivia.

In Bangladesh, a joint project of the multilateral and geographic programs will aim to promote the health, social status, and incomes of poor rural women through road maintenance work and activities to improve women's awareness of and access to health and nutrition programs. This will benefit approximately 40,000 women and their families, and will specifically target child mortality and maternal health. In Zambia, a new $8-million program will support the supply of essential drugs, using existing coordinating mechanisms. The program will also provide an opportunity for CIDA to work with the Government of Zambia in defining health policy, including the chance to participate in the next phase of the National Health Strategic Plan.

HIV/AIDS: Scaling Up in Mozambique

CIDA is providing $7.4 million in support to HIV/AIDS programming in Mozambique in 2005–2006. Part of this amount will go to the Common Fund of Support to the National AIDS Council and the Common Fund of Support to the Health Sector to strengthen the public health system. This will include provision of resources for HIV/AIDS prevention, care, support, and treatment.

CIDA is able to play an active role in shaping the response to HIV/AIDS through policy dialogue with the government and other donors, as well as through capacity development, monitoring, and evaluation. CIDA will be highlighting the gender-specific aspects of HIV/AIDS, urging greater attention to women's higher vulnerability to infection, gender-based violence, and women's economic vulnerability when their husbands can no longer work. CIDA will also support civil society efforts through a responsive fund that will provide rapid, flexible and short-term support to education, agriculture and rural development, gender equality, and governance activities. Health care worker training will also be supported.

The geographic programs will continue to support a wide range of activities to fight the AIDS pandemic, including vaccine research in Africa, prevention programs for transport workers in Southeast Asia, and capacity development in the Caribbean and Haiti. The South African program will target 50 percent of its resources to HIV/AIDS. New projects developed over the coming years will aim at improving service delivery through strengthening human resource and institutional capacities and supporting research and information sharing. In Tanzania, an approximately $50-million program is being developed with the Government of Tanzania and other donors in 2005–2006. This will complement the $5 million already invested to purchase antiretroviral drugs for 33,000 people living with AIDS, and should stimulate other donor funding and contribute to the consolidation of the management and delivery structure of the government's Multi-Sectoral Strategic Framework on HIV/AIDS.

(b) Basic Education: Two of the Eight MDGs **($252.2 million in 2005-2006)**

Ongoing basic education programs in Mali, Burkina Faso, Niger, Zambia, Tanzania, Mozambique, Senegal, Kenya, Uganda, Malawi, Iraq, Gaza and the West Bank , Egypt, Morocco, and Jordan are all paying increasing attention to eliminating gender disparities in access and promoting gender equality in education systems. The programs are also addressing barriers to access to education, in cases when services are biased toward

middle- and upper-income classes, including in urban areas. In addition, the programs emphasize better integration of health, nutrition and early education to help ensure that cognitive capacity is not destroyed through hunger or lack of micronutrients. In 2005–2006, CIDA will disburse $100 million in basic education in Africa, with almost 80 percent going to initiatives in Mozambique, Tanzania *(see box entitled "Primary Education in Tanzania: Some Outputs for 2005–2006")*, Senegal, and Mali. Basic education is the most important sector of CIDA's program in Senegal, accounting for 60 percent of the geographic program budget. The Agency's expected results are increased access to basic education, literacy, and professional training, primarily for girls and women. In 2005–2006, CIDA will support curriculum reform, improved management, and the evaluation of a number of national-level programs in Senegal.

In Central America, programming will focus on enhancing the ability of national and local institutions in Honduras, Nicaragua, and Guatemala to improve education quality and to increase access for girls and boys to basic education. Major investments in Education for All programming will take place in Honduras ($20 million), Nicaragua ($15 million), and Guatemala, and a focus on bilingual education will help promote the indigenous mother tongue.[15] In Peru, CIDA will continue its support to education in rural areas, and will study the feasibility of developing a comprehensive education program. In Haiti, CIDA will continue to support basic education based on the national plan for education and training. The national plan

Primary Education in Tanzania: Some Outputs for 2005–2006

The Primary Education Development Program (PEDP) in Tanzania has shown remarkable results in the past few years, as detailed in CIDA's 2003–2004 *Departmental Performance Report*. Chief among these has been the increase in net primary enrolments from 58.8 percent to 88.5 percent. In concert with other donors funding this program, CIDA will continue to build on PEDP achievements in 2005–2006, building and upgrading facilities and enhancing quality.

This year, PEDP activities will include the construction or completion of 17,000 new classrooms, 11,500 pit latrines, and 3,000 new teachers' homes. The program will also involve the recruitment of 14,000 new teachers, with a shift in emphasis to improving quality. A new curriculum framework will be developed; 136,000 teachers will receive in-service training; 6,800 primary schools and 34 teachers' colleges will be inspected; and professional support will be provided to teachers. Improved exams will be administered to 1 million Standard 4 and 530,000 Standard 7 pupils, and special needs education programs will also be improved.

Project management will also be strengthened, with stronger integration of PEDP into the day-to-day work of the Ministry of Education. These activities will also include capacity building for ministry and local staff and community education committees, the strengthening of system management, and improved monitoring and evaluation.

15. The Education for All initiative provides a set of goals, action plans, and tools for donors, countries, and civil society to ensure, by 2015, that all children of primary age have more access to and complete free schooling of acceptable quality; that gender disparities in schooling would be eliminated; that levels of adult illiteracy would be halved; early childhood care and education would be expanded; learning opportunities for youth and adults would be greatly increased; and all aspects of education quality would be improved. (http://www.unesco.org/education/efa/index.shtml)

combines ongoing and new initiatives, such as supporting the Ministry of Education in the development of an educational statistics system, supporting initiatives in the teacher training area, and providing a program for disadvantaged children. In 2005–2006, CIDA will also develop a more detailed comprehensive education program for Haiti, and will continue to support the Ministry of Education in its national strategy development process, in order to meet the objectives defined in the Education for All framework.

In Bangladesh, CIDA will continue to support its non-formal education programs through the Bangladesh Rural Advancement Committee ($20 million over three years). CIDA will also provide $67 million over five years to a ten-donor formal primary education sector-wide approach (SWAp) (with a total value of some $2.5 billion). CIDA is the chair of the Donor Education Coordination Committee in Dhaka. In Vietnam, CIDA will continue to contribute to that country's basic education trust fund ($8 million over 8 years), strengthening the Ministry of Education and Training's ability to plan and manage education initiatives including the implementation of the National Education for All Plan. CIDA will continue to invest in a primary education for disadvantaged children program ($15 million over 6 years) and will study the feasibility of contributing to a Targeted Budget Support initiative designed to enhance basic education quality in the poorest regions. Within La Francophonie, CIDA will engage in policy dialogue to ensure the following: that basic education and training receive a fair share of the national education budget; that programs are well adapted to local realities; and that cultural diversity and local knowledge are valued and promoted within the context of gender equality.[16]

(c) Governance: The Foundation for Achieving All the MDGs ($438.5 million in 2005-2006)

CIDA supports developing country efforts to strengthen governance across the full spectrum of its geographic programs, working with governments, NGOs and non-governmental institutions, public sector entities, and community-based organizations. These efforts will often be carried out under the new Canada Corps initiative described earlier. During 2005–2006, CIDA will continue to fund reforms in public sector organizations. In Bolivia, a new strategic governance mechanism ($15 million) will enable CIDA to respond quickly to diverse Bolivian requests for public sector support, while at the same time providing core institutional funding to a select number of Bolivian institutions carrying out strategic policy reforms and innovations. In Mali, CIDA will contribute $10 million for the creation of an Office of the Auditor General and the

16. The Organisation internationale de la Francophonie [international organization of La Francophonie], which comprises 53 states and governments and 10 observers sharing French as a language, is active in the fields of international policy and multilateral cooperation. Its cooperation program focuses on i) promoting peace, democracy, and human rights; ii) supporting education, training, higher education, and research; and iii) developing cooperation to support sustainable development and solidarity.

establishment of a permanent electoral office. In Senegal, CIDA will support the decentralization of government functions by strengthening local institutions and fostering greater citizen participation in decision making. In Ghana, CIDA will contribute $725,000 to strengthen the role of parliament in overseeing the implementation of Ghana's poverty reduction strategy. The integrated rule of law program in Bosnia and Herzegovina, and Serbia and Montenegro ($33.3 million over 2004–2010) will deliver a range of programming in judicial reform, both at the institutional level (strategic planning and capacity development) and at the level of the day-to-day functioning of courts, complemented by parliamentary and police reform.

Governance Support for Countries in Crisis: Afghanistan, Haiti, and Iraq

CIDA is working in collaboration with its partners to assist countries in crisis in developing the foundations for conflict resolution and prevention, representative institutions, active participation of civil society, fair laws, an open judicial system, and human rights law enforcement.

In Afghanistan, CIDA is supporting the World Bank's Afghan Stabilization Program through the Afghanistan Reconstruction Trust Fund. CIDA is contributing to two UNDP initiatives: the Law and Order Trust Fund and the Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR) program. In addition, the Agency is supporting the UN Assistance Mission to Afghanistan's Mine Action Program and a project to support justice and the rule of law with Afghanistan's Ministry of Interior. Two new programs in community renewal and girls' education are expected to begin in 2005–2006.

In Haiti, CIDA is contributing to the UN Mission for Stabilization in Haiti through the deployment of 100 police officers ($15 million); supporting the Ministry of Justice for public security to develop and implement a strategic plan for the national police ($244,000); providing support to ensure that quality information related to the upcoming elections is provided to citizens by the press ($2 million); proceeding with the evaluation of the Consolidation of the Rule of Law project to improve the administration of the penal system and enhance the effectiveness of the Office of the Protection of the Citizen, and studying the feasibility of continuing support in this area ($1.5 million); and providing support to reinforce the independence of the judiciary vis-à-vis the executive and to enhance its ability to render justice that is timely, equitable, and accessible to all ($3 million).

CIDA is providing $7 million to Elections Canada for technical assistance and seed funding for the secretariat of the International Mission for Iraqi Elections (IMIE). From its assessment of the January 30, 2005 elections, the IMIE will provide advice and help build the capacities of the Independent Electoral Commission of Iraq. Over the course of the next year, the Electoral Commission will be charged with organizing the constitutional referendum and a subsequent national-level election under the terms of the new constitution. The IMIE is led by a steering committee, chaired by Elections Canada, and comprising members of independent elections commissions and electoral experts from around the world.

Canada has deployed 20 Canadian police officers to help train Iraqi police in Amman, Jordan, and is providing technical assistance in democratic policing ($10 million). Approximately 18,000 police recruits are expected to graduate in 2005–2006. Meanwhile, Canadian police advisors deployed in Baghdad will continue to contribute to the capacity of Ministry of Interior officials in planning and structuring the security sector in Iraq and integrating new management methodologies and human rights, including gender equality, into their work.

In 2005–2006, CIDA will provide $7 million to support the implementation of Mali's judicial reform program, which includes developing a courthouse model and strengthening the capacities of the Ministry of Justice and various other judicial authorities across the country. Through the Agency's Inter-American Program, a $350,000 contribution will help countries improve their legislation, institutions, and

systems to better combat corruption. CIDA supports human rights organizations in a wide range of countries, from Afghanistan to Bolivia. A new project in Zimbabwe, valued at $2 million over three years ($600,000 in 2005–2006), will support the Legal Resources Foundation to promote constitutional and human rights, legal education and local capacity building for good governance and accountability in the legal sector.

Election support, now part of the Canada Corps initiative, in the form of provision of equipment, training, reinforcement of a free press, and awareness raising for voters, is a priority for CIDA. Elections projects will continue to be supported in a number of countries, including Iraq, Haiti, and Afghanistan. In Haiti, the Agency will have provided $17 million in support of Haiti's electoral process, which will cost US$45.5 million in total. These contributions will enable the Provisional Electoral Council to fulfill its mandate of organizing transparent and credible elections. In Africa and the Middle East, election support will be provided in a number of countries, including Ethiopia ($1 million in 2005–2006 to support elections, and particularly targeting civil society, including women); Tanzania ($1.9 million to support the development of a Permanent National Voters Register for the 2005 elections); and the Democratic Republic of Congo ($2.25 million in 2005–2006 to support a citizenship participation project).

***(d) Private Sector Development: MDG Number 1, and CIDA's Long-Term Objective—Poverty Reduction* ($159.9 million in 2005-2006)**

In Africa, the emphasis for private sector development assistance is on rural economic development. CIDA's support is often provided as a mix of institution building for government ministries and funding for specific grass-roots initiatives. For example, in Mozambique, the Agency is investing $10 million in 2005–2006 to support the following initiatives: pooled funding with other donors to support the Ministry of Agriculture and Rural Development in its capacity to implement programs in smallholder agriculture, commercial agriculture, and natural resource management; and initiatives by community-based organizations in microcredit, rural water, and coastal rural livelihoods.

Supporting the Private Sector in Haiti

As the poorest country in the Americas, Haiti has average per capita income of US$440 per year. However, most of its 8.3 million people struggle to survive on less than US$1 a day. The transitional Haitian government and the international donor community have agreed on an Interim Framework for Cooperation (2004–2006) which has four priorities: political governance; economic governance and institutional development; economic recovery; and basic social services. CIDA is supporting economic recovery through the following initiatives:

- the mobilization of savings and credit by consolidating the network of savings and credit unions to increase access to credit for individuals and small businesses ($1 million); and
- support to the local development process across the following activities: agro-forestry, development of agricultural markets, and support to local entrepreneurship.

In 2005–2006, CIDA will disburse approximately $18 million in support of these initiatives, which represents about 20 percent of the budget for the geographic program in Haiti.

In Central America, the emphasis is on building the ability of vulnerable groups to increase agricultural production, processing, and marketing, especially in the rural areas and among indigenous populations. In the Caribbean, CIDA's portfolio of private sector development projects is valued at $50 million, and includes support for human resource development, strengthening the enabling environment, microfinance, and the incubation of new enterprises. In Costa Rica, the Costa Rican Competitiveness Development Fund ($3 million) engages Canadian government partners to work with the Costa Rican government to eliminate technical barriers to trade and competitiveness. For example, activities include simplifying procedures to promote business activity and efficiency; assisting small and medium-sized enterprises (SMEs) to access resources and markets; and developing cost-effective export promotion strategies for targeted products. In Brazil, CIDA is providing $1.4 million for technical assistance to the São Paulo Secretariat for Employment and Labour Relations. The assistance will improve skills and materials for the delivery of employment development and training services in two or three specific areas (workplace-level adjustment/training; career guidance, counselling, and training needs assessment).

In Asia, SMEs will be developed, particularly in Indonesia, Bangladesh, and the Philippines, through increased access to financing and business development services that will enhance competitiveness and performance. In Pakistan, CIDA will foster economic growth through an increased contribution to the oil and gas sector and help the Government of Pakistan to set appropriate policies, as well as regulate and sustainably manage this sector.

Facilitating Local Ownership: A New Life for the "Fondo" of Ecuador

Since its founding in 1991, the Canada-Ecuador Development Fund, or the Fondo, as it is known locally, has implemented 133 projects, benefiting 55,426 of Ecuador's poorest rural families. During the past two and a half years, these projects have increased participants' incomes by more than 53 percent (against a backdrop of economic crisis, decreasing salaries, and an inflation index of 32 percent). At the same time, participants' production has grown by 48 percent, with a corresponding rise of 49 percent in goods sent to market.

Financed through the sale of Canadian telecommunications and oil and gas equipment and other commodities, the Fondo has received more than $53 million over the years, and has generated income through investments and other activities totalling $24 million. It has proven to be an excellent tool for the delivery of CIDA's bilateral program in Ecuador because of its professional management and its achievement of concrete results.

Today, the Fondo has the capacity to deliver more programming than CIDA is able to fund. Over the next three years, CIDA will support the Fondo's transition from a Canadian bilateral aid project to a legally constituted not-for-profit institution, newly named and dedicated to poverty alleviation work in Ecuador. This new Ecuadorian organization will build on the success of the Fondo. It will be able to attract and program additional funds from other donors and extend its reach and impact.

In the five-year development strategy for the Fondo, the stated mission is to reduce poverty of the most vulnerable groups in Ecuador. Its long-term goal is to strengthen the capacity of local organizations to manage their own development, making the Fondo a powerful agent of change for the poor. With its impressive track record and strong reputation among donors and the Government of Ecuador, the future for the Fondo—and for the communities with whom it works—looks very promising.

CIDA supports a large number of microcredit projects to build the capacities of financial institutions that serve the poor. These projects are being carried out in countries as diverse as Bangladesh, Paraguay, and the Democratic Republic of Congo, where services are specifically targeted for women. In Senegal, a new program in the region of Niayes will boost agricultural production and increase access by the poor, especially women, to financial services. In Tanzania, a new $17.5-million contribution to a pooled fund will support increased access to microfinance services for the poor. The specific goals are to provide access to financial services for an additional 200,000 poor households, 100,000 microenterprises, and 10,000 SMEs; an increase of at least three financial institutions providing financial services to the poor; a 100-percent increase in the volume of credit provided to poorer households, microenterprises, and SMEs; and a 100-percent increase in the volume of deposits mobilized from poorer households, microenterprises, and SMEs.

CIDA is also supporting increased foreign direct investment in Africa. In response to specific African requests for increased investment in commercial ventures that contribute to development, the government will launch the Canada Investment Fund for Africa (CIFA) in 2005. CIFA will have a minimum targeted aggregate capital of $200 million, half of which will be provided by the Canada Fund for Africa, with the remainder to be raised by third-party investors. CIFA will provide risk capital for investments in Africa that generate economic growth.

Finally, the Agency is supporting the efforts of developing countries to integrate into the multilateral trading system through technical assistance in negotiating and implementing trade agreements. In Central America, trade-related technical assistance will help build the trade capacities in customs, trade policy development and negotiations, and public consultation and consensus building ($5 million). Increased capacity in trade negotiations is also being supported in the Caribbean, Asia, and Africa.

(e) Crosscutting Issues: Three of the Eight MDGs

CIDA integrates environmental and gender equality considerations into all its programming, planning, and evaluation activities, and takes a leadership role in the donor community to urge its Canadian and international partners do the same. The Agency also funds specific programs and projects in developing countries to build the capacity of local organizations to engage in advocacy and dialogue with governments, as well as to plan and implement programs in environmental conservation and gender equality.

Environment
CIDA helps developing country partners at the community, business, and government levels to sustainably manage their resources in projects that specifically address environmental issues. In Indonesia, a recent environment sector review confirmed the need to address multiple dimensions in natural resource programming. As a result, the largest single program level intervention that is being explored under the Indonesian

Country Development Programming Framework (CDPF) is an estimated $50 million multi-year Environment Governance Program that will focus on renewable natural resource management in selected watershed areas. This initiative is intended to assist Indonesia with the protection and creation of sustainable livelihoods through equitable access to, and sustainable management of, natural resources. In Afghanistan, a new $5-million project to manage water resources in the Hari Rud Basin will begin in 2005–2006. In Ghana, two new projects worth $23 million will improve food security by strengthening local capacity to reverse land degradation and desertification, implement water and land management systems, and promote environmentally sound agricultural development. The Canada Fund for Africa will build African technical and managerial capacity to enhance integrated water management at the national and regional levels, and support the provision of water and sanitation services, especially for the poor, in a series of projects totalling $50 million. In Latin America, CIDA is supporting a region-wide project that will help the private sector to develop and implement environmental protection technologies, especially in emissions reduction, social impact, and health and safety. Another project helps governments to improve their environmental and regulatory practices in the energy sector.

Gender Equality

CIDA supports specific initiatives to promote gender equality through funds established in a number of countries to respond to requests for support from local governments and civil society organizations. For example, these funds are supporting gender equality in Ethiopia, Zimbabwe, Cameroon, Mali, Morocco, Egypt, Rwanda, Kenya, Malawi, Pakistan, Bangladesh, Haiti, the Caribbean, and the Andes. These funds support strategic activities to promote women's rights, including election support, legislative change, and public awareness raising. They also support institution building and the delivery of services that specifically address women's needs, including legal aid, health care, basic education, and education on human rights. In Sri Lanka, CIDA will focus on improving the participation of women as decision-makers and participants in peace and development activities; and, in the Andes, CIDA continues to foster the increased participation of women as decision-makers in governance at both the local and national levels. In addition, CIDA is working with the international development agencies of Sweden, the Netherlands, and Denmark to provide joint financing to Bolivia's Vice-Ministry of Gender to help it implement its 2004–2007

Gender and Strategic Impact: A Choice for the Tajikistan Program

Women play key roles in agriculture and water resource management in Tajikistan, creating a close link between poverty and gender. This link, and the other gender-related inequalities that exist in all aspects of life in Tajikistan, makes gender equality a priority in CIDA's programming in agriculture and water resource management. In fact, part of the rationale for the focus on water and agriculture is based on an assessment of how to mobilize women in their communities toward poverty reduction.

CIDA will develop a gender equality strategy to guide the program, and, where possible, indicators for program performance will be collected according to gender to capture the project's impact on poverty and gender equality.

national plan for the full realization of women's rights. All donors working on gender in Bolivia take part in this innovative gender equality pooled-funding initiative. CIDA also helps its Canadian and international partners to mainstream gender equality considerations into their own programming, through training and technical assistance.

(f) Reconstruction in Tsunami-affected Countries

On January 10, 2005, the Prime Minister announced a commitment of $425 million over the next five years towards a comprehensive package of disaster relief, rehabilitation and reconstruction assistance for the tsunami-affected countries in Asia. Much of the region's short-term relief needs have been met but longer-term relief and rehabilitation efforts may well continue for most of 2005–2006. While early support to the UN's Flash Appeal and NGO efforts was managed by CIDA's humanitarian assistance division, it is anticipated that the funds matching the unprecedented contributions by Canadians to eligible organizations, currently estimated at approximately $200 million, will allow CIDA and Canada to assume an significant role in the ongoing international relief and reconstruction effort.

CIDA has been working closely with the governments of tsunami-affected countries, particularly the two hardest hit, Indonesia and Sri Lanka, as well as with the World Bank, the Asian Development Bank, the UN system and the donor community to develop CIDA's longer-term reconstruction strategies for the region. These strategies, which should be finalized in the near future, will see up to $160 million spent over four years. They will serve as the framework for both bilateral reconstruction efforts and complementary programming from the matching fund-eligible organizations. Coordination between the governments of affected countries and donors will be critical to the effective reconstruction of the region affected by the tsunami.

(g) "Graduating" From the Aid Program

A number of countries have progressed well along their development paths and are ready for a more mature relationship with Canada. By April 1, 2005, graduation and termination of programming will occur in the Czech Republic, Estonia, Hungary, Latvia, Lithuania, Poland, Slovakia, and Slovenia, since these countries have already joined the European Union. CIDA will support their new status as donors, helping them to develop co-funding arrangements for projects in Eastern and Southern Europe, Asia, and Africa.

In Asia, the India[17] and Thailand programs will be phased out in 2005–2006. CIDA will be working more closely with Thailand, Malaysia, Singapore, and Brunei as fellow donors.

---

17. In 2003, India announced that it was reducing its bilateral donor relationships to a minimum number, and Canada is no longer a part of that group.

2. Country Program Profile: Mozambique

Mozambique has become an increasingly important partner for Canada since it was identified in December 2002 as a "country of focus" for Canadian development cooperation. Consistent with Mozambique's poverty reduction strategy, Canada's development programming objective is to contribute to the substantial reduction of the levels of poverty in Mozambique through measures to improve the capacities of, and opportunities available to, Mozambique, especially women, men, girls, and boys living in poverty.

CIDA's current programming, as outlined in the Country Development Programming Framework 2003–2008, is focused on four priority areas: education, HIV/AIDS, agriculture and rural development, and governance. Two crosscutting themes that permeate all aspects of development in Mozambique (gender equality and the environment) are aggressively pursued. CIDA's programming in these sectors places Canada squarely within the highly harmonized context of Mozambique-led and donor-subscribed, sector-wide programs targeting the highest priorities of the poverty reduction strategy. Mozambique is one of the most advanced countries in Africa in terms of donor harmonization, with strong national government guidance toward the preferred common approach. This promotes efficiency and reinforces the national capacity for poverty reduction.

Background

Once described as the poorest country on earth, Mozambique has emerged from years of conflict and made tremendous progress over the past 12 years, particularly in the areas of stability, economic reform, and performance. The economic progress of the 1990s, though dramatic, was not fully inclusive of the most vulnerable. Mozambique remains a poor country, ranking 171 out of 177 on the UNDP's Human Development Index (2004). There are pronounced gender, income, and regional disparities; HIV/AIDS is a significant and growing constraint to development; and this largely rural country is vulnerable to alternating floods and droughts, which regularly threaten livelihoods.

Canada–Mozambique Cooperation

By 2005–2006, CIDA will have increased its annual budget for the Mozambique bilateral program to $42.3 million, significantly enhancing Canada's visibility and strategic influence in Mozambique. A comprehensive package of initiatives that responds to and supports Mozambican-led strategies, systems, and mechanisms will be funded by CIDA. This support is channelled through country-led pooled fund mechanisms at the sectoral level, through macro-level budgetary support, and through traditional project initiatives that target those most in need. By pursuing this balanced approach to programming,

CIDA is focusing on development effectiveness and operational results, and addressing considerations such as risk management.

CIDA will soon be a member of the group of donors (the "G15") providing direct budgetary support in Mozambique. The Agency's interventions will rely heavily on a strengthened partnership with Mozambique which will be facilitated by the establishment of a full Canadian High Commission in Maputo, and through the planned renewal of the Program Support Unit. This unit hosts a complement of highly skilled, locally recruited, Portuguese-speaking professionals who support the CIDA program.

The Harmonization Context

Mozambique has shown a strong commitment to development. A full poverty reduction strategy is in place and a joint government–donor review of its implementation indicated a significant reduction in extreme poverty from 69.4 percent in 1996–1997 to 54.1 percent in 2002–2003.[18] The level of donor confidence and commitment to the poverty reduction strategy in Mozambique is reasonably high, with donors pledging US$790 million to support Mozambique in 2004.

Budget support coordination started in the mid-1990s in Mozambique, and was formalized in 2000 with the establishment of the Joint Program for Macro-Financial Support. The number of donors contributing to this program has grown rapidly, from an original four agencies in 1998 to 15 agencies in 2004. A significant proportion of development assistance to Mozambique is now being provided in the form of direct budget support.

Next year's review of Mozambique's 2006–2010 poverty reduction strategy will involve substantive policy discussions with the Government of Mozambique on future directions for poverty reduction in the country. CIDA will be well placed to advocate for the pursuit of strategic priorities in the areas of education, rural development, and governance, as well as the mainstreaming of HIV/AIDS and gender equality.

Over the next year, CIDA will work to promote harmonization by piloting Canadian involvement in the direct budgetary support arrangement and by contributing to the new performance assessment framework of development partners involved in this arrangement. Similarly, Canada will complete its tenure as focal donor of the gender coordination group (the joint government, donor and civil society arrangement following

18. The joint government–donor performance assessment framework of the implementation of the poverty reduction strategy will further streamline procedures and establish a number of measures, such as regular and formalized donor meetings, focal donor agreements on a rotating basis, annual joint assessments, sets of agreed performance indicators, work on future joint programming, and policy coordination. These harmonization measures all contribute to develop government accountability and capacity, as well as increased predictability.

gender equality in Mozambique), and assume the role of Focal Donor of the HIV/AIDS Partners Forum (the joint government, donor, and civil society mechanism involved in the National AIDS Council).

Harmonization will remain a critical factor of success in a country with so many donors. Considering Mozambique's good record on donor coordination and harmonization, CIDA is working hard to fulfil its commitments for greater alignment of support on the Mozambique-led poverty reduction strategy. Although problem areas remain, donor harmonization measures have fostered an environment of mutual accountability and a culture of dialogue, optimizing the predictability and transparency of aid, two crucial elements of efficiency.

B. Canadian Partnership

Description: Canadian partnership programming uses responsive and core-funding delivery models in support of partnerships between voluntary and private sector organizations, in Canada and developing countries, that align to CIDA's mandate and objectives.

Results statement: Canada's development assistance, through voluntary and private sector partnerships, contributes to the achievement of CIDA's Key Agency Results and the MDGs as part of the worldwide effort by donors and partner countries working together.

Indicators: CIDA's contribution to the MDGs are to be measured by a variety of indicators, including improved instruments to assess and affirm the development effectiveness of partnerships, and numbers of volunteers.

Human resource requirements, 2005–2006	Financial requirements, 2005–2006
188 FTEs	$292,045,000

These programs account for approximately 10.5 percent of CIDA's budget.

Canadian Partnership Branch manages CIDA's overall relationship with Canadian private and voluntary sector partners on a responsive basis. In keeping with CIDA's policy statement on strengthening aid effectiveness, the Agency is strengthening its relationship with non-government partners toward one that is strategically focused and supportive of the roles Canadian and local non-government partners can play in achieving the MDGs and addressing the needs of the world's poorest countries. CIDA's non-governmental partnerships contribute to sustainable and equitable development by promoting democratic governance and fostering social and economic development.

Canadian partnership programming supports the Government of Canada's priorities as they relate to Canada's role in the world, including the mobilization of Canadians in support of international development, Canada Corps, the voluntary sector initiative, the role of the private sector, and showcasing Canadian creativity and knowledge abroad. During 2005–2006, CIDA will continue to reinforce its relationship with non-government partners to achieve these objectives and strengthen its ability to support a whole-of-agency approach to development assistance. This will be accomplished by:

- developing and implementing the voluntary sector program management framework and a public engagement strategy;
- enhancing CIDA's strategic focus;
- contributing to a whole-of-agency approach to geographic and sectoral concentration, and to the best application of CIDA's delivery channels (bilateral, multilateral, and partnership);
- reinvigorating the policy dialogue with non-government partners in order to share knowledge and influence international development policy and practice; and
- improving the transparency and effectiveness of CIDA's responsive funding mechanisms.

1. Key Programs

Health and Basic Education ($84.3 million in 2005-2006)

Social development is a focus for Canadian partnership support, averaging about 30 percent of all allocations annually. Canadian partnership will continue to focus on development of the institutional capacities of local civil society organizations and governments to promote a human rights approach to basic education, health, HIV/AIDS, and gender equality, including special measures to realize the rights of marginalized children. It will also support partners that advance practical policy recommendations on effective ways to reach the MDGs. As in previous years, the Canadian partnership program expects to fund partner-based initiatives in such areas as maternal and child health, HIV/AIDS prevention and care, basic education and literacy, provision of safe water and sanitation, and integrated community development.

***Governance* ($53.8 million in 2005-2006)**

The Agency will support activities that strengthen many facets of civil society and encourage members of society to actively engage in the promotion of democratic institutions. It will increase the capacity of civil society groups to stimulate grassroots demand for more participation in how they are governed and for the provision of government services, and will continue to send election observers to ensure fair, safe, and transparent elections.

CIDA will support its partners in promoting civil society engagement in national and global policy dialogue by building the policy capacity of global organizations that give voice to the poor, the disabled, women, children, and other marginalized groups in society. In addition, CIDA will enhance the enabling environment for civil society's engagement in policy dialogue. In collaboration with the private sector, the Agency will support firms and institutions that endorse corporate social responsibility, business ethics, and good governance through investment facilitation and institutional development activities. It will also examine the use of public–private partnerships in promoting these values and working together to solve social and community issues.

Consistent with the creation and evolution of Canada Corps, the Agency will be working closely with others to find effective and innovative ways to deliver government projects with and through Canada Corps.

***Private Sector Development* ($51.2 million in 2005-2006)**

CIDA will continue to implement its private sector development strategy through cooperation between Canadian and developing-country private sector companies and organizations. The Agency will create sustainable long-term relationships in Canada and in developing countries by raising the productivity of local firms and economies through

technology and knowledge transfer. CIDA will also facilitate investment and support enterprises to enhance competitiveness and international linkages.

CIDA manages several private sector development programs and will continue to explore ways to enhance the effectiveness and development impact of its support to private sector partners. Increased emphasis will be put on building the capacities of small and medium-sized enterprises through the creation of joint ventures. Programming with the private sector helps meet the MDGs through job creation to reduce poverty, through technology transfer, through direct investment in key social infrastructure such as water supply, and through management training.

The Agency will also support its partners' knowledge-sharing in economic and trade policies to benefit the poor, advance the interests of developing countries in trade negotiations, and promote social responsibility. In addition, it will support the institution building and/or institution strengthening of local private sector organizations that provide essential services that drive private sector development—which is essential in making private sector development sustainable over the long term.

2. Partnership Profile: Volunteer Cooperation Program

CIDA's volunteer cooperation program (VCP) supports initiatives with volunteer cooperation agencies (VCAs) such as CUSO and Canada World Youth. The VCP disburses about $40 million annually, with 37 percent targeted toward economic well-being, 41 percent toward social development, 5 percent toward environmental sustainability, and 17 percent toward governance.

VCAs support CIDA's mandate and objectives in meeting the MDGs. They work in a manner consistent with the principles of effective development assistance by building the capacity of developing country partners to improve economic and social well-being. Through the placement of qualified Canadian volunteers, and through volunteer exchange programs, VCAs look to define and meet local needs in a sustainable manner. By engaging a large and diverse spectrum of Canadian volunteers, VCAs promote a better understanding of international development issues to the Canadian public at large.

CIDA and the VCAs have had a productive relationship since the creation of Canada's aid program. Through their strong connection to communities in developing countries, VCAs have been well placed to identify emerging priorities and offer innovative programming. CIDA has played a dual role by being their primary funding body and encouraging innovative policies and programs.

The thousands of Canadian volunteers who have served abroad have returned with a deeper understanding of Canada's place in the world, the need for greater international

cooperation, and the importance of civic values. The VCAs have engaged Canadians directly by offering them opportunities to become involved in programming, providing them with information on development issues, debating international cooperation issues with them, and offering people from the developing world an opportunity to speak with Canadians directly about matters of mutual concern. The work of the VCAs has helped build Canada's capacity to undertake effective international cooperation, and, thus, support sustainable development and the reduction of poverty.

Management of the VCP is unique for a number of reasons:

- Considerable effort has been made to bring about a more systematic and coordinated approach to voluntary action in partnership with CIDA. This is particularly evident through the continuing dialogue process between CIDA and the VCAs as a group, where issues are discussed openly. This dialogue has resulted in a greater degree of transparency and cooperation.

- The VCAs have developed a framework of principles for the work of volunteer cooperation agencies in relation to CIDA's *Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness*, which illustrates how volunteer cooperation supports some of the central themes and practices of effective development assistance, including poverty reduction, good governance, engaging civil society, public engagement, local ownership, and strengthening capacity.

- The assessment of program proposals for the 2004–2009 VCP was made within the context of the above-noted framework, and, particularly according to their degree of compatibility with the principles of strengthening aid effectiveness, thus allowing decisions to be made on budget allocations.

C. Multilateral Programs

Description: Multilateral programs involve managing substantial core contributions to, and high-level participation in, multilateral development and humanitarian institutions, especially to strengthen the latter's development effectiveness. They include: programming against hunger, malnutrition, and disease; humanitarian assistance, peace, and security; and international financial institutions, UN, Commonwealth, and La Francophonie programs.

Results statement: Canada's development and humanitarian assistance through multilateral institutions and other partners contributes to the achievement of CIDA's Key Agency Results and the MDGs, as part of the worldwide efforts by donors and partner countries working together.

Indicators: CIDA's contribution to the MDGs are to be measured by a variety of indicators, including delivery of appropriate emergency aid, use of performance measurement, HIV prevalence, and infant mortality.

Human resource requirements, 2005–2006	Financial requirements, 2005–2006
155 FTEs	$957,082,000

These programs account for approximately 34.5 percent of CIDA's budget.

Canada's reputation is that of a committed multilateralist. This stems from the belief in effective multilateralism as the preferred method of global governance, providing an inclusive process to set the rules of international conduct; and a forum to promote values important to Canada, including democracy, human development, social justice, and respect for human rights. Multilateral organizations deliver more than 40 percent of Canada's aid program. They are essential in supporting states in crisis, and in responding to emergencies and disasters of both human and natural causes. Because of the significant resources they can mobilize, multilateral institutions also enable Canada to extend its reach in support of the MDGs beyond what would be possible through country-to-country programs alone.

CIDA will work to fortify the multilateral system in 2005–2006, through support for ongoing UN reform and work on multilateral effectiveness; replenishment of development bank funds and resources; and preparation for major multilateral events, such as the September 2005 UN Millennium +5 Summit. CIDA will also pursue a more strategic approach, providing support for institutions that achieve the most effective developmental results, particularly with reference to progress toward the MDGs.

1. Key Programs

***Health and Basic Education: Six Out of Eight MDGs* (\$394.4 million in 2005-2006)**

CIDA will continue to contribute to the ongoing health programs of a number of partners annually, including UNICEF, UNFPA, the Global Alliance for Vaccines and Immunization, and the Global Polio Eradication Initiative. CIDA will also support several partners specifically for work in HIV/AIDS: the Joint UN Programme on HIV/AIDS; the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (GFATM); and the WHO's "3 by 5" initiative, an ambitious effort aimed at providing treatment to 3 million people suffering from AIDS in developing countries by the end of 2005. These vertically oriented activities will be buttressed by CIDA's ongoing support for the extensive programming of the international financial institutions (IFIs) in health and AIDS—particularly, their work to strengthen health care systems.

CIDA Support Saves Lives

Through better nutrition: Since 1998, CIDA has invested about \$175 million in partnerships with the Micronutrient Initiative, UNICEF, and others (including World Vision Canada and CARE Canada) to increase Vitamin-A coverage in countries most affected by Vitamin-A deficiency. UNICEF has credited CIDA with saving 1.5 million children's lives between 1998 and 2001 as a result of this funding. From 2002–2004, CIDA estimates that 500,000 deaths were averted per year because of the program. In 2005–2006, CIDA-funded programming will deliver about 552 million capsules and avert an estimated 650,000 deaths. CIDA's contributions are expected to range from \$40–\$55 million in 2005–2006.

Through immunization: Since 2002, CIDA has worked with UNICEF to provide about \$40 million to support measles immunization in 16 countries, reaching some 128 million children and preventing more than 180,000 child deaths per year over an estimated three-year period. For every new dollar provided in 2005, an additional child will be immunized. It is estimated that a measles death will be prevented with every additional \$250–\$400 invested, depending on the epidemiological environments in the countries funded. CIDA's contributions are estimated up to \$15 million in 2005–2006.

By fighting TB: CIDA was a leader in establishing the GFATM, a public–private partnership to which Canada has committed some \$170 million. The fund complements other initiatives, including the Global Drug Facility (GDF) for TB, the Stop TB Partnership, and initiatives of the WHO, as well as activities by numerous NGOs, including World Vision Canada and CARE Canada. These initiatives will result in more than 3 million people in more than 40 countries being successfully treated for TB. In 2005–2006, CIDA will contribute up to \$55 million to fight TB, including through new funding of up to \$25 million for the GDF.

Efforts are also being deployed in the education sector, with partners such as the Commonwealth of Learning and UNICEF, supporting distance education, girls' education, and returning war-affected children back to school. CIDA will also continue to provide significant amounts of food and non-food humanitarian assistance.

***Governance: The Foundation for Achieving All the MDGs* ($72.7 million in 2005-2006)**

Promoting participation, accountability, and effectiveness in governance continues to be a focus for CIDA in all its multilateral cooperation programs, including with IFIs, UN agencies, the Commonwealth, and La Francophonie. The Agency also places priority on promoting effective, democratic public sector management for equitable, sustainable social and economic development. Work will continue in conflict prevention, peacebuilding, and postconflict reconciliation; and mine actions. CIDA will also support the UN Study on Violence Against Children, which will provide an in-depth global picture of violence against children, and will propose clear recommendations for improving legislation, policy, and programs. Providing support for placing Canadian policing capacity at the disposal of UN postconflict programming is an emerging area of CIDA expertise. The Agency will also continue to promote systemic inclusion of stakeholders and civil society in the formulation of national poverty-reduction strategies, the country program strategies of multilateral organizations, and postconflict programming. Some of these efforts with and through multilateral organizations will be undertaken as part of the Canada Corps initiative.

***Private Sector Development: MDG Number 1, and CIDA's Long-Term Objective—Poverty Reduction* ($125.6 million in 2005-2006)**

CIDA will work with its multilateral partners to develop policies, programs, and enabling environments that support pro-poor economic growth. It will support microfinancing and the development of small and medium-sized enterprises; private sector lending—particularly, through the International Finance Corporation;[19] rural development, with special reference to the International Fund for Agricultural Development; and the UN Capital Development Fund, a member of the UNDP group, which pilots small-scale investments in local governance and microfinance. Through the IFIs, in particular, CIDA will continue to support the development of essential infrastructure in developing partner countries. CIDA will also continue to promote trade-related technical assistance to help developing countries become full partners in the global trading system, and will establish a trade facilitation mechanism.

Crosscutting Issues

To support poverty reduction and human health and well-being, CIDA will continue to actively support the integration of environmental considerations in its Multilateral Program-related decision-making and activities. The approach will emphasize the environmental assessments (EA) required by the *Canadian Environmental Assessment*

19. The International Finance Corporation is the private sector lending arm of the World Bank and the largest multilateral source of loan and equity financing for private sector projects in the developing world.

Act and CIDA's *Policy for Environmental Sustainability*; and emphasize strategic environmental assessments (SEAs) of policies, plans, and programs. The Agency will seek opportunities to encourage multilateral organizations to adopt their own EA and SEA processes and will promote harmonization where feasible. Special emphasis will be placed on the completion of SEA reports for CIDA's Multilateral Program, and consideration of disaster-risk reduction through these assessments.

CIDA will continue to provide financial support through contributions to the Global Environment Facility (GEF) and IFI trust funds, as part of Canada's response to its commitments under multilateral environmental agreements dealing with, for example, persistent organic pollutants, ozone-depleting substances, climate change, biodiversity, and land degradation. CIDA will explore synergies between the GEF and its implementing agencies—the UNDP, the UN Environment Program, the World Bank, and the Regional Development Banks—building on the GEF's catalytic role in encouraging these agencies to integrate the environment into their broader mandates.

CIDA supports such organizations as the UN Development Fund for Women and the UNFPA, which work directly on gender equality, a key crosscutting priority for CIDA in all its Multilateral Programs. As a result of CIDA funding for a full-time gender-equality expert to Jeffrey Sachs' Millennium Project, the Sachs Report reaffirmed the critical importance of gender equality for reaching all of the MDGs. CIDA has made important intellectual and financial contributions to the ongoing gender assessments of the UNDP and other institutions, and will contribute to the ongoing efforts to develop a performance assessment framework for CIDA's 1999 *Policy on Gender Equality*, with a specific focus on the assessment of multilateral institutions and the implementation of their commitments to achieve gender-equality results. CIDA will also develop a strategy to facilitate the encouragement and monitoring of progress on gender-equality mainstreaming by major partners, and on specific thematic programming supported by CIDA.

Humanitarian Assistance

Table 3: Humanitarian Assistance

	Actual Spending 2000–2001	Actual Spending 2001–2002	Actual Spending 2002–2003	Actual Spending 2003–2004	Forecast Spending 2004–2005	Planned Spending 2005–2006
Humanitarian assistance and distress relief*	$158.7 million	$174.3 million	$195.3 million	$228.2 million	$317.7 million[20]	$91.0 million[21]

* This includes food aid under humanitarian assistance criteria.

20. This amount includes approximately $210 million for tsunami relief.
21. This amount is the initial planned spending, but unforeseen emergencies that arise may increase the actual amount.

In 2005–2006, CIDA will continue to provide assistance to populations affected by conflicts and natural disasters in developing countries, by helping them meet their basic needs, including health, shelter, nutrition, water and sanitation, food security, education, and protection. The nature of humanitarian assistance often requires action in response to events that occur unexpectedly. Among the populations that CIDA will continue to help are those that were victims of the December 2004 Indian Ocean tsunami *(see the "Canada's Assistance to Indian Ocean Tsunami Victims" box below)*. During 2005–2006, ongoing rehabilitation efforts, particularly through the matching-funds program, will focus on the worst-affected countries, Sri Lanka and Indonesia, as well as on providing some assistance to India. Initial priorities will be addressing basic needs such as ensured access to safe water systems, health, and child protection; and helping people establish livelihoods and rebuild basic services. The actual activities carried out will depend on the proposals received by eligible NGOs. Longer-term development assistance will be determined in collaboration with the affected countries, other donor countries and organizations, and Canadian partners.

Canada's Assistance to Indian Ocean Tsunami Victims

The Government of Canada has committed up to $425 million over five years to the international relief effort for humanitarian, rehabilitation, and reconstruction assistance for tsunami victims; funds matching the generous contributions of individual Canadians to eligible charitable organizations; and ongoing rehabilitation assistance to the affected region from 2005 to 2009. Canada has already pledged up to $265 million in immediate humanitarian and recovery assistance.

Contributions made to international organizations include the following:

- The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies ($4.5 million), for the immediate needs of those affected—shelter, food and non-food relief items, health care, water, and sanitation—and to strengthen the operational capacities of national societies in the affected countries.
- UNICEF ($3.5 million) to provide health care, nutrition, water and sanitation, and protection and education for children throughout the affected region.
- World Food Programme (WFP) ($2 million), to purchase and distribute food in Sri Lanka, Indonesia, and Thailand.
- UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) ($1 million), to provide non-food relief items in Sri Lanka, including in the rebel-controlled area. In Indonesia, the UNHCR will provide emergency shelter and other non-food items for up to 50,000 displaced persons. In Malaysia, it will help to reunite families on behalf of the 9,000 Acehnese refugees under UNHCR protection.

An additional $29.5 million in contributions against the UN flash appeal has been disbursed, with the exception of $10 million for UNICEF.

Contributions made to Canadian NGOs include the following:

- OXFAM Canada ($700,000), to improve potable water and sanitation systems, and to enhance access to shelter and household items for up to 56,000 households in Indonesia and Sri Lanka. OXFAM Canada is also working to improve interagency coordination.

- World Vision Canada ($600,000), to provide emergency non-food items—mats, blankets, clothing, kitchen utensils, plastic water tanks, and roofing materials—in severely affected areas of Sri Lanka and India. It is anticipated that 15,000 households (75,000 people) will benefit.
- CARE Canada ($500,000), to distribute safe-water systems and other emergency relief items—including oral rehydration salts, plastic sheets, blankets, and water bladders—to up to 100,000 individuals in Indonesia and India.
- Save the Children Canada ($400,000), to provide food, shelter, household items, and water purification material to up to 40,000 families, and to reunify children and infants separated from their families in Sri Lanka and Indonesia.

Canada has deployed emergency relief items on commercial and Canadian Forces planes to:

- Sri Lanka: approximately $600,000 worth of supplies included 35,000 20-litre water purification sachets, 4,290 20-litre jerry cans, and 840 rolls of plastic sheeting (arrived in Colombo on December 31, 2004).
- Indonesia: approximately $200,000 worth of supplies included 35,000 20-litre water purification sachets, 3 water pumps, 5,760 20-litre jerry cans, 12,702 12-litre buckets, 160 rolls of plastic sheeting, 200 axes, 252 shovels, and 2 temporary warehouses (arrived in Jakarta on January 2, 2005).
- The Maldives: approximately $200,000 worth of supplies included 5,040 blankets, 1,390 batteries, 3,000 garbage bags, 1,600 flashlights, 2 10,000-litre water bladders, and 1 temporary warehouse (arrived in Male on January 6, 2005).
- Indonesia: approximately $750,000 worth of generators and collapsible water tanks (arrived January 17, 2005).
- Sri Lanka: approximately $300,000 worth of medicine from the national stockpile and privately donated drugs for the WHO (arrived on January 16,2005).

Funds have been made available through Canadian embassies and high commissions in the affected countries for initiatives proposed by the following local organizations, to procure and distribute relief supplies:

- The Indonesian Red Cross ($650,000);
- The Indonesia Canada Fund for Local Initiatives ($500,000);
- The Sri Lanka Canada Fund for Local Initiatives ($316,000);
- The India Canada Fund for Local Initiatives ($200,000); and
- The Maldives Canada Fund for Local Initiatives ($50,000).

As reiterated in Budget 2005, on December 30, 2004, in the aftermath of the Asian tsunami, Canada was the first country to announce an immediate moratorium on debt payments owed by those countries affected by the disaster. Since then, Group of Seven (G-7) members have agreed to defer debt payments up to the end of 2005, and to promote this in the Paris Club. If all eligible countries participate, up to $100 million in debt payments owing to Canada could be deferred in 2005.

CIDA will ensure that attention to the tsunami crisis does not divert resources from equally devastating, but less visible crises, particularly in Africa. The Democratic Republic of Congo, Sudan (including Darfur), Northern Uganda, and West Africa will

continue to remain key geographic areas of concern. Within this context, gender, including sexual and gender-based violence, and protection, particularly of women, girls, and boys, will be key thematic concerns. Support for the voluntary repatriation of refugees will also be an important priority. CIDA's key humanitarian partners will remain the International Committee of the Red Cross, the UN High Commissioner for Refugees and the UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UNHCR).

As follow-up to the Nairobi Summit on a Mine-Free World in November 2004, CIDA will be developing a mine action strategy for 2005–2009. CIDA will also develop a mainstreaming framework and operational guidelines, initiating an international consultation as well as an evaluation of the Canadian Landmine Fund.

CIDA is also working with UN partners to ensure a smoother transition between peacekeeping, relief, and long-term development operations.

Institutional Strengthening

One of Canada's foreign policy priorities is strengthening the multilateral development and humanitarian system, which includes a diversity of organizations, including: the multilateral development banks, the UN and its agencies, global funds and partnerships, and international NGOs. Through its participation on the governing boards of multilateral organizations, CIDA will continue to promote good governance in these organizations, including greater openness and accountability, and the development of anti-corruption policies.

To enable multilateral institutions to support programs to improve health and education, develop the private sector, strengthen governance, and provide humanitarian assistance, CIDA will continue to work to strengthen the institutional effectiveness of multilateral institutions, as well as to improve the multilateral system as a whole, with special emphasis on reform of the UN system. One key instrument in this is the Utstein Group, through which CIDA supports UN reform and effectiveness—particularly, increased harmonization and Poverty Reduction Strategy alignment at the country level; enhanced governance of the UN development system, in support of effective program delivery at the country level; and financing for UN development agencies appropriate to the tasks assigned them by the international community. CIDA also participates in several multidonor assessment processes. Through field surveys via MOPAN, CIDA monitors UN performance at the country level.

In 2005, CIDA is working with DFAIT – Foreign Affairs and other government departments to incorporate key objectives regarding multilateral institutional and development effectiveness into the Government of Canada's messaging on the Sachs Report, the upcoming Secretary-General's Report, and the 2005 G8 Gleneagles Summit, and at the UN Millennium +5 Summit in September 2005. The latter summit is expected

to confirm a UN structure suited to its roles in achieving the MDGs and enhancing global security.

2. Institutional Program Profile: Asian Development Bank

The Asian Development Bank (AsDB) operates in a region that occupies a critical place on the world's economic, social, and political agenda. The region is home to the world's most populous countries and most dynamic economies, alongside some of the world's poorest countries. Poverty has diminished, but the region still has two thirds of the world's poor. Major challenges remain regarding non-income MDGs.

The AsDB's role has evolved from that of an institution aimed primarily at fostering economic growth—notably, infrastructure development—and cooperation, to one whose overarching goal is poverty reduction. The Poverty Reduction Strategy has become the Bank's key program planning and management tool. It has three pillars (pro-poor economic growth, social inclusion, and good governance) and five thematic priorities (regional cooperation, private sector development, gender equality, the environment, and capacity development). The AsDB invests in transport and communications, social infrastructure, energy, finance, agriculture, and natural resources as well as industry. It also funds equity investments and technical assistance, providing borrowers with the expertise necessary to undertake sector policy and governance reforms, among other things.

The AsDB is well placed to assume a leading role in the fight against poverty in the region, and in the march toward the MDGs. It has endorsed the achievement of the MDGs as a central objective of international development and a major focus of its Poverty Reduction Strategy. It has launched an ambitious and wide-ranging reform agenda, including more rigorous evaluation, stronger country focus, and country-driven development. Managing for development results has become the central component of the Bank's development effectiveness strategy. The AsDB's new human resources strategy sets the stage for improved personnel management and performance. Full implementation of the AsDB's reform agenda is critical for improving development effectiveness.

Canada and the Asian Development Bank

Canada is the seventh-largest shareholder of the AsDB, which approved approximately US$5.5 billion in new funding in 2004. Canada will provide 4.66 percent (nearly $207 million) of the resources of the Asian Development Fund (AsDF) for 2005–2008. The AsDF is the AsDB's concessionary window, providing loans at very favourable terms for the poorest countries with limited debt-repayment capacity. Canada is the head of a like-minded constituency of donors that includes The Netherlands, Denmark, Norway, Sweden, and Finland (the second-largest non-regional voting block, with 8.2

percent of the votes). This constituency is a very active, constructive, and well respected member of the AsDB Board of Directors. There were 46 Canadians (6.1 percent) working as professional staff at the AsDB as of June 30, 2004.

Canada has very good credibility with the AsDB Board, and a high profile in Board deliberations, focusing on institutional policy issues and development effectiveness. It has been a constant voice in favour of pro-poor development, and for essential crosscutting issues such as the environment and gender equality. Canada has provided input and guidance on human resource management issues, and has been at the forefront of successful efforts to introduce results-based management at the AsDB.

There has been little recent bilateral co-financing between CIDA and the AsDB. The one notable exception is a $30-million education sector program in Bangladesh, approved in December 2003, as part of a major AsDB-led education-sector loan. CIDA is more intensively examining the scope for further potential collaboration with the AsDB. For its part, the AsDB is engaging more significantly in donor harmonization, and has made overtures in various countries toward working more closely with CIDA.

CIDA is preparing a pilot institutional policy framework (IPF) for the AsDB. CIDA's greater emphasis on results, development effectiveness, and enhanced due diligence feature prominently in the IPF. CIDA will use the IPF to further its reform agenda at the AsDB in five key areas:

- **Improving strategic focus** by increasing selectivity and synergy in country strategies and programs, and supporting a middle-income country strategy integrating new approaches to middle-income country lending into the Bank's overall poverty focus.
- **Improving capacity** through diligent implementation of the human resources strategy, addressing shortages in human and operational resources; improving gender balance/equality.
- **Improving quality** through improved institutional mechanisms to track quality, and giving greater attention to actual implementation and risk management.
- **Improving efficiency and effectiveness** by executing the AsDB's Action Plan for Managing for Development Results (results-based country strategies and programs) and recommendations from an independent assessment of the 2002 reorganization; and calling for the adoption of SEAs.
- **Improving Canada's support to the AsDB** through quality input on AsDB policies and programming, improved collaboration and co-financing, and exploring possible joint analysis of policies and programs by constituency-member countries.

D. Policy Coherence

Description: In addition to developing and implementing policies on all aspects of international development, CIDA fosters increased policy coherence between aid and non-aid policies that affect developing countries; ensures that all its internal policies are consistent; and works toward consistency between its own policies and that of its Canadian and international partners.

Results Statement: Improved policy-based programming and increased policy coherence between CIDA and its partners, as part of a worldwide effort to achieve the MDGs.

Indicators: CIDA's policy coherence can be measured through increases in the official development assistance / gross national income ratio; progress toward the MDGs in countries of focus; and securing agreement on priority issues.

Human resource requirements, 2005–2006	Financial requirements, 2005–2006
343 FTEs	$59,336,000

These programs account for approximately 2 percent of CIDA's budget.

Development cooperation is a key element in Canada's foreign policy, together with diplomacy, defence, trade, and immigration. Over 2004, the Government of Canada undertook a wide-ranging review of Canada's international policy framework. When it is tabled, the International Policy Statement will play an important role in further strengthening policy coherence, not only for CIDA, but for all government departments involved in foreign policy.

Through its participation on intergovernmental committees, CIDA seeks to ensure that the concerns of developing countries are taken into account, and promotes policies that benefit these countries. During 2005–2006, CIDA will continue to seek greater policy coherence throughout its entire program by working more closely with its partners to ensure that all of CIDA's policies, programs, and practices are aligned and consistent with Canada's foreign policy objectives and the principles of aid effectiveness *(see the "A Common Purpose" box on this page)*.

A Common Purpose: Policy Coherence in the CIDA's Central and Eastern Europe Program

The Agency's development cooperation program in Central and Eastern Europe and the former Soviet Union is in close alignment with a number of important Canadian federal government policies. This program directly supports the Government of Canada's interests in stability in the region. The Department of National Defence has finally withdrawn from its peacekeeping role in Bosnia-Herzegovina, but still continues to provide expertise to de-mining operations in Southeastern Europe, through a CIDA-funded project. The RCMP, through CIDA, is supporting the reform of police services in the Balkans, in part to improve domestic security and promote social development in many countries, but also to reduce the flow of illegal drugs and the spread of organized crime from the region to Canada. Citizenship and Immigration Canada would welcome any reduction in human trafficking, an issue that is becoming an important aspect of CIDA's partnership with the Organization for Security and Cooperation in Europe.

1. Key Programs

In terms of policy development, the following issues will be central to CIDA's efforts over the next two years: development of tools to help implement the Agency's policy on strengthening aid effectiveness, in key areas including conflict prevention and peacebuilding, human rights, democracy, good governance and the environment.

Canada Corps, an initiative to further Canadian excellence in governance, has the enhancement of overall coherence and coordination as one of its major objectives. Over time, there will be efforts to encompass the public, private, and voluntary sectors in the initiative. Significant efforts will be made within CIDA to ensure that governance is well organized and more effective.

CIDA will continue to break down the internal "stovepipes" in order to foster intra-Agency cooperation. The Agency's Knowledge Management Initiative fosters and supports collaborative processes in order to develop an integrated vision of the organization. Policy units will continue to actively engage with programming branches to ensure the relevance of policy documents, strategies, and action plans, and to ensure that knowledge products and tools are widely available throughout the Agency. Individual programs are consciously creating linkages, such as hiring a full-time coordinator for Canadian partnership programs at the field office in Vietnam to more closely align programs there with the geographic program. Collaboration across Canadian partnership, multilateral, and geographic programs will continue to increase *(see the "Seeking Coherence at the Working Level" box on this page)*. All of CIDA's programs are working toward a whole-of-Agency approach in their programming, agreeing on program priorities and choosing the best delivery mechanisms when planning country-program strategies and individual programs and activities.

Seeking Coherence at the Working Level: the Caribbean Program

CIDA's geographic program in the Caribbean has been achieving a strengthened collaboration with partners within and outside the Agency. For example, CIDA has been consulting regularly with the Department of Finance and the Canadian Executive Directors of the International Monetary Fund and the World Bank to exchange views on specific country issues such as debt in Jamaica, macro-economic stability in Dominica, reconstruction in Grenada, or governance in Guyana, with a view to presenting a coherent and consistent Canadian position.

CIDA also participates in interdepartmental forums on the WTO, the Free Trade Agreement of the Americas, and Canada-CARICOM Free Trade, to ensure the needs and interests of small island developing states are being considered. CIDA is also continuing its participation in interdepartmental forums on security, financial-sector standards, and disaster management and mitigation, to ensure that Caribbean needs for training and institution strengthening are promoted. For example, CIDA has recently received the report of a commissioned study on Caribbean justice and security-sector needs, and has shared this with other interested Canadian government departments.

With most federal, and many provincial and municipal, governments now contributing to international cooperation programs, interdepartmental and intergovernmental collaboration is increasingly common across all CIDA programs. For example, CIDA's Technical Assistance Project Trade Negotiation Readiness program for Central America requires collaboration with seven federal departments. In addition, an interdepartmental committee reviews project applications for support through CIDA's private sector development program.

Perhaps the best illustration of interdepartmental collaboration and policy coherence is the "3-D" approach—diplomacy, defence, and development—in countries in crisis. This approach ensures a coordinated and integrated program across the Government of Canada. For example, the Afghanistan program involves regular contact between three departments to ensure a regular exchange of information, both in Ottawa and at the embassy. A similar whole-of-government approach is being taken in other postconflict countries, including the Democratic Republic of Congo, Iraq, and Haiti.

Since the time of the Haitian political crisis and the departure of then-President Aristide in early 2004, CIDA has worked closely and collaboratively with DFAIT - Foreign Affairs on development assistance programming in Haiti, a hold-over from the wider interdepartmental collaboration that brought together not only DFAIT-Foreign Affairs but also Citizenship and Immigration Canada, the RCMP, DND and the Privy Council Office in articulating Canada's response to the crisis. The Haiti program has, in past, necessitated a systematic interdepartmental approach to CIDA's strategic planning and program implementation, a process that will continue into the foreseeable future. Clearly, in times of crisis, such as the aftermath of Hurricane Jeanne in the autumn of 2004, this collaboration becomes even more intense.

Collaboration and coherence is especially important in the aftermath of complex emergencies. Canada, like most donors, relies mostly on UN development institutions to support fragile peace, especially where the UN Security Council plays a major role. Major funding initially moves through multilateral programs via humanitarian assistance and emergency food aid, peacebuilding, mine actions, and policing programming.

Multilateral programs will help in contributing to the development of a policy/programming framework for countries at risk or in transition from conflict, building on the peace and conflict work already being done. The solutions to these issues will, in part, require using multilateral organizations for guidance and delivery. Generally, CIDA's geographic and partnership programming comes into play later in the process. CIDA's Policy Branch takes the lead on peace and conflict policy.

CIDA will continue to carry out regular due diligence investigations of multilateral institutions prior to further investment, and will continue to support institutional evaluations. Among these are a pilot evaluation system in the UNDP, as well as several reviews and assessments, including of UNICEF, the WHO, and the UN Food and

Agriculture Organization. The Agency will also enhance the capacity of the multilateral system to program, measure, and report on results.

Canada will continue to chair the Good Humanitarian Donorship (GHD) initiative, which seeks further harmonization among key multilateral humanitarian institutions, in reporting and others areas. This will include ensuring follow-up to the GHD implementation plan, and outreach and advocacy on the Principles and Good Practice of Humanitarian Donorship agreed to in Stockholm in June 2003. CIDA will also begin to implement its own domestic strategy for fulfilling GHD principles and good practice, including providing more flexible and timely funding for its key humanitarian partners.

CIDA has a long history of collaboration in multidonor groups, including at the country level. These groups perform a variety of functions: they promote greater harmonization in aid practices, reducing duplication and oversight; allow donors to share knowledge, experience and analysis; and provide a forum for policy discussion. In Central America, CIDA plays a leadership role in harmonizing several efforts among donors. For example, in Honduras, CIDA chairs the donor coordination committee for education; co-chairs the donor coordination committee for health, chairs the subsector committee for Chagas; is Vice-President of the Global Fund country coordination mechanism for Honduras; chairs the national sector table for agro-forestry; chairs the *Poverty Reduction Strategy Paper* follow-up committee; and represents the donor community in civil-society committee follow-up. These efforts are geared toward implementing common monitoring procedures; sharing information and indicators, joint assessments and evaluations; and providing training on harmonization, coordination, and strengthening aid effectiveness.

In 2005–2006, CIDA will continue to implement its harmonization action plan. In the Balkans, all new contribution agreements and contracts will include donor coordination and harmonization work as a reportable activity. In the Development Aid Coordination Unit of the Ministry of International Economic Relations in Serbia, CIDA will deploy a planner to develop draft action plans on harmonization and sector-wide approaches, and to mentor local planners to do the same. More generally, through participation in direct budgetary support and sector-wide pooled-fund arrangements, CIDA is working across its programs to reinforce national capacity in a variety of areas, ranging from financial management and procurement, to HIV/AIDS and gender-equality mainstreaming, to human resource development and monitoring and evaluation.

Tanzania's Joint Assistance Strategy

In the United Republic of Tanzania, CIDA is an active and leading member of the Development Partners Group donor-coordination body; a member of the like-minded donor group that often leads intellectually on coordination and harmonization efforts; and a member of several thematic working groups. In the first quarter of 2005–2006, CIDA will work closely with the Government of Tanzania, civil-society organizations, and other development partners to define a joint assistance strategy (common programming framework) for coordinated, harmonized external support for the implementation of the new Tanzania Poverty Reduction Strategy (the national strategy for growth and the reduction of poverty).

Through its core budget, and both sector and pooled funding to Government of Tanzania programs, CIDA is a member of several joint technical and supervisory committees. CIDA will serve as development-partner coordinator for one or two of these groups. In 2005–2006 CIDA will make a special effort to improve coordination and support government leadership in the HIV/AIDS program, and expects to fund two or three public sector reform programs, contribute to the Poverty Monitoring System, and consider options for supporting the budgetary process through parliamentary and civil-society participation.

The heavy reliance of CIDA's Tanzania Program on program-based mechanisms is not without risks. In supporting such approaches, CIDA is forgoing a degree of direct control over the management of its projects and their immediate results, in favour of greater local ownership, reduced transaction costs, and greater sustainable impact. CIDA recently completed a full analysis of the risks inherent in budget support to Tanzania, and will be incorporating the results of that study into its program management strategy. The main risks lie in the areas of political risk, local institutional capacity (both for implementation and for fiduciary management), transparency, corruption, and results monitoring and reporting. Based on its risk assessment, CIDA deemed these risks to be manageable.

The significant measures undertaken by the government of Tanzania in democratic reforms, public accountability, governance, macroeconomic stability and growth, and poverty reduction, provides a solid basis for CIDA to participate in pooled funding and budget support arrangements.

E. Engaging Canadians

Description: CIDA fosters Canadian support for, and the participation of Canadians in, the aid program by soliciting public participation in policy dialogue and other consultations; inviting Canadian producers of goods and services to participate in the aid program; informing stakeholders and the general public about plans, policies, and programs; and collaborating with partners in awareness-raising efforts about development issues and Canada's contribution to international development.

Results Statement: Improved understanding and support of international development and cooperation issues; improved perception of the value, efficiency and effectiveness of the ODA and OA programs and increased strategic collaboration between CIDA and partners to engage the Canadian public in development.

Indicators: CIDA's contribution to the MDGs are to be measured by a variety of indicators, including media coverage of development and international cooperation issues, the number of internships approved; and the reach of publications.

Human resource requirements, 2005–2006	Financial requirements, 2005–2006
26 FTEs	$24,332,000

These programs account for approximately 1 percent of CIDA's budget.

Canadians have consistently supported their development assistance program over the years, and a growing number of Canadian businesses, institutions, organizations, and individuals are actively contributing by working on aid projects, joining volunteer aid organizations, and advocating on behalf of developing countries. The participation of Canadians is essential to the success of the aid program. Through a variety of communications and engagement approaches, CIDA will continue to raise awareness of development issues and encourage Canadians to participate in activities to help developing countries.

Public engagement is one of the main objectives of CIDA's current business plan (CIDA's *Sustainable Development Strategy 2004–2006*). In 2005–2006, the Agency will be renewing its long-term Public Engagement Strategy in order to strengthen public knowledge of, and support for, Canada's development assistance program.

The key priorities in CIDA's public engagement program are collaboration with partners in pursuit of common public-engagement goals; public education programs and activities targeting government and non-government stakeholders and decision-makers; development and delivery of educational programs and youth outreach activities; and proactive media relations.

1. Key Programs

In 2005–2006, CIDA will continue to solicit input into its policies, plans and programs, through methods similar to the consultations held in Ottawa, Toronto, and Vancouver in 2004 for the country development programming framework for Bangladesh. The Agency will also continue to invite public participation in policy dialogue through its website and other means, and will enhance policy dialogue internally and externally.

Outreach in the regions will continue through CIDA's regional and satellite offices (based in British Columbia, the Prairies, and Atlantic Canada). The Agency will continue to strengthen its partnerships with CIDA stakeholders, provincial government counterparts, and other federal departments located in the regions, in order to facilitate partnerships in development cooperation and to contribute to the overall coherence of Canadian government programs. Further, CIDA will continue to encourage participation by Canadian suppliers of goods and services in the aid program. For example, CIDA will foster the increased participation of Canadian individuals and businesses in its programming in Central and Eastern Europe, through the civilian development program and the TurnAround Management Program.

Canada Corps

The newly created Canada Corps mobilizes citizens, NGOs, and expertise at all levels of government to help promote good governance and institution building in developing countries and fragile states. Canada Corps has been created to enhance Canadian excellence in governance in order to strengthen aid effectiveness. It draws on the experience of a wide variety of experts, and the knowledge and enthusiasm of younger Canadians, to implement its programs. In addition, it gathers Canada's governance activities under one umbrella program with many organizations across several sectors (public, private, and voluntary), all undertaking governance programming.

One of the major objectives of the Canada Corps initiative is to enhance and expand the engagement of Canadians. This engagement ranges, from achieving simple understanding by Canadians of the merits of development and governance work, to mobilizing Canadians to take up the challenge and work abroad.

The program will respond to the requests of partner countries. Among the activities it will support are elections, parliamentary strengthening, and mechanisms to protect human rights. It will also support systems and structures to foster an effective and transparent public sector, and a fair and impartial judiciary that works to resolve conflict fairly and peacefully. Canada Corps will also share knowledge and best practices on governance around the world to raise public awareness, inform policy debates, and guide and influence reform programs.

Canada Corps is responding to the requirements of partner countries through and with a broad range of partners and agencies. Examples include working through the Association of Universities and Colleges of Canada to draw on the strengths of overseas work-study internship placements; establishing a trust fund for peacebuilding at the UN Volunteers program that will send about 40 mid-career volunteers on postconflict transitions programs; and incorporating the help of the NetCorps Canada International coalition to provide up to 50 young Canadians with six-month internships in e-government and information/communication technologies-related projects in developing countries.

Guided by its renewed corporate communications strategy, CIDA will step up its efforts in public engagement in 2005–2006, through a wide range of partners. The Agency will continue to dedicate a portion of its program funding to public engagement in all activities implemented by volunteer-sending agencies. It will also seek out new public engagement partners in Canada and among international partners; and will continue its collaboration with other federal government departments, such as DND and DFAIT – Foreign Affairs, to promote knowledge and understanding of Canada's roles in complex environments like Haiti, Afghanistan, Iraq, and the countries affected by the Indian Ocean tsunami.

In keeping with its focus on youth, CIDA will continue to fund programs aimed at young people, including *Butterfly 208*, an annual art, writing, and multimedia contest. CIDA will expand its reach into Canadian high schools to attract more students and teachers and to mobilize school resources. The Agency will also facilitate additional speaking engagements for its Speakers Program and Youth Speakers Program. The Youth Speakers Program includes a pool of young people who have international experience and are willing to share their experiences with others. Distribution of the new CIDA–Canadian Geographic Enterprises international development map, *A Developing World*, will reach every school in Canada, and the number of teachers using the map will grow as new lesson plans are made available on-line.

In 2005–2006, a new program, the global Youth Ambassadors initiative, will recruit youth leaders returning from overseas internships to mentor and encourage other Canadian youth to take concrete action toward positive global change. The Agency will also support the development and delivery of a new Global Citizenship Award for Canadian youth, as well as other partner-driven youth engagement activities. In addition, CIDA will actively promote the Youth Zone on the Agency's website, as well as promoting its new "Tribute to Canadian Aid Workers" website. CIDA will also actively market its Global Classroom Initiative, which provides resources to teachers to help them incorporate international development themes into their education programs.

CIDA will also continue to inform and engage Canadians through other approaches, such as regional events with members of Parliament; media relations; and thematic weeks, such as International Development Week. In addition to its regular media relations activities, CIDA will increase its efforts in 2005–2006 to encourage media organizations to inform the Canadian public about development issues. In 2005–2006, CIDA will support a larger number of educational activities and stimulate the production and airing of a greater number of high-quality programs on international development, by encouraging journalists, teachers, and Canadian television broadcasters to participate in greater numbers in development issues. The Agency will also increase its number of new agreements with journalist and professional associations to promote greater understanding of issues and more in-depth reporting.

Section III: Supplementary Information

A. Management Representation Statement

I submit, for tabling in Parliament, the *2005–2006 Report on Plans and Priorities* for the **Canadian International Development Agency**.

This document has been prepared based on the reporting principles contained in the *Guide for the Preparation of 2005–2006 Part III of the Estimates: Reports on Plans and Priorities*.

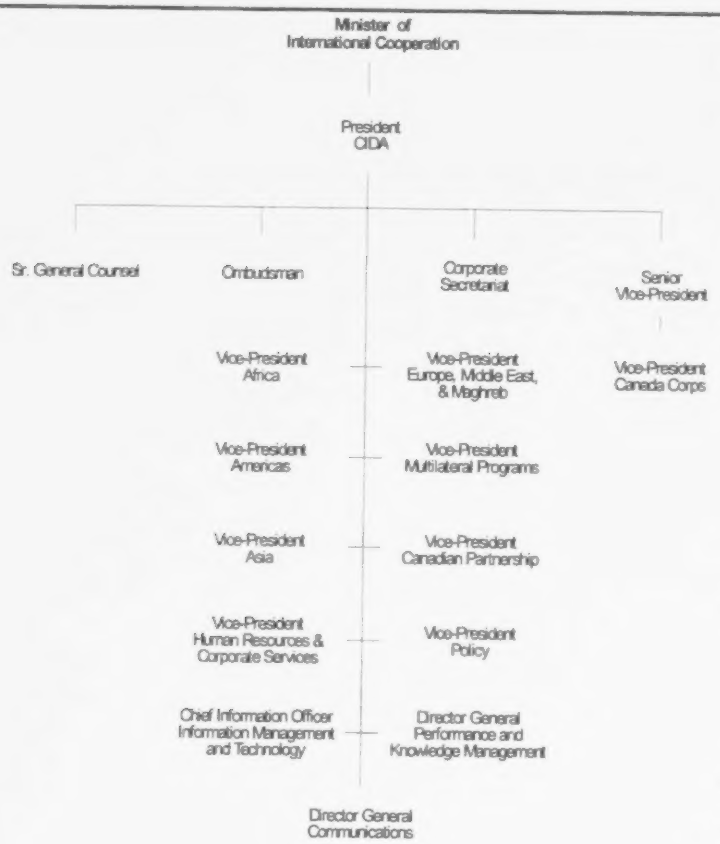
- It adheres to the specific reporting requirements outlined in the Treasury Board of Canada, Secretariat guidance.
- It is based on the department's approved accountability structure, as reflected in its Management, Resources and Results Structure.
- It presents consistent, comprehensive, balanced, and accurate information.
- It provides a basis of accountability for the results achieved by the department with the resources and authorities entrusted to it.
- It reports finances based on approved planned spending numbers from the Treasury Board of Canada, Secretariat in the *Report on Plans and Priorities* and from estimates and public accounts in the *Departmental Performance Report*.

Name: Paul Thibault

Title: President

Date: February 28, 2005

B. Organizational Information



CIDA's Business Lines Structure

(1) Geographic Programs:
- Africa
- Asia
- Americas
- Europe, Middle East and Maghreb

(2) Multilateral Programs
- Program Against Hunger, Malnutrition, and Disease
- International Humanitarian Assistance
- International Financial Institutions
- United Nations and Commonwealth Programs

(3) Canadian Partnership
- Voluntary Sector and Special Projects
- Industrial Cooperation
- Scholarships

(4) Policy

(5) Communications
- Development Information Program

(6) Corporate Services
- Agency Executive
- Human Resources and Corporate Services
- Information Management and Technology
- Performance and Knowledge Management

The six business lines are as follows:

Geographic Programs: Four geographic branches, responsible for country-to-country programs in Africa, Asia, the Americas, Europe, the Middle East and the Maghreb enable the Government of Canada to plan and execute international cooperation activities through direct links with governments and organizations in developing countries.

Multilateral Programs: Multilateral Programs Branch is responsible for managing Canada's global development programs through substantial core contributions to and high-level participation in multilateral development institutions. It also undertakes targeted programming through multilateral organizations, and international and local NGOs in CIDA's priority areas, including health and nutrition, agriculture, peacebuilding and mine action. The Branch is also responsible for managing the International Humanitarian Assistance Program.

Canadian Partnership: The Canadian Partnership Branch manages a responsive program which is aligned with CIDA's mandate and strategic objectives, through cost-sharing partnerships with civil society and private sector organizations in Canada and developing countries. The Branch provides multi-year funding on the basis of merit to Canadian and international NGOs and volunteer-sending organizations. The Canadian Partnership Branch also provides project funding through competitive mechanisms within the context of either time-bound or open-ended competitions. The Branch manages CIDA's national network of regional and satellite offices; a consultations unit for discussing new policy directions with partners and the Canadian public; a conference secretariat to support the participation of developing-country delegates at international conferences, internships, and exchanges for Canadian youth; and public engagement initiatives to engage Canadians in international development.

Policy: Policy Branch leads policy research, analysis, and development to support and guide the Agency's plans and priorities and Canada's broader international assistance objectives and commitments. Policy Branch sets the strategic vision and priorities for the Agency, and leads the transformation into a knowledge-based and more effective international cooperation Agency. This policy role also includes positioning CIDA on the international cooperation agenda and on the Canadian government policy agenda, as well as representing CIDA in related forums. The Branch takes the lead in managing Canada's IAE and maintaining coherence among corporate policy documents, including aligning them with broader international priorities and commitments.

Communications: Communications Branch responds to the communication needs of the Minister of International Cooperation and of the Agency as a whole. The Branch also seeks to improve public awareness of, and support for, the work of CIDA and its development partners.

Corporate Services: Corporate Services ensures that the Agency has the necessary support services for the efficient and effective achievement of international assistance program objectives, through the Agency Executive (the President's Office, Senior Vice-President's Office, Corporate Secretariat, Legal Services and Corporate Planning and Analysis Group) and the Human Resources and Corporate Services Branch, the Performance and Knowledge Management Branch, and the Information Management and Technology Branch.

C. Financial Information

International Assistance Envelope

The **IAE** was introduced in the February 1991 Budget. It funds Canada's ODA[22] and OA[23] initiatives. Budget 2005 established a new management framework for the IAE to provide greater predictability in budgeting and stability in programming while enabling Canada to respond to unforeseen crisis events. This new management framework is designed to provide a coordinated and flexible approach to Canada's international assistance and introduces a transparent process for the allocation of new resources. The framework restructures the IAE into five distinct pools, devoted to development, international financial institutions, peace and security, crises, and development research.

Source: Budget 2005, Department of Finance Canada

22. ODA is defined by the DAC-OECD as funding transferred "to developing countries and multilateral institutions provided by official (government) agencies which meets the following tests: (a) it is administered with the promotion of the economic development and welfare of developing countries as its main objective, and (b) it is concessional in character and conveys a grant element of at least 25%."
23. OA is funding provided to countries, which are not eligible to receive ODA (e.g., most of the "countries in transition" of Central and Eastern Europe).

Table 4: *International Assistance Envelope Breakdown* presents a breakdown of the total spending. Information on IFI expenditures is provided on an issuance basis; that is, the full value of the notes is considered expended in the fiscal year in which they are issued, rather than when the actual cash is drawn by the recipient institutions. Chart 4 shows the distribution by channel of delivery.

Table 4: International Assistance Envelope Breakdown (Issuance Basis)

(millions of dollars)	Planned Spending 2004–05	Planned Spending 2005–06
INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	3,193.749	3,601.000
Plus: Repayment of previous years' loans	21.713	21.654
Special Funds (1)	21.808	15.603
Less: Net Expenditures Review Committee Reduction	0.000	(1.200)
Gross International Assistance Envelope	3,237.270	3,637.057
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY		
AID PROGRAM		
Geographic Programs	1,165.849	1,204.588
Canada Fund For Africa	212.350	68.680
Algeria (2)	4.200	0
Canadian Partnership		
– Voluntary Sector and Special Projects	201.413	199.226
– Industrial Co-operation	58.635	58.942
– Scholarships	8.005	8.046
Multilateral Programs		
– Programming Against Hunger, Malnutrition & Disease	311.499	341.239
– International Humanitarian Assistance	91.160	91.065
– International Financial Institutions (IFI)	221.140	183.295
– United Nations and Commonwealth Programs	156.905	195.890
Policy Coherence		
– Development Assistance	11.988	12.535
– Canada Climate Change Development Fund	10.535	0
Engaging Canadians		
– Development Information Program	4.165	4.178
– Youth Initiative	5.952	5.952
– Canada Corps	0	10.000
Administration	212.742	214.917
CIDA – Official Development Assistance (ODA)	2,676.538	2,598.553
OFFICIAL ASSISTANCE		
Geographic Programs	40.582	38.700
Administration	10.076	10.004
CIDA Official Assistance (OA)	50.658	48.704
Total CIDA (ODA and OA)	2,727.196	2,647.257
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES		
AID PROGRAM		
Dept. of Finance – (International Development Association)	230.134	318.270
Dept. of Finance – Poverty Reduction and Growth Facility	8.200	4.800
Dept. of Finance – Multilateral Debt Initiative	0.000	51.000
International Development Research Centre (IDRC)	113.463	122.463
Health Canada – (for Pan-American Health Organization)	6.500	6.500
Department of National Defence – (Canadian Landmines Fund)	3.000	3.000
DFAC (Grants and Contributions)		
– Assessed Contributions	66.342	66.836
– Voluntary Contributions	9.065	8.165
– Scholarships	8.288	8.288
– Global Partnership	0.000	143.000
– Peace and Security Program	8.380	118.953
– International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD)	4.859	4.859
Public Works and Government Services Canada	2.100	8.400
Canadian Heritage	0.175	0.175
Crisis Pool	0.000	75.000
ADMINISTRATION		
– DFAC (for services rendered in the field)	49.568	50.091
Total Other Departments and Agencies (ODA & OA)	510.074	989.800
Total	3,237.270	3,637.057

(1) In 2005-06, includes the non-IAE allocations for the following items: Collective Agreements, $8.949 million, Youth Initiative, $6.371 million, Canadian Climate Change Development Fund, $283,000.

(2) These funds are for a potable water supply project in Algeria.

Chart 4: 2005-2006 International Assistance Envelope by Channel of Delivery

CIDA	***72.8%***
1. Geographic Programs	34.2%
2. Programming Against Hunger, Malnutrition & Disease	9.4%
3. Administration – CIDA	6.2%
4. Voluntary Sector and Special Projects	5.5%
5. United Nations and Commonwealth Programs	5.4%
6. IFI	5.0%
7. International Humanitarian Assistance	2.5%
8. Canada Fund for Africa	1.9%
9. Industrial Cooperation	1.6%
10. Scholarships & Others *(1)*	1.1%
OTHERS	***27.2%***
11. IFI Finance (Including PRGF)	10.3%
12. DFAIT: Contributions, Scholarships and Others	9.6%
13. IDRC and Others *(2)*	5.9%
14. Administration – DFAIT	1.4%

(1) Includes Youth Initiative, Canadian Corps, Development Information Program, and Aid Budget for Policy Coherence.

(2) Includes contributions to the following organizations: Health Canada, PWGSC, Canadian Heritage, Crisis Pool and Department of National Defence.

Accounting Change to International Financial Institutions (IFI)

Starting in 1998–99, the Government initiated a change in how it accounts for its payments to IFIs. As a consequence, the full value of the notes is considered expended in the fiscal year in which they are issued rather than when the actual cash is drawn by the recipient institutions.

As a result of this change, information on IFI expenditures is provided on an encashment basis in Part II of the Main Estimates, whereas in Table 4 of this Report on Plans and Priorities, information is presented on the basis of planned note issuance. The table below illustrates the difference between the two accounting methods

Table 5: Reconciliation of the International Assistance Envelope – Cash Basis to Issuance Basis

(millions of dollars)	Issuance Basis 2005–06	Cash Basis 2005–06	Variance
Gross International Assistance Envelope	3,637.057	3,679.305	42.248
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY (CIDA)			
OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE (ODA)			
Geographic Programs	1,204.588	1,204.588	0
Canada Fund For Africa	68.680	68.680	0
Canadian Partnership	266.214	266.214	0
Multilateral Programs	645.089	645.089	0
– International Financial Institutions	166.400	287.178	120.778
Policy Coherence	12.535	12.535	0
Engaging Canadians	20.130	20.130	0
Administration	214.917	214.917	0
CIDA – Official Development Assistance (ODA)	2,598.553	2,719.331	120.778
OFFICIAL ASSISTANCE			
Geographic Programs	38.700	38.700	0
Administration	10.004	10.004	0
CIDA Official Assistance (OA)	48.704	48.704	0
Total CIDA (ODA and OA)	2,647.257	2,768.035	120.778
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES			
AID PROGRAM			
Department of Finance:			
– International Development Association	318.270	239.740	(78.530)
Other Government Departments	671.530	671.530	0
Total Other Departments and Agencies (ODA & OA)	989.800	911.270	(78.530)
Total	**3,637.057**	**3,679.305**	**42.248**

Table 6: Departmental Planned Spending and Full Time Equivalents

(thousands of dollars)	Forecast Spending 2004-05	Planned Spending 2005-06
Budgetary		
Geographic Programs	1,387,969	1,445,225
Canadian Partnership	312,726	292,045
Multilateral Programs	857,597	958,082
Policy Coherence	82,924	59,336
Engaging Canadians	13,765	14,332
Budgetary Main Estimates (gross) (1)	2,654,981	2,769,020
Non-budgetary		
Canadian Investment Fund for Africa		
Multilateral Programs (IFI)	6,931	7,110
Total Main Estimates (1)	2,661,912	2,776,130
Adjustments (2)	580,567	99,015
Supplementary Estimates A:		
- Additional grants for international assistance in Haiti and Afghanistan, as well as to meet commitments related to combatting malnutrition and disease	161,543	
- Operating budget carry forward	6,745	
- Additional contribution requirement for international assistance related to the 2005 Jeux de la Francophonie in Niger	640	
- Activities in support of greenhouse gas reduction under the Climate Change Action Plan for Canada	256	
- Reduced contribution requirements for international assistance	(148,502)	
- Transfer to Foreign Affairs and International Trade (Foreign Affairs) for the costs of operations abroad	(2,173)	
Supplementary Estimates B:		
- Additional funding related to tsunami disaster relief, rehabilitation and reconstruction initiatives	223,000	
- Additional grants to international organizations and the Canadian Foodgrains Bank for humanitarian activities	185,320	
- Support for the Global Alliance for Vaccines and Immunization	160,000	
- Support for the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria	140,000	
- Increase of encashments of notes issued to the development assistance funds of the international financial institutions	44,545	
- Support to the Global Polio Eradication Initiative aimed at ensuring that no child will ever know the crippling effects of polio	42,000	
- Funding to support and engage Canadians working on governance programs abroad (Canada Corps)	4,406	
- Increase of payments to International Financial Institutions - Capital Subscriptions	775	
- Reduced contribution requirements for international assistance	(236,971)	
- Transfer to Foreign Affairs and International Trade (Foreign Affairs) for support for activities of the Permanent Secretariat of the United Nations convention on Biological Diversity in Montreal	(530)	
- Transfer to Foreign Affairs and International Trade (Foreign Affairs) for public security initiatives	(423)	
- Creation of a centrally managed advertising reserve	(64)	
Supplementary Estimates A:		
Canadian Investment Fund for Africa		100,000
Budget 2005		
- Additional funding related to tsunami disaster relief, rehabilitation and reconstruction initiatives		40,000
- Reduction in Programs - Expenditures Review Committee		(40,910)
- Procurement Savings - Expenditures Review Committee		(290)
- Various adjustments		215
Total Planned Spending	3,242,479	2,875,145
Plus: Cost of services received without charge	22,338	21,749
Net cost of Program	**3,264,817**	**2,896,894**
Full Time Equivalents (FTE)	1,534	1,528

(1) For 2005-06 only.

(2) Discrepancies between Table 4 and Tables 1 through 13 are due to different reporting on IFI expenditures. In table 4, all data are based on the year the notes were issued, whereas in Tables 1 through 13, all data are based on the year in which the notes were cashed by the recipient institutions. For details, see Table 5.

Table 7: Program by Activity

2005-06							
(thousands of dollars)	Budgetary			Non-budgetary			
Program Activity	Operating	Grants, Contributions & Other Transfer Payments	Net	Loans, Investments and Advances	Total Main Estimates	Adjustments (planned spending not in Main Estimates)	Total Planned Spending
Geographic Programs	124,162	1,321,063	1,445,225		1,445,225	90,015	1,535,240
Canadian Partnership	25,831	266,214	292,045		292,045	0	292,045
Multilateral Programs	24,815	933,267	958,082	7,110	965,192	(1,000)	964,192
Policy Coherence	46,801	12,535	59,336		59,336	0	59,336
Engaging Canadians	4,202	10,130	14,332		14,332	10,000	24,332
Total	**225,811**	**2,543,209**	**2,769,020**	**7,110**	**2,776,130**	**99,015**	**2,875,145**

Table 8: Voted and Statutory Items Listed in Main Estimates

2005-06 (thousands of dollars)			
Voted or Statutory Item	Truncated Vote or Statutory Wording	Current Main Estimates	Previous Main Estimates
15	Operating Expenditures	204,083	200,289
20	Grants and Contributions	2,256,031	2,210,878
(S)	Minister of International Cooperation - Salary and motor car allowance	70	70
(S)	Encashment of notes issues to the development assistance funds of the international financial institutions in accordance with the *International Development* (Financial Institutions) *Assistance Act*	287,178	221,285
(S)	Contributions to Employee Benefit Plans	21,658	22,459
	Total Budgetary	**2,769,020**	**2,654,981**
L25	Issuance and payments of notes to the International Financial Institution Fund Accounts	...	...
L30	Payment of notes to International Financial Institutions -- Capital Subscriptions	4,600	3,865
L35	Investment contributions pursuant to section 3 of the *Canada Fund for Africa Act*	...	0
(S)	Payments to International Financial Institutions -- Capital Subscriptions	2,510	3,066
	Total Non Budgetary	**7,110**	**6,931**
	Total Agency	**2,776,130**	**2,661,912**

Table 9: Net Cost of Department for the Estimates Year

The total CIDA program costs, including $21.749 million for services provided without charge by other departments, are shown in the table below.

2005-06	
(thousands of dollars)	CIDA
Total Planned Spending	2,875,145
Services provided without charge by other departments	
Operating Expenditures:	
– Accommodation – Public Works and Government Services Canada	7,683
– Employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs – Treasury Board Secretariat	8,662
– Legal services – Department of Justice	792
– Employee compensation payment – Human Resources Development Canada	112
	17,249
Aid Expenditures:	
– Imputed interest on advance payments – Department of Finance (1)	4,500
	21,749
2005-06 Net Cost of Department	**2,896,894**

(1) This covers the imputed interest on advance payments. CIDA has been exempted from the Treasury Board policy on advance payments for grants and contributions. However, the additional interest charges incurred by the federal government as a result are considered to be an imputed ODA program expenditure.

Table 10: Loans, Investments and Advances (Non-Budgetary)

(thousands of dollars)	Forecast Spending 2004–05	Main Estimates 2005–06	Planned Spending 2005–06
– Capital Subscriptions (L30) – Regional Development Banks	3,865	4,600	4,600
– Canadian Investment Fund for Africa (L35)	0	...	100,000

Table 11: Sources of Respendable and Non-Respendable Revenue

(millions of dollars)	Forecast Revenue 2004–05	Planned Revenue 2005–06
Non-forecastable before fiscal year-end	0	0
Total Revenue		

Table 12: Resource Requirements by Organization and Program Activity (1)

	2005-06					
(thousands of dollars)	Geographic Programs	Canadian Partnership	Multilateral Programs	Policy Coherence	Engaging Canadians	Total Planned Spending
CIDA						
VP Africa & Middle East	688,596			4,150		692,746
VP Asia	384,482			3,669		388,151
VP Americas	229,911			2,149		232,060
VP Canadian Partnership		280,982		1,779	7,911	290,672
VP Multilateral Programs			941,409	1,624		943,033
VP Policy				28,966		28,966
VP Central and Eastern Europe	84,468			2,248		86,716
DG Communications					15,499	15,499
Agency Executive	8,931	1,985	2,812	2,646	165	16,539
VP Human Resources and Corporate Services	17,965	4,437	6,285	5,916	369	34,972
CIO Information Management & Technology	16,872	3,749	5,312	4,999	313	31,245
DG Performance Review	4,015	892	1,264	1,190	75	7,436
Total	**1,435,240**	**292,045**	**957,082**	**59,336**	**24,332**	**2,768,035**

(1) Does not include Non Budgetary items.

Table 13: Details on Transfer Payments Programs

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $2,543 million, excluding non-budgetary expenditures, account for 91.9% of CIDA's program expenditures. Further information is given below.

(in thousands of dollars)	Forecast Spending 2004-05	Main Estimates 2005-06	Planned Spending 2005-06
Grants			
Geographic Programs			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations, programs and projects, and to international financial institutions	203,522	312,509	312,509
Programming against hunger, malnutrition and disease through international development, research and nutrition institutions; Canadian, international and local non-governmental organizations; the International Development Research Centre; developing countries, their institutions, their organizations and their agencies in such countries for the benefit of recipients in developing countries	1,700	2,450	2,450
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their institutions, organizations and agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations, programs projects, activities and appeals	15,300	13,650	13,650
Multilateral Programs			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations, programs and projects, and to international financial institutions	530,708	220,350	220,350
Programming against hunger, malnutrition and disease through international development, research and nutrition institutions; Canadian, international and local non-governmental organizations; the International Development Research Centre; developing countries, their institutions, their organizations and their agencies in such countries for the benefit of recipients in developing countries	380,527	248,977	248,977
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their institutions, organizations and agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations, programs, projects, activities and appeals	308,216	119,700	119,700
Canadian Partnership			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations, programs and projects, and to international financial institutions	1,800	15,800	15,800
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	29,288	22,000	22,000
Development assistance as education and training for individuals	7,837	8,250	8,250

Policy Coherence			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations, programs and projects, and to international financial institutions	1,400	5,000	5,000
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	2,700	3,300	3,300
Total Grants	**1,482,998**	**971,986**	**971,986**
Contributions			
Geographic Programs			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to all levels of developing country and territories governments, including their institutions, organizations and agencies, and contributions to Canadian, other donor country, international and regional institutions, organizations and agencies, to all levels of other donor country government and provincial governments, their institutions, organizations and agencies, and to private sector firms in support of regional and country specific development assistance projects, programs and activities, and to persons capable of delivering aid activities or actively engaged in development issues	785,128	927,622	918,527
Contributions for cooperation with countries in transition in Central and Eastern Europe and the former Soviet Union	71,681	64,832	64,832
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	615	0	0
Multilateral Programs			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations, programs and projects, and to international financial institutions	1,722	9,035	9,035
Programming against hunger, malnutrition and disease through international development, research and nutrition institutions; Canadian, international and local non-governmental organizations; Canadian individuals and private sector firms, the International Development Research Centre; developing countries, their institutions, organizations, agencies and persons in such countries for the benefit of recipients in developing countries	132,542	46,727	45,727
Contribution to the Inter-American Development Bank	1,200	1,200	1,200
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their institutions , organizations and agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations, programs, projects, activities, and appeals	6,439	100	100
Incentives to Canadian, international and developing country private sector firms, investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial cooperation programs, projects and activities	375	0	0

Canadian Partnership			
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	179,484	162,022	162,022
Incentives to Canadian, international and developing country private sector firms, investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial cooperation programs, projects and activities	57,234	58,142	58,142
Engaging Canadians			
Contributions to Canadian or international communications organizations, other federal, provincial or municipal governments, broadcasters and producers, other donor country governments and institutions, organizations and agencies, and persons in support of the development information program involving the production and dissemination of development information, educational materials and relate' activities	4,180	4,178	14,178
Contributions to Canadian, international, regional, developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	5,952	5,952	5,952
Policy Coherence			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to all levels of developing country and territories governments, including their institutions, organizations and agencies; and contributions to Canadian, other donor country, international and regional institutions, organizations and agencies, to all levels of other donor country government and provincial governments, their institutions, organizations and agencies, and to private-sector firms in support of regional and country specific development assistance projects, programs and activities, and to persons capable of delivering aid activities or actively engaged in development issues	2,537	1,614	1,614
Contributions to Canadian, international, regional, developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their institutions, organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their institutions, organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities	5,695	2,621	2,621
Total Contributions	**1,254,784**	**1,284,045**	**1,283,950**
Other Transfer Payments (1)			
Multilateral Programs			
(S) Encashment of notes issued to the development assistance funds of the international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act	265,830	287,178	287,178
Total Other Transfer Payments	**265,830**	**287,178**	**287,178**
Total	**3,003,612**	**2,543,209**	**2,543,114**

(1) Other Transfer Payments exclude non-budgetary forecast expenditures of $7.706 million for 2004-05 and $107.110 million for 2005-06.

Section IV: Other Items of Interest

1. Corporate Services

Corporate services are the management functions that support delivery and improve performance of the Canadian aid program, including communications; people management; knowledge and information management/information technology (IM/IT), strategic planning and resource allocation; and management processes, approaches, and support activities. These are CIDA's performance management priorities. Both financial and human resource requirements for 2005–2006 have been incorporated as part of the requirements of the other program activities. In the broader context of integrated modern management and the Management and Accountability Framework (MAF), CIDA continues to improve its performance-management practices.

2. Key Programs and Services

CIDA's objective is to create a motivating work environment that promotes a citizen focus, sound public service values, a focus on achieving results for Canadians; and discipline, due diligence, and value for money in the use of public funds. In 2004, the Agency launched an initiative to align its human resources management (HRM) with CIDA's future business direction and the *Public Service Modernization Act*; strengthen HRM systemic integrity and business effectiveness; and secure CIDA's HRM function. CIDA will also be undertaking a horizontal review of the policy function in the Agency during 2005–2006. The Agency's Executive Committee has adopted a new leadership code that defines key leadership behaviours for all CIDA leaders and serves as a commitment to improving leadership in the Agency. It has also established a Corporate Planning and Analysis Group to provide for more effective integrated planning.

CIDA will continue to align itself with the vision of a modern Public Service and the legislative requirements of the *Public Service Modernization Act*. In 2005–2006, the Agency plans to continue the work started in the context of the HRM initiative to better position CIDA for the implementation of the Act.

Strengthening Canadian International Development Agency's Presence in the Field

Strengthened field presence is essential in enhancing aid effectiveness on the ground. It is especially important as countries increase their use of program approaches that place a premium on country knowledge, being involved at the table as sectoral strategies are developed, and having access to in-country networks where influence and input can be provided through policy dialogue. Field presence also helps donor agencies develop a better sense of what local ownership means in a given country, and can help to improve in-field coordination of the development efforts of both the developing country and its donor partners.

In 2005–2006, CIDA will continue to work proactively to enhance the Agency's presence in the field. For example, the Agency will actively participate in the Field Operations committee, negotiating a new CIDA–DFAIT-Foreign Affairs memorandum of understanding to ensure that adequate resources and services are available to aid sections in missions abroad. CIDA will participate in follow-up from the interdepartmental field representative review of human and financial costs of field operations; work closely with DFAIT-Foreign Affairs to strengthen security and reduce physical risks to CIDA field personnel, particularly in Haiti, Guatemala, Honduras, Bolivia, Colombia, and Guyana; reduce staff positions in selected graduating countries, and transfer these positions to countries of focus; and support temporary duty assignments for missions experiencing extraordinary workload (such as preparations for the upcoming Organization of American States Summit, and the responses to the crisis in Haiti and the Indian Ocean tsunami).

Corporate communications—comprising communications advice and planning, issues management, media relations, public opinion research, internal communications, events and exhibits, website management and publications—is an important tool in supporting CIDA's mandate. CIDA will continue to inform staff and encourage a dialogue between managers and staff through a number of internal communications activities.

With more than 1.5 million visitors a year, CIDA's website is a critical tool in providing information about Canada's aid programs. In 2005–2006, an evaluation of the site will be conducted to identify areas for improvement. Public opinion research will also be conducted to better understand the views of Canadians on Canada's aid programs, and to improve communications activities and products.

In terms of knowledge management, CIDA will step up its efforts to support and reward employees who systematically create, share, and apply new knowledge in their work, and will develop tools to stimulate a culture change toward greater knowledge sharing, collaboration, teamwork, and learning. The Agency will also continue to facilitate a two-way flow of development and programming information with its partners. For example, CIDA has developed the China InfoNet to share key program information and documentation with both program staff and external partners. In 2005–2006, the Agency will introduce a similar tool for the Afghanistan program. A number of Agency programs are developing similar information sites with a wide range of information holdings and links to other resources.

Performance management is CIDA's overarching discipline for achieving results and improving the Agency's effectiveness, accountability, and transparency. It includes planning for development results; managing risks; undertaking evaluations, internal audits, and ongoing monitoring; and focusing on knowledge management related to decision-making. A number of factors will have an impact on this area. By implementing new approaches in line with aid effectiveness principles, the agency will face new risks. Risk management is addressed corporately through the development of CIDA's integrated risk-management framework; and, at the investment level, increasingly by producing Risk and Results-based Management Accountability Frameworks (RRMAFs). The internal audit and evaluation functions will contribute to the Agency's risk-management efforts by focusing on audits and evaluations of significance, using such risk-based considerations as the level of investment (materiality), coverage of Agency programs, areas of heightened risk, and new approaches, et cetera.

Greater use of direct budgetary support, pooled funding for sector programs, and other program-based approaches will lead to more joint evaluations with international partners. Ongoing support for the development of performance-measurement and evaluation strategies for all new programs and activities will be provided for program planners and managers across the Agency. Implementation of action plans related to reviews of the Agency's internal audit division will continue. CIDA will also undertake policy and procedure changes to align these with the requirements of the new Comptroller General of Canada. In 2005–2006, the Agency will focus on three major areas: corporate and program-led evaluations; evaluation training and mentoring for staff; and continued strengthening of the internal audit function.

The Agency is focusing its IM/IT agenda on quality, integrity, and accessibility of information resources, in response to the business requirements of the Agency and emerging government-wide initiatives such as Common Infrastructure and Service Delivery. CIDA is building on the frameworks introduced in its IM accountability framework by continuing with the development and implementation of foundation pieces, including taxonomies, architecture and standards, policies and procedures, and training material and tools. At the core of its technology agenda is the maintenance of a healthy, stable infrastructure supported by process improvements based on standards and best practices. CIDA will be implementing IT infrastructure library service-management processes, long-term capital planning for IT assets, sharing of appropriate Government of Canada services, security policies, and compliance practices.

In 2005–2006, CIDA will continue to improve its corporate planning processes, refining its performance-measurement framework and following up on recommendations related to the MAF. It will design and maintain an integrated corporate planning system that better allocates resources to priorities; will develop and apply forecasting tools, including benchmarks and standard costs; will coordinate expenditure-reduction and resource-reallocation efforts; and will maintain the continuous monitoring and assessment of trends and issues that could have an impact on the Agency's resource base.

In 2005–2006, CIDA will continue to simplify its business processes, including by streamlining and simplifying its contribution agreements to reduce the amount of time and money devoted to agreement preparation and monitoring by partners and Agency staff. The Agency will also assess the merits of outsourcing some administrative tasks, such as the logistical parts of some proposal calls and selection processes. In addition, CIDA plans to undertake a review of its contracting functions. The Agency will also continue to develop and refine its working tools, standards, and guidelines, such as the Business Process RoadMap and the new Risk and Results-based Management and Accountability Framework.[24]

24. The Risk and Results-based Management and Accountability Framework is a consolidated guide for submissions to the Treasury Board of Canada, Secretariat.

Appendix 1: Principles of Aid Effectiveness

The principles of effective development are best articulated in a document published in 1996 by the OECD-DAC, *Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Assistance.* These priorities are summarized below:

- Local ownership, which means that development strategies, if they are to be sustainable, must be developed by recipient countries—their government and people—and they must reflect their priorities, rather than the priorities of donors;

- Improved donor coordination, with recipient countries bearing the main responsibility for coordinating their development cooperation with other countries and institutions;

- Stronger partnerships, through the development of compacts that would identify the responsibilities of developing countries and their external partners, as well as those shared by all;

- A results-based approach, with improved monitoring and evaluation of the development process; and

- Greater coherence in the non-aid policies of industrialized countries that can have profound effects on the developing world.

In addition to these principles, three other factors are of central importance to the effective use of aid investments.

- Governance provides the broad setting for development, and its quality has a profound effect on development success and aid effectiveness.

- Enhanced capacity—in public and private sectors—is also critical to sustainable development. It is necessary for developing countries to engage effectively in international trade and in the development of multilateral environmental agreements.

- Participatory processes, particularly those that engage civil society and the people who are expected to benefit, are essential to establishing clear, locally owned priorities for development cooperation.

Appendix 2: The Millennium Development Goals

In September 2001, the countries of the world met in a special session at the UN General Assembly and endorsed the MDGs. Canada is a strong supporter of these goals, and our contributions to achieve them form the core of our development assistance program. The eight goals are as follows:

Eradicate extreme poverty and hunger: Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people whose income is less than one dollar a day. Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people who suffer from hunger.

Achieve universal primary education: Ensure that, by 2015, children everywhere, boys and girls alike, will be able to complete a full course of primary schooling.

Promote gender equality and empower women: Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005, and at all levels of education by 2015.

Reduce child mortality: Reduce by two thirds, between 1990 and 2015, the mortality rate among children under five.

Improve maternal health: Reduce by three quarters, between 1990 and 2015, the maternal mortality ratio.

Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases: Halt, by 2015, and begin to reverse the spread of HIV/AIDS. Halt, by 2015, and begin to reverse the incidence of malaria and other major diseases.

Ensure environmental sustainability: Integrate the principles of sustainable development into country policies and programs, and reverse the loss of environmental resources. Halve, by 2015, the proportion of people without sustainable access to safe drinking water. Achieve a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers by 2020.

Develop a global partnership for development: Develop further an open, rule-based, predictable, non-discriminatory trading and financial system. Address the special needs of the least-developed countries. Address the special needs of landlocked countries and small island developing states. Deal comprehensively with the debt problems of developing countries through national and international measure in order to make debt sustainable in the long term. In cooperation with developing countries, design and implement strategies to create decent and productive work for youth. In cooperation with pharmaceutical companies, provide access to affordable, essential drugs in developing countries. In cooperation with the private sector, make available the benefits of new technologies, especially information and communications technologies.

Appendix 3: Other Information

Websites and Contacts for Further Information

For additional information about CIDA's programs, activities, and operations, please visit the Agency's website at the following address: **www.cida.gc.ca**

or contact:

Public Inquiries
Canadian International Development Agency
Communications Branch, 5th Floor
200 Promenade du Portage
Gatineau, Quebec
Canada K1A 0G4

Telephone:..(819) 997-5006
Toll-free: 1-800-230-6349

Telecommunications device for hearing and speech impaired persons:....(819) 953-5023
Toll-free: 1-800-331-5018

Fax: ....(819) 953-6088

E-mail:.. info@acdi-cida.gc.ca

Legislation Administered

CIDA is designated as a department for the purposes of the *Financial Administration Act* by *Order-in-Council P.C. 1968-923* of May 8, 1968, and *P.C. 1968-1760* of September 12, 1968. The authority for the CIDA program and related purposes is found in the *Department of Foreign Affairs and International Trade Act*, in the *Annual Appropriations Act* and in the *International Development (Financial Institutions) Assistance Act*. CIDA is the lead government organization responsible for Canada's ODA.

BUDGET DES DÉPENSES

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 2005-2006

Partie III – Rapport sur les plans et les priorités

Canada

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses, qui est déposé à la Chambre des communes par le président du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les principaux éléments du Budget principal des dépenses.

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en application ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III – Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

1) **Les rapports sur les plans et les priorités (RPP)** sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés, pour une période de trois ans, sur les principales priorités d'une organisation, et ce, par objectif stratégique, activité de programme et résultats prévus, incluant des liens aux besoins en ressources connexes. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par le président du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*. Ces documents sont habituellement déposés au plus tard le 31 mars, pour renvoi aux comités qui peuvent ensuite faire rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.

2) **Les rapports ministériels sur le rendement (RMR)** rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par le président du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Le Budget supplémentaire des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget supplémentaire des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en application ses plans de dépenses. Le Budget supplémentaire des dépenses est habituellement déposé deux fois par année, soit un premier document au début novembre et un document final au début mars. Chaque Budget supplémentaire des dépenses est caractérisé par une lettre alphabétique (A, B, C, etc.). En vertu de circonstances spéciales, plus de deux Budgets supplémentaires des dépenses peuvent être publiés au cours d'une année donnée.

Le Budget des dépenses, de même que le Budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par
le Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada, 2005

Ce document est disponible en médias substituts sur demande.

Ce document est disponible sur le site Web du SCT à l'adresse suivante : www.tbs-sct.gc.ca

En vente chez votre libraire local ou par la poste auprès
des Éditions du gouvernement du Canada
Travaux publics et Services gouvernementaux Canada
Ottawa (Ontario)
KIA OS9

Téléphone : (613) 941-5995
Télécopieur : (613) 954-5779 ou 1-800-565-7757 (Canada et É.-U.)
Commandes seulement : 1-800-635-7943 (Canada et É.-U.)
Internet : http://publications.gc.ca

No. de catalogue : BT31-2/2006-III-53
ISBN 0-660-62752-3

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 2005-2006

Partie III : Rapport sur les plans et les priorités

Ministre de la Coopération internationale

Table des matières

Liste des figures et tableaux i
Acronymes utilisés dans le *Rapport sur les plans et les priorités* ii

Message de la ministre 1

Section I : Survol 4
- A. Renseignements sommaires 4
- B. Introduction 9
- C. Environnement opérationnel de l'ACDI 11
- D. Plans pour réaliser les priorités 19

Section II : Analyse des activités de programme par objectif stratégique 30
- A. Programmes géographiques 30
- B. Partenariat canadien 45
- C. Programmes multilatéraux 49
- D. Cohérence des politiques 59
- E. Engagement des Canadiens 64

Section III : Information additionnelle 67
- A. Déclaration de la direction 67
- B. Renseignements sur l'organisation 68
- C. Information financière 71

Section IV : Autres sujets d'intérêt 84

Annexe 1 : Principes de l'efficacité de l'aide 88
Annexe 2 : Objectifs de développement du millénaire (ODM) 89
Annexe 3 : Autres renseignements 90

Liste des figures et tableaux

Figure 1: Répartition du budget d'aide de l'ACDI par priorité 5
Figure 2: Budget d'aide de l'ACDI par direction générale de programme 8
Figure 3: Les Objectifs de développement du Millénaire : L'état du développement humain 12
Figure 4: Enveloppe de l'aide internationale par mécanisme d'exécution, 2005–2006 74

Tableau 1: Architecture des activités des programmes de l'ACDI 6
Tableau 2: Les priorités et plans de l'ACDI et les ODM 19
Tableau 3: Assistance humanitaire 53

Tableaux financiers

Tableau 4: Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission) 73
Tableau 5: Rapprochement de l'enveloppe de l'aide internationale – Base de décaissement et base d'émission 75
Tableau 6: Dépenses prévues du ministère et équivalents temps plein 76
Tableau 7: Programme par activité 77
Tableau 8: Postes votés et législatifs indiqués dans le Budget principal 77
Tableau 9: Coût net du programme pour l'année budgétaire 78
Tableau 10: Prêts, investissements et avances (non budgétaires) 78
Tableau 11: Sources des revenus disponibles et des revenus non disponibles 79
Tableau 12: Besoins en ressources par organisation et programme par activité 79
Tableau 13: Renseignements sur les programmes de paiements de transfert 80

Acronymes utilisés dans le *Rapport sur les plans et les priorités*

ACDI	Agence canadienne de développement international
APD	Aide publique au développement
BAsD	Banque asiatique de développement
CAD	Comité d'aide au développement
CEI	Commonwealth des États indépendants
CGRR	Cadre de gestion et de responsabilisation axé sur les résultats
CPP	Cadre de programmation-pays
CUSO	Canadian University Service Overseas
CVAR	Cadre de vérification axé sur les risques
DART	Équipe d'intervention en cas de catastrophe
DDR	Démobilisation, désarmement et réintégration
DGPC	Direction générale du partenariat canadien
EAI	Enveloppe de l'aide internationale
EES	Évaluation environnementale stratégique
ETP	Équivalents temps plein
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
FENU	Fonds d'équipement des Nations Unies
FICA	Fonds d'investissement du Canada pour l'Afrique
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour la population
GI/TI	Gestion de l'information et technologie de l'information
GRC	Gendarmerie royale du Canada
GRH	Gestion des ressources humaines
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
IFI	Institution financière internationale
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MIEI	Mission internationale pour les élections en Iraq
NEPAD	Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
OCV	Organisme de coopération volontaire
ODM	Objectifs de développement du Millénaire
OMC	Organisation mondiale du commerce
OMS	Organisation mondiale de la santé
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Nations Unies
ONUSIDA	Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida
PAM	Programme alimentaire mondial
PCV	Programme de coopération volontaire
PEDP	Programme de développement de l'enseignement primaire
PME	Petites et moyennes entreprises
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
RCA	Résultats clés de l'Agence
RPP	*Rapport sur les plans et les priorités*
SCT	Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada

SGRR	Structure de gestion, des ressources et des résultats
sida	Syndrome d'immunodéficience acquise
SRAS	Syndrome respiratoire aigu sévère
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'enfance
VIH	Virus de l'immunodéficience acquise

Message de la ministre

L'honorable M. Aileen Carroll
Ministre de la Coopération internationale

À peine quelques heures après le tremblement de terre et le tsunami qui ont ébranlé l'océan Indien le 26 décembre 2004, les Canadiens et Canadiennes à la grandeur du pays se sont mobilisés pour orchestrer la plus imposante et la plus généreuse opération de secours de toute notre histoire. Les responsables gouvernementaux ont mis sur pied des services d'urgence fonctionnant jour et nuit, pour tenter de retracer nos concitoyens portés disparus et faire parvenir les fonds d'aide et les fournitures nécessaires. Des groupes de bénévoles et des organismes d'aide ont mené des campagnes de financement et mis en branle des programmes de secours. De leur côté, les médias ont dépêché des reporteurs dans la région et assuré la couverture ininterrompue du tsunami et des ravages qu'il a causés. Les Canadiens et Canadiennes de tous âges et de tous horizons ont répondu à l'appel comme jamais, réunissant plus de 200 millions de dollars en moins de trois semaines.

Cette catastrophe hors du commun a eu une incidence marquée sur nos activités d'aide humanitaire à la fin de 2004-2005, et les mesures qui doivent encore être prises constitueront un volet important du travail de l'Agence canadienne de développement international (ACDI) en 2005-2006. En janvier 2005, le premier ministre a engagé 425 millions de dollars, échelonnés sur cinq ans, pour contribuer à l'aide humanitaire et à la reconstruction dans la région. L'ACDI collabore étroitement avec les collectivités touchées, avec leurs gouvernements et avec les autres donateurs, y compris les organisations canadiennes, afin de planifier et de donner forme à cette aide en 2005-2006 et par la suite.

Le Canada continuera, en 2005-2006, d'orienter judicieusement et d'intensifier son soutien aux efforts déployés à l'échelle internationale pour atteindre les Objectifs de développement du Millénaire (ODM), qui doivent se matérialiser d'ici 2015. Or, il semblerait qu'un bon nombre de ces objectifs ne seront pas atteints. Le secrétaire général de l'ONU a d'ailleurs sonné l'alarme dans son plus récent rapport en date sur l'état des ODM, soulignant que le temps presse et que nous devons sans plus tarder accélérer la cadence.

Le Canada comprend très bien l'urgence de la situation. C'est pourquoi nous miserons sur les initiatives entreprises à ce jour et continuerons d'accroître notre budget d'aide de 8 pour 100 par année d'ici 2010. En outre, nous emploierons nos ressources stratégiquement, c'est-à-dire là où les besoins sont les plus criants, tout particulièrement

en Afrique. Nous nous concentrerons davantage, par ailleurs, sur les secteurs où nos interventions seront les plus profitables, nos priorités étant la santé (y compris la lutte contre le VIH/sida), l'éducation de base, le développement du secteur privé et la gouvernance.

Selon le plan d'action à l'intention des pays en développement et des donateurs que vient de rendre public l'équipe du Projet du Millénaire des Nations Unies, le renforcement de la gouvernance doit absolument être au cœur de l'intensification des efforts qu'exige la réalisation des ODM. De façon générale, on s'entend pour dire que les gouvernements doivent être déterminés à atteindre ces objectifs, mais qu'ils doivent également avoir la capacité technique et institutionnelle voulue pour planifier et exécuter les programmes qui les aideront à y parvenir. En 2005-2006, l'ACDI tablera sur sa vaste expérience du soutien à l'amélioration de la gouvernance dans les pays en développement ou en transition. Ainsi, elle fera appel aux compétences, à la créativité et au dynamisme de diverses organisations et personnes au Canada, sous les auspices du Corps canadien.

Le Corps canadien a pour mission de s'attaquer à l'une des principales causes de l'instabilité et de la pauvreté dans le monde, à savoir la piètre gouvernance. Les Canadiens et Canadiennes peuvent véritablement épauler les pays en développement où la gouvernance fait défaut, en particulier les États en déroute ou défaillants. D'ailleurs, les enseignements qu'ils tireront de leur expérience seront largement diffusés grâce aux programmes de sensibilisation. Afin que nos programmes de gouvernance soient le plus fructueux possible, l'envoi de personnel et les activités similaires d'autres ministères seront étroitement coordonnés.

La croissance économique à grande échelle donne aux pauvres l'occasion de se sortir de la misère. Elle dégage aussi des ressources qui peuvent être affectées à l'éducation, à la santé et à d'autres programmes sociaux pouvant contribuer aux ODM. Faisant fond sur le travail de la Commission sur le secteur privé et le développement du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), nos programmes viseront avant tout à exploiter le potentiel du secteur privé afin de renforcer la capacité locale et de stimuler la croissance économique au profit des pauvres. Au cours des années à venir, l'ACDI haussera son soutien au développement du secteur privé là où les Canadiens et Canadiennes peuvent contribuer à un monde meilleur.

Mais l'aide au développement ne suffira pas à elle seule à mettre les pays en développement sur la bonne voie. Il faut en effet adopter une approche pangouvernementale misant sur de puissants outils qui viendront compléter le programme d'aide, notamment l'accès aux marchés, l'allégement de la dette, les investissements privés et les droits de propriété intellectuelle. L'ACDI collaborera de plus près avec ses partenaires chargés de la diplomatie, du commerce et de la défense, entre autres, afin de garantir que les différentes politiques du gouvernement du Canada se complètent et que les besoins et priorités des pays en développement soient dûment pris en compte dans les discussions interministérielles sur les politiques.

Par ailleurs, l'ACDI continuera en 2005-2006 de mettre en œuvre l'*Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*. Elle multipliera en outre les occasions d'exploiter de nouvelles approches de la programmation, travaillant de concert avec les gouvernements des pays en développement en vue d'aligner leurs pratiques administratives sur leurs systèmes et procédures, et d'adapter son soutien en fonction des besoins et priorités que ces pays ont exprimés. Elle resserrera aussi les liens avec les autres pays et organismes donateurs afin d'harmoniser les pratiques et politiques en matière d'aide pour en optimiser l'impact et l'efficacité. De même, elle collaborera avec la communauté du développement afin de rendre plus efficace le système de développement multilatéral.

Elle perfectionnera ses mécanismes de planification stratégique et de gestion financière et passera régulièrement en revue les résultats et prévisions de dépenses de ses programmes. Dans le contexte du programme gouvernemental de réaffectation des ressources, l'ACDI affectera à la reconstruction après le tsunami des ressources qui étaient destinées à des activités moins prioritaires.

Enfin, l'ACDI sollicitera encore davantage le concours des Canadiens et Canadiennes, qui ont fait preuve d'une grande compassion envers l'humanité par leurs manifestations de sympathie et leur appui après le tsunami. En 2005-2006, l'Agence bonifiera son programme d'engagement du public et s'efforcera en particulier de mieux renseigner les jeunes sur les enjeux du développement et de les inciter à prendre une part active au programme d'aide.

Le *Rapport sur les plans et les priorités* pour 2005-2006 expose plus en détail le travail que l'ACDI accomplira à l'appui des ODM et de l'application des principes d'efficacité de l'aide au Canada et à l'étranger. Il trace les grandes lignes de nos priorités et de notre programme de travail, ainsi que des résultats que nous comptons obtenir. J'invite tous les Canadiens et Canadiennes à prendre connaissance de ce rapport, que je présente respectueusement au Parlement du Canada.

M Aileen Carroll

L'honorable M. Aileen Carroll, C.P., députée
Ministre de la Coopération internationale

Section I : Survol

Le *Rapport sur les plans et les priorités* (RPP) pour 2005-2006 trace les grandes lignes des plans et priorités de l'ACDI, des résultats attendus et des ressources nécessaires au cours du prochain cycle de planification. Il a été établi en fonction de la nouvelle architecture des activités des programmes (AAP) de l'ACDI, des nouvelles lignes directrices du Secrétariat du Conseil du Trésor (SCT) du Canada énoncées dans le *Guide pour la préparation de la Partie III du Budget des dépenses : Rapports sur les plans et les priorités et Rapports ministériels sur le rendement*[1], ainsi que de la Structure de gestion, des ressources et des résultats[2] adoptée récemment par le SCT.

La Section I décrit les cinq priorités de l'ACDI : santé (y compris la lutte contre le VIH/sida); éducation de base; gouvernance (y compris le Corps canadien); développement du secteur privé; contribution aux secours et à la reconstruction par suite du tsunami qui a ravagé la région de l'océan Indien. On y explique également le contexte général dans lequel l'ACDI prend ses décisions en matière de programmation. La Section II expose les interventions prévues relativement à chacune de ces priorités, par rapport à l'AAP que voici : programmes géographiques, programmes de partenariat, programmes multilatéraux, cohérence des politiques et engagement des Canadiens. On trouvera également pour chacune de ces grandes activités le profil d'un programme bien précis. La Section III regroupe les tableaux financiers, tandis que la Section IV (Autres sujets d'intérêt) donne des précisions sur les activités que planifie l'ACDI en ce qui a trait aux services organisationnels.

A. Renseignements sommaires

Mandat : Soutenir le développement durable dans les pays en développement afin de réduire la pauvreté et de contribuer à créer un monde plus sûr, plus équitable et plus prospère; encourager le développement démocratique et la libéralisation économique dans les pays de l'Europe centrale et de l'Est ainsi qu'en Asie centrale; appuyer les efforts de la communauté internationale en vue de réduire les menaces à la sécurité sur la scène internationale et au Canada.

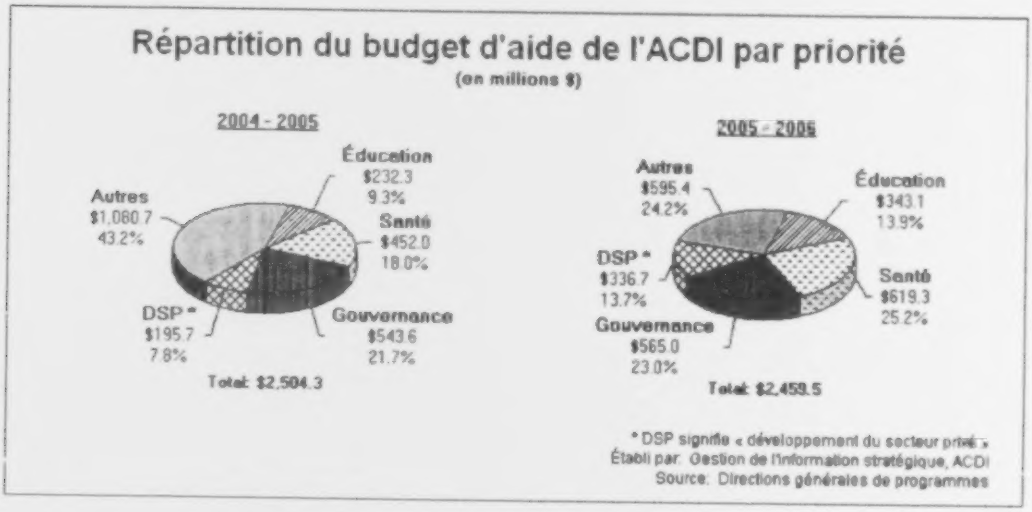
Objectif stratégique : Assurer le développement durable afin de réduire la pauvreté dans les pays les plus démunis, les résultats étant mesurés en fonction des progrès réalisés à l'égard de certains objectifs de développement, à savoir le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance.

Avantages pour les Canadiens : Le programme d'aide joue un rôle important en ce qui concerne le rayonnement et l'influence du Canada à l'échelle internationale; il est l'expression concrète des valeurs que les Canadiens et Canadiennes chérissent; il permet l'établissement de relations durables avec certains des pays affichant la croissance économique la plus forte au monde; il contribue à faire en sorte que le monde soit plus sûr pour la population canadienne.

1. http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/20052006/p3_f.pdf
2. http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/mrrs-sgrr_f.asp

Ressources financières[3] : 2 768 035 000 $			
Ressources humaines : 1 528 équivalents temps plein (ETP)			
Priorités de l'Agence[4] :	**Type**	**Dépenses prévues** (millions de dollars)	
		2004-2005	**2005-2006**
Santé, en particulier la lutte contre le VIH/sida	Continu	452,0	619,3
Éducation de base	Continu	232,3	343,1
Gouvernance (y compris le Corps canadien)	Continu	543,6	565,0
Développement du secteur privé	Continu	195,7	336,7
Secours et reconstruction après le tsunami	Nouveau	——	Jusqu'à 40,0
Rappel : La durabilité de l'environnement et l'égalité entre les sexes sont des thèmes transversaux de toutes les priorités de l'Agence.			

Figure 1 :



Depuis quelques années, l'ACDI a amélioré ses structures de gestion du rendement et de responsabilité envers la population canadienne, faisant le lien entre les ressources et les

3. Le budget de l'ACDI est tiré de l'enveloppe de l'aide internationale (EAI), qui a été établie dans le budget de février 1991. Ces dernières années, l'ACDI était directement responsable de l'administration d'environ 84 pour 100 de l'EAI, le reste de l'enveloppe relevant entre autres des ministères des Affaires étrangères (MAECI) et du commerce international et des Finances.

4. Nota : Les priorités en 2005-2006 constituent une part importante des programmes liés aux quatre grands résultats de développement de l'Agence (bien-être économique, développement social, durabilité de l'environnement et gouvernance). Le reste du budget de l'ACDI est affecté à des activités qui n'entrent pas dans ces priorités.

résultats grâce à ce qu'on appelle les Résultats clés de l'Agence (RCA). Ces grands résultats de développement, qui ont été définis en 2001, touchent le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance (l'égalité entre les sexes en est un thème transversal). Les RCA étaient à la base du *Rapport sur les plans et les priorités* de l'Agence pour 2002-2003, comme ils l'ont été les années subséquentes. Les indicateurs et objectifs touchant les RCA ont été peaufinés et intégrés dans la *Stratégie de développement durable de l'ACDI 2004-2006*.

À la fin de 2003, l'ACDI s'est donné un nouvel outil, soit la planification chiffrée du travail. Cette méthode permet de déterminer les coûts de chaque tâche réalisée dans le contexte d'un projet ou d'un programme, ainsi que les coûts de fonctionnement et d'entretien. On en fait ensuite la somme, afin de savoir ce qu'il en coûtera au total pour arriver à des résultats concordant avec les RCA. Cette mesure est venue compléter la chaîne de responsabilisation, car elle lie les ressources aux résultats, c'est-à-dire les activités et programmes aux RCA, et ultimement au mandat général de l'ACDI. Partant de l'expérience acquise à ce chapitre, l'Agence intègre maintenant ses résultats et indicateurs dans la Structure de gestion, des ressources et des résultats (SGRR) que vient d'adopter le SCT, comme nous le verrons dans l'APP exposé ci-après.

Tableau 1 : Architecture des activités des programmes de l'ACDI

Objectif stratégique : Assurer le développement durable afin de réduire la pauvreté dans les pays les plus démunis, les résultats étant mesurés en fonction des progrès réalisés à l'égard de certains objectifs de développement, à savoir le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance.

Activité de programme : Programmes géographiques
Description : Les programmes géographiques sont les programmes d'aide de gouvernement à gouvernement que réalise le Canada en faveur des pays en développement de l'Afrique, du Moyen-Orient, de l'Asie, de l'Amérique latine et des Caraïbes, ainsi que des pays de l'Europe centrale et de l'Est et de l'Asie centrale.

Résultats prévus : Les interventions d'aide au développement international du Canada ont une incidence sur la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.
Ressources

2004-2005	2005-2006
1 387 969 000 $	1 435 240 000 $

Activité de programme : Partenariat canadien

Description : Les programmes de partenariat du Canada, qui prennent la forme d'activités réactives et de financement de base, appuient les partenariats établis entre, d'une part, les organisations du secteur volontaire et du secteur privé du Canada et, d'autre part, celles des pays en développement, dans la mesure où ces partenariats cadrent avec le mandat et les objectifs de l'ACDI.

Résultats prévus : L'aide au développement du Canada qui passe par ces partenariats contribue à la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.

Ressources

2004-2005	2005-2006
312 726 000 $	292 045 000 $

Activité de programme : Programmes multilatéraux

Description : Les programmes multilatéraux consistent à gérer les importantes contributions de base accordées aux institutions multilatérales de développement, ainsi que la participation aux rencontres de haut niveau au sein de ces institutions, en particulier pour améliorer l'efficacité de leurs activités de développement. L'ACDI participe à des activités aux chapitres suivants : lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie; aide humanitaire, paix et sécurité; institutions financières internationales; programmes des Nations Unies, du Commonwealth et de la Francophonie.

Résultats prévus : L'aide au développement du Canada acheminée par l'entremise des institutions multilatérales de développement et d'autres partenaires contribue à la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.

Ressources

2004-2005	2005-2006
857 597 000 $	957 082 000 $

Activité de programme : Cohérence des politiques

Description : En plus d'établir et de mettre en pratique des politiques sur tous les aspects du développement international, l'ACDI fait la promotion de la cohérence entre les politiques d'aide et les autres politiques qui influent sur les pays en développement; elle veille à ce que toutes ses politiques internes soient conséquentes; elle cherche à assurer la cohérence entre ses propres politiques et celles de ses partenaires canadiens et internationaux.

Résultats prévus : Les programmes fondés sur les politiques et la cohérence entre les politiques de l'ACDI et celles de ses partenaires sont améliorés, dans la foulée des efforts déployés à l'échelle mondiale pour atteindre les ODM.

Ressources

2004-2005	2005-2006
82 924 000 $	59 336 000 $
Nota : Cette diminution de 23$ millions est due en grande partie à la temporarisation du Fonds de développement pour le changement climatique (100$ millions) prévu pour une période de 5 ans.	

résultats grâce à ce qu'on appelle les Résultats clés de l'Agence (RCA). Ces grands résultats de développement, qui ont été définis en 2001, touchent le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance (l'égalité entre les sexes en est un thème transversal). Les RCA étaient à la base du *Rapport sur les plans et les priorités* de l'Agence pour 2002-2003, comme ils l'ont été les années subséquentes. Les indicateurs et objectifs touchant les RCA ont été peaufinés et intégrés dans la *Stratégie de développement durable de l'ACDI 2004-2006*.

À la fin de 2003, l'ACDI s'est donné un nouvel outil, soit la planification chiffrée du travail. Cette méthode permet de déterminer les coûts de chaque tâche réalisée dans le contexte d'un projet ou d'un programme, ainsi que les coûts de fonctionnement et d'entretien. On en fait ensuite la somme, afin de savoir ce qu'il en coûtera au total pour arriver à des résultats concordant avec les RCA. Cette mesure est venue compléter la chaîne de responsabilisation, car elle lie les ressources aux résultats, c'est-à-dire les activités et programmes aux RCA, et ultimement au mandat général de l'ACDI. Partant de l'expérience acquise à ce chapitre, l'Agence intègre maintenant ses résultats et indicateurs dans la Structure de gestion, des ressources et des résultats (SGRR) que vient d'adopter le SCT, comme nous le verrons dans l'APP exposé ci-après.

Tableau 1 : Architecture des activités des programmes de l'ACDI

Objectif stratégique : Assurer le développement durable afin de réduire la pauvreté dans les pays les plus démunis, les résultats étant mesurés en fonction des progrès réalisés à l'égard de certains objectifs de développement, à savoir le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance.

Activité de programme : Programmes géographiques
Description : Les programmes géographiques sont les programmes d'aide de gouvernement à gouvernement que réalise le Canada en faveur des pays en développement de l'Afrique, du Moyen-Orient, de l'Asie, de l'Amérique latine et des Caraïbes, ainsi que des pays de l'Europe centrale et de l'Est et de l'Asie centrale.

Résultats prévus : Les interventions d'aide au développement international du Canada ont une incidence sur la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.
Ressources

2004-2005	2005-2006
1 387 969 000 $	1 435 240 000 $

Activité de programme : Partenariat canadien

Description : Les programmes de partenariat du Canada, qui prennent la forme d'activités réactives et de financement de base, appuient les partenariats établis entre, d'une part, les organisations du secteur volontaire et du secteur privé du Canada et, d'autre part, celles des pays en développement, dans la mesure où ces partenariats cadrent avec le mandat et les objectifs de l'ACDI.

Résultats prévus : L'aide au développement du Canada qui passe par ces partenariats contribue à la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.

Ressources

2004-2005	2005-2006
312 726 000 $	292 045 000 $

Activité de programme : Programmes multilatéraux

Description : Les programmes multilatéraux consistent à gérer les importantes contributions de base accordées aux institutions multilatérales de développement, ainsi que la participation aux rencontres de haut niveau au sein de ces institutions, en particulier pour améliorer l'efficacité de leurs activités de développement. L'ACDI participe à des activités aux chapitres suivants : lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie; aide humanitaire, paix et sécurité; institutions financières internationales; programmes des Nations Unies, du Commonwealth et de la Francophonie.

Résultats prévus : L'aide au développement du Canada acheminée par l'entremise des institutions multilatérales de développement et d'autres partenaires contribue à la réalisation des RCA et des ODM, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.

Ressources

2004-2005	2005-2006
857 597 000 $	957 082 000 $

Activité de programme : Cohérence des politiques

Description : En plus d'établir et de mettre en pratique des politiques sur tous les aspects du développement international, l'ACDI fait la promotion de la cohérence entre les politiques d'aide et les autres politiques qui influent sur les pays en développement; elle veille à ce que toutes ses politiques internes soient conséquentes; elle cherche à assurer la cohérence entre ses propres politiques et celles de ses partenaires canadiens et internationaux.

Résultats prévus : Les programmes fondés sur les politiques et la cohérence entre les politiques de l'ACDI et celles de ses partenaires sont améliorés, dans la foulée des efforts déployés à l'échelle mondiale pour atteindre les ODM.

Ressources

2004-2005	2005-2006
82 924 000 $	59 336 000 $
Nota : Cette diminution de 23$ millions est due en grande partie à la temporarisation du Fonds de développement pour le changement climatique (100$ millions) prévu pour une période de 5 ans.	

Activité de programme : Engagement des Canadiens et Canadiennes

Description : L'ACDI incite les Canadiens et Canadiennes à appuyer les programmes d'aide et à y contribuer en invitant le public à prendre part au dialogue sur les politiques et à d'autres consultations; en invitant les fournisseurs canadiens de biens et de services à participer aux programmes d'aide; en renseignant les intervenants et le grand public sur les plans, les politiques et les programmes; en collaborant avec les partenaires à des activités de sensibilisation sur les enjeux du développement et sur la contribution du Canada au développement international.

Résultats prévus : Les enjeux du développement international et de la coopération sont mieux compris et reçoivent un plus grand appui; les gens voient mieux la valeur, l'efficience et l'efficacité des programmes d'aide; l'ACDI et ses partenaires travaillent en collaboration plus étroite en vue d'inciter le public canadien à participer au développement.

Ressources

2004-2005	2005-2006
13 765 000 $	24 332 000 $

Figure 2 :

Budget d'aide de l'ACDI par direction générale de programmes

Établi par : Gestion de l'information stratégique, ACDI
Source : Directions générales de programmes

Activité de programme : Engagement des Canadiens et Canadiennes

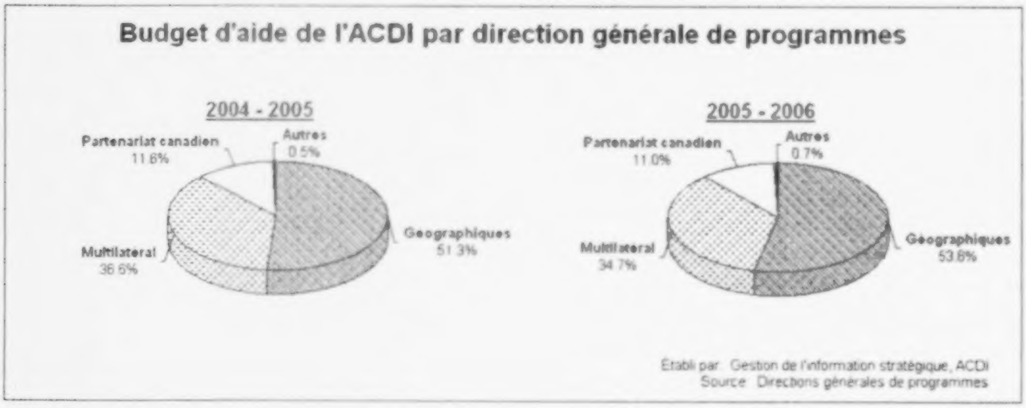
Description : L'ACDI incite les Canadiens et Canadiennes à appuyer les programmes d'aide et à y contribuer en invitant le public à prendre part au dialogue sur les politiques et à d'autres consultations; en invitant les fournisseurs canadiens de biens et de services à participer aux programmes d'aide; en renseignant les intervenants et le grand public sur les plans, les politiques et les programmes; en collaborant avec les partenaires à des activités de sensibilisation sur les enjeux du développement et sur la contribution du Canada au développement international.

Résultats prévus : Les enjeux du développement international et de la coopération sont mieux compris et reçoivent un plus grand appui; les gens voient mieux la valeur, l'efficience et l'efficacité des programmes d'aide; l'ACDI et ses partenaires travaillent en collaboration plus étroite en vue d'inciter le public canadien à participer au développement.

Ressources

2004-2005	2005-2006
13 765 000 $	24 332 000 $

Figure 2 :



B. Introduction

> Pendant les 10 années qui viennent, nous avons la possibilité de réduire de moitié la pauvreté dans le monde. [...] Des solutions pratiques existent. La structure politique est en place. Et pour la première fois, le coût d'une telle entreprise est tout à fait abordable. Quelles que soient les motivations qui peuvent pousser chacun à s'attaquer à ce problème [la pauvreté extrême] – droits de l'homme, raisons de moralité, de sécurité, de prudence budgétaire, raisons idéologiques – les solutions sont les mêmes. Ce qu'il faut c'est agir.
>
> *– Investir dans le développement : Plan pratique pour réaliser les objectifs du Millénaire pour le développement*[5]

Depuis la fondation des Nations Unies et de ses institutions spécialisées, après la Deuxième Guerre mondiale, le Canada appuie les activités de développement que réalisent dans le monde les pays et organisations dont il est le partenaire. L'ACDI a quant à elle été mise sur pied en 1968, pour administrer la majeure partie du programme canadien d'aide publique au développement (APD), et ce, en Afrique et au Moyen-Orient, dans les Amériques et en Asie[6]. En 1995, l'ACDI a aussi été chargée de gérer les programmes d'aide publique en faveur des pays de l'Europe centrale et de l'Est ainsi que de l'ancienne Union soviétique – c'est-à-dire les pays en transition – à l'appui du développement démocratique et de la libéralisation économique.

L'ACDI met avant tout l'accent sur la réduction de la pauvreté dans les pays les plus démunis de la planète. Pour réaliser ses programmes d'aide, elle collabore avec une multitude de partenaires, notamment les gouvernements, la société civile [organisations non gouvernementales (ONG), groupes communautaires, institutions et associations] et les entreprises privées des pays en développement partenaires. L'ACDI travaille également de concert avec les homologues canadiens de ces groupes, entre autres les divers ordres de gouvernement, les églises, les syndicats, les associations professionnelles, les jeunes, le milieu universitaire, les organismes d'envoi de volontaires, le milieu des affaires et les organisations industrielles. À l'échelle internationale, l'Agence collabore avec des organismes des Nations Unies, comme le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD); avec les institutions financières internationales, comme la Banque mondiale et les banques régionales de développement; avec des organismes de recherche, comme le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale; avec d'autres organismes donateurs, comme le ministère du Développement international du Royaume-Uni.

---

5. Jeffrey D. Sachs, directeur du Projet du Millénaire des Nations Unies, *Investir dans le développement : Plan pratique pour réaliser les objectifs du Millénaire pour le développement*, New York, Nations Unies, 2005.

6. Pour plus d'information sur la structure actuelle de l'ACDI, voir la partie B de la Section III – Renseignements sur l'organisation.

L'Agence soutient les activités consistant :

- à renforcer la capacité des pays partenaires à régler leurs propres problèmes de développement et à respecter leurs engagements internationaux;
- à fournir de l'assistance technique dans une grande variété de domaines, allant de la prévention et du traitement du VIH/sida au développement du secteur privé, en passant par l'éducation de base;
- à réagir aux crises humanitaires;
- à réunir et à diffuser des connaissances sur tous les aspects du développement;
- à engager un dialogue sur les politiques avec les partenaires internationaux, afin de faire valoir les questions présentant un intérêt pour les Canadiens et Canadiennes;
- à renforcer l'efficacité de l'aide et les organismes d'aide.

En ce qui concerne le développement international, le gouvernement du Canada a confirmé dans le budget de 2005 qu'il comptait doubler l'EAI. Les hausses au cours des cinq prochaines années seront échelonnées selon un calendrier bien établi, ce qui facilitera la planification des programmes. Encore une fois, l'importance de la coopération au développement est mise en lumière.

Il est aussi question dans le budget d'un nouveau cadre de gestion pour l'EAI (*voir la Section III, partie C : Information financière*). Ainsi, les fonds d'aide seront désormais répartis en cinq volets, à savoir : le développement; les institutions financières internationales (IFI); la paix et la sécurité; les crises; la recherche sur le développement. Ce nouveau cadre devrait rendre plus prévisibles les activités entrant dans chacune des ces catégories, le volet « crises » donnant accès à une source distincte de financement lorsque survient une crise imprévisible de grande ampleur.

Le budget prévoit en outre de nouveaux apports en 2004-2005 en faveur de l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination, de l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite et du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Par ailleurs, l'énoncé de la politique internationale qui sera bientôt rendu public devrait venir préciser l'orientation du programme d'aide.

C. Environnement opérationnel de l'ACDI

1. Le défi du développement

Depuis 1970, les pays en développement ont fait d'énormes progrès globalement. En effet, ils ont réussi à faire baisser de 50 pour 100 les taux de mortalité infantile, à accroître l'espérance de vie de huit ans, à réduire de moitié le taux d'analphabétisme et à faire reculer la pauvreté. Les progrès ont été particulièrement marqués en Asie orientale et dans la région du Pacifique, où le nombre de personnes vivant avec moins de 1 $US par jour a diminué de près de 50 pour 100. Au cours des dix dernières années seulement, la population du monde en développement est passée de quatre à cinq milliards de personnes, tandis que le revenu moyen par habitant a augmenté de plus de 21 pour 100 et la proportion des gens disposant de moins de 1 $US par jour a diminué de 7 pour 100. Par ailleurs, le taux de mortalité chez les enfants de moins de cinq ans a été ramené de 103 à 88 décès par 1 000 naissances et l'espérance de vie, qui était de 63 ans, est maintenant de 65 ans. Mentionnons aussi que la proportion des gens ayant accès à une eau salubre s'est accrue de 8 pour 100 et celle des personnes ayant accès aux services d'assainissement de base, de 15 pour 100. À l'échelle mondiale, de plus en plus de gouvernements sont élus démocratiquement, les droits de la personne et la participation du public à la prise des décisions occupent une plus grande place et les économies de marché ouvertes ont davantage la faveur.

Ces réalisations sont en grande partie attribuables à l'action des pays en développement, mais le soutien de la communauté internationale des donateurs a grandement aidé ces pays à atteindre leurs objectifs. Pour sa part, le Canada, qui a plus de 55 ans d'expérience en coopération au développement, s'est bâti une réputation enviable de chef de file dans plusieurs secteurs qui importent à la population canadienne : il fait la promotion des droits de la personne, de l'égalité entre les sexes et de la protection de l'enfance; il a été le premier à faire appel au secteur volontaire et au secteur privé pour réaliser les programmes de développement; il cherche à améliorer l'efficacité des programmes d'aide.

Par leur participation au programme d'aide, les Canadiens et Canadiennes contribuent de manière tangible à rehausser le niveau et la qualité de vie des gens et des collectivités dans des pays figurant parmi les plus pauvres de la planète. Soulignons qu'au fil des ans, le Canada a remporté de nombreuses récompenses, entre autres le prix du leadership de l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite, qui lui a été décerné en janvier 2005 par la Fondation pour les Nations Unies. Cette récompense souligne la contribution du gouvernement et de citoyens qui ont mobilisé des ressources financières et se sont efforcés de sensibiliser davantage le public. Par ailleurs, le Canada est un acteur de premier plan dans la fourniture de suppléments de vitamine A, qui ont sauvé de la mort environ 1,5 million d'enfants entre 1998 et 2001. Le soutien offert par l'ACDI pour les programmes de prévention du VIH/sida a quant à lui fait baisser le taux d'infection au Cambodge et en Ouganda. De concert avec d'autres donateurs, l'ACDI a aidé à améliorer la fréquentation scolaire au primaire dans nombre de pays, dont le Bangladesh, le Sénégal et la Tanzanie. Le soutien du Canada aux élections, par exemple à celles qui se sont

tenues en Ukraine en décembre 2004, a contribué à garantir que le processus se déroule de manière juste et démocratique. En outre, l'appui consenti par l'ACDI aux petites entreprises et dans le domaine du microcrédit, en particulier au profit des femmes, a permis à ces dernières d'avoir un meilleur revenu et d'améliorer leur situation, et ce, dans de nombreux pays dont le Sri Lanka, le Cameroun, l'Égypte et l'Équateur.

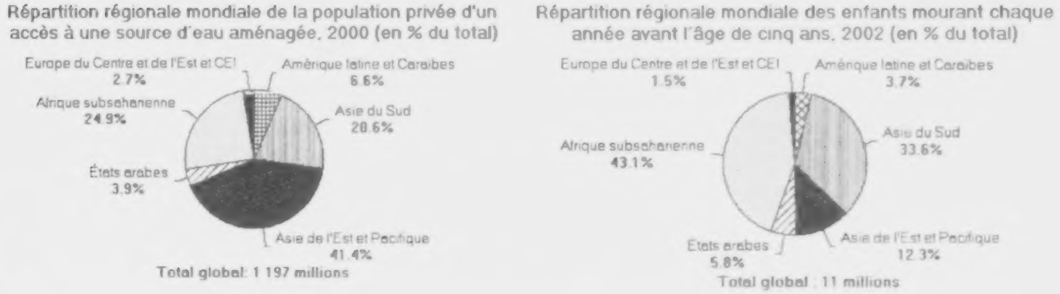
Le Canada a de plus contribué à mieux faire comprendre les enjeux du développement en participant à l'importante analyse de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) qui a débouché sur le rapport intitulé *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXI^e^ siècle*[7]. Ce document a été une pierre angulaire du consensus international qui a mené à la Déclaration du Millénaire et aux ODM, objectifs mesurables assortis d'échéances qui sont destinés à sortir des millions de personnes de la pauvreté extrême d'ici 2015 (voir les précisions à l'annexe II). Adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en l'an 2000, la Déclaration confirme l'importance des droits de la personne, de l'égalité entre les sexes et de la protection des groupes vulnérables, en particulier les enfants. Cette déclaration et les ODM qui en découlent sont aujourd'hui à la base des activités de coopération au développement mises en œuvre par les pays en développement, les organismes d'aide internationaux et les pays donateurs comme le Canada.

Les ODM : de la rhétorique à la réalité

La figure ci-après montre où en étaient les différentes régions par rapport à un certain nombre d'objectifs mesurables quand cet engagement international historique a été pris.

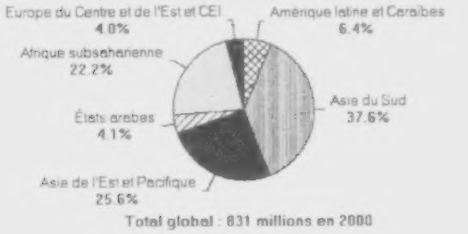
Figure 3 :

Les Objectifs de développement du Millénaire L'état du développement humain

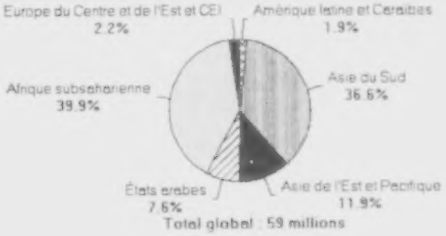


7. Comité d'aide au développement, *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXI^e^ siècle*, Paris, OCDE-CAD, mai 1996.

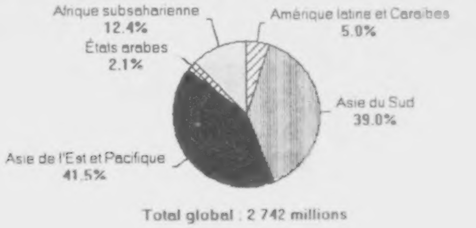
Répartition régionale mondiale de la pop. souffrant de malnutrition, 1998-2000 (en % du total)



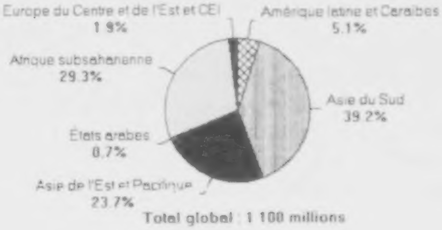
Répartition régionale mondiale des filles en bas âge non scolarisées, 2000 (en % du total)



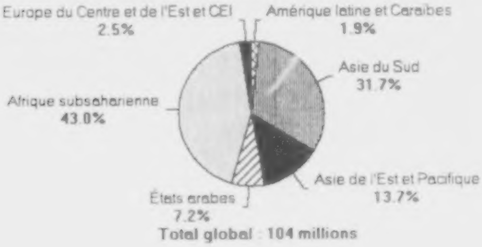
Répartition régionale mondiale de la pop. privée d'un accès à des installations sanitaires convenables, 2000 (en % du total)



Répartition régionale mondiale de la pop. vivant avec moins de 1$ par jour, 2000 (en % du total)



Répartition régionale mondiale des enfants en bas âge non scolarisés, 2000 (en % du total)



Source : *Rapport mondial sur le développement humain 2004*, PNUD (http://hdr.undp.org/reports/global/2004/francais/)
Nota : le sigle CEI désigne la Communauté des États indépendants.

Le secrétaire général de l'ONU dépose chaque année un rapport sur l'état d'avancement des ODM. Le rapport de 2004 fait clairement ressortir qu'en dépit des progrès remarquables enregistrés en ce qui concerne la santé, l'éducation, l'adduction d'eau et l'assainissement ainsi que la production de revenus, entre autres, il reste encore beaucoup à faire pour atteindre les ODM d'ici 2015[8].

8. Nations Unies, *Application de la Déclaration du Millénaire adoptée par l'Organisation des Nations Unies : Rapport du Secrétaire général*, août 2004.

[...] une avancée majeure s'impose si l'on veut atteindre les objectifs à l'horizon 2015 [...]. Théoriquement, il est encore possible d'atteindre les objectifs du Millénaire, même dans les pays les plus pauvres – mais le temps presse [...].

– *Application de la Déclaration du Millénaire adoptée par l'Organisation des Nations Unies : Rapport du Secrétaire général*, août 2004

Toutes les régions du monde en développement ont amélioré l'accès à l'enseignement primaire, et en particulier l'égalité entre filles et garçons, bien que l'Afrique subsaharienne risque de ne pas atteindre ses objectifs d'ici 2015. Pour ce qui est de la mortalité infantile, la situation progresse partout sauf en Asie occidentale, en Afrique subsaharienne et en Océanie. La plupart des pays, à l'exception de ceux de l'Afrique subsaharienne et de certaines régions de l'Amérique latine, devraient parvenir à réduire de moitié d'ici 2015 le nombre de personnes vivant dans la pauvreté extrême. Sur le plan de l'égalité entre les sexes par contre, et surtout de la santé maternelle et de la parité de revenu et de représentation politique, le succès est loin d'être assuré. Le VIH/sida continue de se propager presque partout dans le monde, et la lutte contre le paludisme et la tuberculose n'avance pas vraiment. L'accès à l'eau potable s'améliore dans toutes les régions, en particulier dans les zones urbaines, mais il y a encore 2,6 milliards de personnes dans le monde qui ne disposent pas de meilleurs services d'assainissement qu'auparavant. Les progrès sont lents en matière de durabilité de l'environnement : le couvert forestier s'amenuise et les émissions de dioxyde de carbone sont en hausse. En outre, la mise en œuvre d'accords primordiaux, par exemple le Protocole de Kyoto et la Convention de l'ONU sur la lutte contre la désertification, est compromise en raison du manque de ressources et des intérêts politiques contradictoires.

Le nouveau partenariat mondial pour le développement (le huitième ODM) est essentiel à la réalisation des sept autres ODM. Convenu lors de la Conférence internationale sur le financement du développement en 2002, ce partenariat est en fait un pacte entre les pays en développement et les donateurs, qui est assorti d'obligations et d'engagements réciproques. Connu sous le nom de « Consensus de Monterrey », ce partenariat part du principe que les pays en développement doivent assumer la responsabilité première de leur propre développement. Pour leur part, les pays industrialisés doivent leur fournir une aide efficace et prévisible, et éliminer les incohérences de leurs politiques économiques et commerciales générales ayant une incidence sur les pays en développement. Les pays en développement se sont engagés à améliorer la gouvernance et à procéder à des réformes stratégiques, tandis que les pays donateurs ont convenu de supprimer les obstacles au commerce, de pousser plus loin les mesures d'allégement de la dette et d'accroître l'aide au développement.

La situation a évolué en ce qui a trait au huitième ODM. En effet, les apports d'aide totaux ont augmenté d'environ 68,5 milliards de dollars en 2003, ce qui représente 0,25 pour 100 du revenu national brut des pays donateurs, comparativement à 0,23 pour 100 l'année précédente. Nous sommes toutefois encore loin de l'objectif de

0,7 pour 100[9]. L'équipe du Projet du Millénaire de l'ONU estime que les pays donateurs devront doubler la part de leur revenu national consacrée à l'aide étrangère pour atteindre les ODM[10]. Les négociations commerciales ont progressé quelque peu. Les membres de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) ont donné leur accord de principe à l'abolition de toutes les formes de subventions aux exportations agricoles et à la réduction du soutien agricole national ayant un effet de distorsion du commerce, mesures qui pourraient améliorer le bien-être à l'échelle mondiale d'environ 120 milliards de dollars. Cependant, l'accord général intervenu lors des négociations commerciales de Doha en 2001 ne s'est pas encore concrétisé. Les mesures d'allégement de la dette ont bénéficié à 13 des 37 pays les plus pauvres, qui ont injecté les économies ainsi réalisées dans des secteurs liés aux ODM. Enfin, l'équipe du Projet du Millénaire, que le secrétaire général de l'ONU avait chargée en 2002 d'élaborer un plan d'action concret pour la réalisation des ODM, a présenté son rapport. Ce dernier renferme dix grandes recommandations et une multitude de mesures rentables bien précises devant permettre l'atteinte des ODM d'ici 2015.

ODM n° 8 : Le Canada et le nouveau partenariat mondial pour le développement

À la Conférence internationale sur le financement du développement, le Canada s'est engagé à doubler l'aide publique d'ici 2010, par rapport au niveau de 2001-2002, promesse à laquelle il donnait suite dans le budget fédéral subséquent. Le Canada a déjà annulé la majorité des créances liées à l'APD et ouvert son marché à la plupart des exportations de biens et services en provenance des pays les moins avancés, admises en franchise et hors contingent. Une loi a également été adoptée pour que des médicaments génériques vitaux contre le VIH/sida et contre d'autres maladies soient mis à la portée de ceux qui en ont le plus besoin dans les pays en développement. En outre, le Canada délie graduellement son programme d'aide afin de permettre aux pays en développement de se procurer des biens et des services au coût le plus bas possible, pour en venir à développer leurs compétences et à fournir eux-mêmes ces biens et services.

	2000	2001	2002	2003
Aide canadienne non liée en pourcentage	24,9	31,7	61,4	52,6

La perspective régionale

C'est en **Afrique** que les défis au chapitre du développement sont les plus imposants. En dépit de la reprise économique que bien des pays ont connue en 2003, le nombre absolu de victimes de la pauvreté s'accroît en Afrique subsaharienne et une personne sur deux doit toujours se contenter de moins de 1 $US par jour. De plus, une personne sur cinq est touchée par un conflit; entre 42 et 52 millions d'enfants africains ne vont pas à l'école; 25,4 millions d'Africains sont séropositifs, dont 60 pour 100 de femmes; 12,3 millions de

9. La Commission Pearson recommandait dans son rapport en 1969 que l'aide soit portée à 0,7 pour 100 du PNB, objectif qu'a adopté l'ONU en 1970. Cité dans *The Reality of Aid 2002, World Aid Trends*, Tony German et Judith Randel, Development Initiatives, 2002. Jusqu'à présent, seuls le Danemark, le Luxembourg, les Pays-Bas, la Norvège et la Suède ont atteint cet objectif.
10. Jeffrey D. Sachs, directeur, Projet du Millénaire de l'ONU, 2005. L'équipe responsable du Projet estime aussi que les pays en développement devront hausser de 4 pour 100 la part du PIB consacrée aux programmes visant à atteindre les ODM.

jeunes Africains ont perdu au moins un de leurs parents à cause du VIH/sida[11]. L'Afrique subsaharienne affiche la croissance démographique la plus importante au monde; elle est suivie de près par l'Afrique du Nord et le Moyen-Orient. Devant ces défis, les dirigeants africains ont mis sur pied le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD), et ont ainsi redéfini le développement à leur manière et pris l'engagement d'agir. Le Canada compte épauler les pays d'Afrique afin qu'ils puissent se doter d'institutions pour faire avancer le développement aux échelons continental, régional et national, grâce au programme panafricain, au Fonds canadien pour l'Afrique et aux programmes visant des pays particuliers. Précisons que les tentatives faites pour régler les problèmes soulevés sont souvent minées par l'insuffisance des ressources humaines et financières, les capacités gouvernementales trop faibles, la corruption, la fragilité des institutions démocratiques, les sécheresses périodiques et la dégradation de l'environnement.

Au **Moyen-Orient** et en **Afrique du Nord**, le revenu moyen est deux fois plus élevé qu'en Afrique subsaharienne. Cependant, l'explosion démographique et le conservatisme politique entravent les progrès économiques et la stabilité sociale. Au Moyen-Orient, le conflit affectera probablement encore la région; il faudra donc maintenir l'aide humanitaire et voir à la reconstruction après la guerre. En Iraq notamment, l'ACDI s'est vite attaquée aux problèmes de la déstabilisation après le conflit en acheminant des secours humanitaires, en œuvrant à la consolidation de la paix et en répondant aux besoins en matière de sécurité. Dans la plupart des pays de la région, la pauvreté n'est pas aussi aiguë qu'en Afrique subsaharienne. Toutefois, les problèmes de gouvernance, entre autres la corruption, les lacunes des institutions publiques et le degré variable d'engagement à l'égard des droits de la personne, continueront de nuire au développement économique et social.

Malgré les progrès économiques qu'elle a faits et son dynamisme soutenu, l'**Asie** continue d'abriter à peu près 60 pour 100 des pauvres du globe. La pauvreté a été considérablement réduite dans la région, particulièrement en Chine et en Inde, les deux pays les plus populeux du monde. Néanmoins, les inégalités de revenu s'accentuent; plus de deux milliards de personnes en Asie, soit le tiers de l'humanité, gagnent moins de 2 $US par jour. L'effet déstabilisant du terrorisme international, qui a tendance à exacerber les conflits et la violence entre collectivités, la possibilité que des maladies soient transmises d'un pays à l'autre – par exemple le sida, le syndrome respiratoire aigu sévère (SRAS) et la grippe aviaire – et les catastrophes naturelles comme le tsunami qui a frappé le 26 décembre 2004, voilà autant de facteurs qui influent sur la stabilité et les perspectives économiques de la région.

La région de l'**Amérique latine et des Caraïbes** est celle qui souffre le plus des inégalités sociales et économiques. La reprise économique y est encore chancelante : 44 pour 100 de la population vit en deçà du seuil de la pauvreté, et le cinquième vit dans un état de pauvreté extrême. L'accroissement du crime et de la violence, aggravé par le commerce de la drogue et des armes et par l'acceptation de la violence faite aux femmes, pose une menace à la sécurité des citoyens. D'autre part, la dégradation de

11. UNICEF, 2004.

l'environnement et la vulnérabilité aux conditions climatiques exceptionnelles entravent la croissance économique. Tous les gouvernements sont élus démocratiquement, sauf celui de Cuba. Nombre d'entre eux doivent toutefois investir davantage dans la responsabilisation, mettre un frein à la corruption et au crime organisé, éliminer les abus de pouvoir et réagir à l'insatisfaction grandissante de la population devant l'incapacité des institutions démocratiques à assurer une croissance économique équitable. L'Amérique latine est une région qui revêt une importance stratégique pour le Canada en raison de sa proximité, de l'intensification des échanges et des liens avec la société civile, ainsi que de notre participation aux travaux d'instances régionales, notamment l'Organisation des États américains, et aux négociations sur le libre-échange.

Bien que de nombreux pays de l'**Europe centrale et de l'Est** aient réussi à adopter un mode de gouvernance démocratique, et à passer d'une économie planifiée à une économie de marché, tous les pays de la région doivent se doter d'un filet de sécurité sociale permettant de protéger les pauvres et les groupes vulnérables. Le produit intérieur brut a chuté, le nombre de personnes vivant dans la pauvreté absolue a quintuplé et, enfin, l'emploi et les salaires se sont affaissés. Les taux de mortalité sont montés en flèche, alors que les taux de fécondité ont baissé. Près de la moitié de la population rurale vit dans la pauvreté, en particulier dans les pays de l'Europe du Sud-Est et du Commonwealth des États indépendants (l'ancienne Union soviétique). En outre, plus de 70 pour 100 des pauvres sont des femmes âgées. Dans certains États, le gouvernement et les institutions sont encore inefficaces. La corruption et le crime grugent les ressources pouvant être investies dans le développement, tandis que des facteurs tels les systèmes politiques non démocratiques, les atteintes aux droits de la personne et la dégradation de l'environnement nuisent grandement au développement durable.

Les problèmes ne sont pas les mêmes d'une région à l'autre par rapport aux ODM. L'ACDI détermine de concert avec ses partenaires les secteurs où les interventions du Canada seront vraisemblablement les plus profitables. Le programme de coopération de l'ACDI a tantôt une portée mondiale, tantôt une portée régionale ou nationale. Par exemple, par l'intermédiaire de ses partenaires multilatéraux, entre autres l'Organisation mondiale de la santé (OMS), l'ACDI soutient des initiatives comme le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Et en collaboration avec les gouvernements des pays partenaires, elle appuie des programmes visant des pays précis, qui vont dans le sens des plans nationaux de développement, notamment le Fonds commun de soutien du Conseil national sur le sida au Mozambique.

2. Autres facteurs influant sur la prise de décisions

L'ACDI et ses partenaires sont appelés à travailler dans des conditions très dangereuses, que ce soit en raison de conflits armés, de la piètre gouvernance, du non-respect des droits de la personne et de la primauté du droit, de l'extrême pauvreté ou de la marginalisation sociale. Non seulement la coopération au développement est-elle risquée de par sa nature, mais les réalisations sont souvent minées par des catastrophes. Il n'y a qu'à penser aux perturbations économiques comme la crise financière qu'a subie l'Asie en 1997; aux conditions climatiques exceptionnelles, par exemple les sécheresses de 2003

et de 2004 en Afrique de l'Est et en Afrique australe; aux crises politiques, notamment la chute du gouvernement d'Haïti au début de 2004; aux catastrophes naturelles, entre autres l'ouragan Ivan, qui a ravagé la Grenade, la Jamaïque, Cuba et les îles Caïmans en septembre 2004, et le tsunami dans l'océan Indien en décembre 2004.

L'ACDI est en train de mettre au point un cadre intégré d'évaluation du risque qui servira à recenser les risques et les stratégies d'atténuation et pourra être appliqué à ses programmes-pays, projets et autres activités, ainsi qu'à l'environnement externe et aux activités mises en œuvre par ses partenaires (évaluation de leurs pratiques financières, internes et administratives). Ce cadre sera périodiquement mis à jour en fonction de l'évolution des circonstances.

Les tendances et changements internes ont aussi une incidence sur le processus décisionnel. En outre, les politiques et priorités gouvernementales influencent forcément la planification à l'ACDI. Puisqu'elle a décidé de se concentrer sur les programmes qui auront le meilleur impact possible sur le développement, l'ACDI réaffecte régulièrement ses ressources pour les consacrer aux activités prioritaires, plutôt que de soutenir des programmes moins efficaces. Mentionnons à ce chapitre la participation de l'ACDI aux travaux du Comité d'examen des dépenses, qui visent à réorienter les ressources gouvernementales vers les priorités absolues. On a élaboré diverses propositions illustrant que l'ACDI compte se concentrer sur un nombre limité d'activités, dans des secteurs clés où le Canada a des compétences particulières et où ses interventions ont le plus de chances de contribuer aux ODM. Dans l'ensemble, le budget d'aide du Canada continue de croître.

Au cours de l'année qui vient de s'écouler, le gouvernement fédéral a également procédé à un examen exhaustif de tous les aspects de sa politique internationale, à savoir la défense, la diplomatie, le développement et le commerce. Cet examen devrait contribuer pour beaucoup à l'amélioration de la cohérence entre les politiques liées à l'aide et les autres politiques gouvernementales. Il encadrera aussi les mesures que prendra l'ACDI pour mieux cibler ses interventions, conformément à l'*Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*[12], ainsi que pour rationaliser davantage ses procédures administratives et les aligner sur celles de nos partenaires au Canada, dans les pays en développement et dans la communauté des donateurs.

---

12. ACDI, *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*, 2002.

D. Plans pour réaliser les priorités

1. Les priorités de l'Agence et les ODM

L'objectif stratégique que vise l'ACDI est le développement durable afin de réduire la pauvreté dans les pays les plus démunis. Cet objectif peut être mesuré par les progrès accomplis relativement aux résultats de développement que sont le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance. Parmi ces résultats, qui font partie des RCA, celle-ci a cerné quatre grandes priorités courantes : la santé (particulièrement la lutte contre le VIH/sida); l'éducation de base; la gouvernance (ce qui englobe le Corps canadien); le développement du secteur privé. Deux grands thèmes sont intégrés à ces priorités et en constituent des thèmes transversaux : l'égalité entre les sexes et la durabilité environnementale. Plusieurs facteurs ont guidé le choix de ces priorités. Tout d'abord, conformément au principe de la prise en charge locale, élément essentiel de l'efficacité de l'aide, les pays en développement partenaires du Canada depuis longtemps ont déterminé qu'elles venaient en tête de liste des domaines prioritaires d'intervention. Ensuite, ces priorités sont conformes à notre objectif consistant à réduire la pauvreté et sont essentielles à la réalisation de plusieurs ODM. En troisième lieu, elles correspondent aux valeurs et intérêts des Canadiens et aux domaines dans lesquels notre pays possède de l'expérience et des connaissances et où son intervention peut s'avérer décisive. L'Agence s'est également fixé pour priorité en 2005-2006 de poursuivre les mesures de secours et de reconstruction en faveur des pays d'Asie touchés par le tsunami de décembre 2004.

Par ces priorités, le Canada est déterminé à contribuer à la réalisation des ODM, comme on peut le voir dans le tableau ci-dessous :

Tableau 2 : Les priorités et plans de l'ACDI et les ODM

Priorité de programmation de l'ACDI	ODM
Santé **Plan**[13] : Améliorer les politiques, programmes et systèmes de santé dans le domaine de la nutrition, de la santé génésique et sexuelle, des maladies transmissibles et non transmissibles, de l'eau et de l'assainissement, pour qu'ils répondent aux besoins particuliers des femmes, des filles et des garçons; assurer un accès équitable aux soins de santé. Augmenter la capacité des pays partenaires de concevoir un programme exhaustif de prévention, de soins et de soutien relatifs au VIH/sida qui corresponde aux besoins des personnes vivant avec cette maladie. Inclure comme il convient les dimensions sexospécifiques et touchant les droits de la personne relative à l'épidémie.	Réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de personnes qui souffrent de la faim. Réduire la mortalité infantile des deux tiers d'ici 2015. Réduire la mortalité maternelle des trois quarts d'ici 2015. Ralentir la propagation du VIH/sida et commencer à inverser la tendance actuelle; maîtriser le paludisme et d'autres grandes maladies et commencer à inverser la tendance actuelle.

13. ACDI. *Stratégie de développement durable 2004-2006 : Favoriser le changement*. 2004.

D. Plans pour réaliser les priorités

1. Les priorités de l'Agence et les ODM

L'objectif stratégique que vise l'ACDI est le développement durable afin de réduire la pauvreté dans les pays les plus démunis. Cet objectif peut être mesuré par les progrès accomplis relativement aux résultats de développement que sont le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance. Parmi ces résultats, qui font partie des RCA, celle-ci a cerné quatre grandes priorités courantes : la santé (particulièrement la lutte contre le VIH/sida); l'éducation de base; la gouvernance (ce qui englobe le Corps canadien); le développement du secteur privé. Deux grands thèmes sont intégrés à ces priorités et en constituent des thèmes transversaux : l'égalité entre les sexes et la durabilité environnementale. Plusieurs facteurs ont guidé le choix de ces priorités. Tout d'abord, conformément au principe de la prise en charge locale, élément essentiel de l'efficacité de l'aide, les pays en développement partenaires du Canada depuis longtemps ont déterminé qu'elles venaient en tête de liste des domaines prioritaires d'intervention. Ensuite, ces priorités sont conformes à notre objectif consistant à réduire la pauvreté et sont essentielles à la réalisation de plusieurs ODM. En troisième lieu, elles correspondent aux valeurs et intérêts des Canadiens et aux domaines dans lesquels notre pays possède de l'expérience et des connaissances et où son intervention peut s'avérer décisive. L'Agence s'est également fixé pour priorité en 2005-2006 de poursuivre les mesures de secours et de reconstruction en faveur des pays d'Asie touchés par le tsunami de décembre 2004.

Par ces priorités, le Canada est déterminé à contribuer à la réalisation des ODM, comme on peut le voir dans le tableau ci-dessous :

Tableau 2 : Les priorités et plans de l'ACDI et les ODM

Priorité de programmation de l'ACDI	ODM
Santé **Plan**[13] : Améliorer les politiques, programmes et systèmes de santé dans le domaine de la nutrition, de la santé génésique et sexuelle, des maladies transmissibles et non transmissibles, de l'eau et de l'assainissement, pour qu'ils répondent aux besoins particuliers des femmes, des filles et des garçons; assurer un accès équitable aux soins de santé. Augmenter la capacité des pays partenaires de concevoir un programme exhaustif de prévention, de soins et de soutien relatifs au VIH/sida qui corresponde aux besoins des personnes vivant avec cette maladie. Inclure comme il convient les dimensions sexospécifiques et touchant les droits de la personne relative à l'épidémie.	Réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de personnes qui souffrent de la faim. Réduire la mortalité infantile des deux tiers d'ici 2015. Réduire la mortalité maternelle des trois quarts d'ici 2015. Ralentir la propagation du VIH/sida et commencer à inverser la tendance actuelle; maîtriser le paludisme et d'autres grandes maladies et commencer à inverser la tendance actuelle.

13. ACDI. *Stratégie de développement durable 2004-2006 : Favoriser le changement*. 2004.

Priorité de programmation de l'ACDI	ODM
Éducation de base **Plan :** Augmenter la capacité des pays partenaires d'offrir l'accès universel à un enseignement primaire gratuit, obligatoire et de bonne qualité, et de faire en sorte que tous les élèves terminent leurs études primaires; éliminer les disparités fondées sur le sexe en éducation, à améliorer la qualité de l'éducation de base des élèves de tous les âges et intégrer la question du VIH/sida dans les programmes d'enseignement. Appuyer les mesures pour rétablir le système d'éducation pendant et après un conflit et en situation d'urgence.	Donner d'ici 2015 à tous les enfants, garçons et filles, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires. Éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire d'ici à 2005, si possible, et à tous les niveaux de l'enseignement en 2015, au plus tard.
Priorité - Gouvernance, notamment le Corps canadien **Plan :** Favoriser la réforme du secteur public et le respect de la primauté du droit; établir des institutions et des processus démocratiques qui représentent et mobilisent tous les membres de la société; soutenir une meilleure promotion et protection des droits de la personne, que ce soit les hommes, les femmes, les garçons ou les filles, par les institutions, les gouvernements et les organisations de la société civile; mieux centrer l'attention sur la prévention des conflits, le processus de réconciliation après ceux-ci, la consolidation de la paix et la sécurité.	Aucun ODM n'est lié à la gouvernance, mais on s'entend pour dire que la bonne gouvernance, soit la démocratie, le respect des droits de la personne, la primauté du droit, la paix, une fonction publique efficace, intègre et responsable et l'attention accordée aux marginaux, est un élément essentiel pour atteindre les ODM.
Développement du secteur privé **Plan :** Intensifier le soutien aux entrepreneurs des milieux ruraux; appuyer les formes de développement du secteur privé qui contribuent à la croissance économique équitable, à l'amélioration durable du niveau de vie de toutes les personnes démunies; renforcer la capacité du gouvernement et du secteur privé de mettre le commerce au service de toutes les personnes démunies; appuyer toute réforme des politiques et de la réglementation qui favorise la croissance économique et les investissements.	Réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour.
Thème transversal : Durabilité environnementale **Plan :** Appuyer et promouvoir l'intégration des considérations environnementales dans les politiques, programmes et projets nationaux pour soutenir la réalisation des ODM et aider les pays visés à s'attaquer plus efficacement à des problèmes environnementaux comme la désertification, les changements climatiques, l'eau et l'assainissement de manière compatible aux intérêts de toute la population.	Tous les ODM, et plus particulièrement : Intégrer les principes du développement durable dans les programmes et les politiques nationales; inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales; réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau potable et aux services d'assainissement de base; améliorer sensiblement la vie d'au moins 100 millions d'habitants de taudis d'ici 2020.

Priorité de programmation de l'ACDI	ODM
Éducation de base **Plan :** Augmenter la capacité des pays partenaires d'offrir l'accès universel à un enseignement primaire gratuit, obligatoire et de bonne qualité, et de faire en sorte que tous les élèves terminent leurs études primaires; éliminer les disparités fondées sur le sexe en éducation, à améliorer la qualité de l'éducation de base des élèves de tous les âges et intégrer la question du VIH/sida dans les programmes d'enseignement. Appuyer les mesures pour rétablir le système d'éducation pendant et après un conflit et en situation d'urgence.	Donner d'ici 2015 à tous les enfants, garçons et filles, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires. Éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire d'ici à 2005, si possible, et à tous les niveaux de l'enseignement en 2015, au plus tard.
Priorité - Gouvernance, notamment le Corps canadien **Plan :** Favoriser la réforme du secteur public et le respect de la primauté du droit; établir des institutions et des processus démocratiques qui représentent et mobilisent tous les membres de la société; soutenir une meilleure promotion et protection des droits de la personne, que ce soit les hommes, les femmes, les garçons ou les filles, par les institutions, les gouvernements et les organisations de la société civile; mieux centrer l'attention sur la prévention des conflits, le processus de réconciliation après ceux-ci, la consolidation de la paix et la sécurité.	Aucun ODM n'est lié à la gouvernance, mais on s'entend pour dire que la bonne gouvernance, soit la démocratie, le respect des droits de la personne, la primauté du droit, la paix, une fonction publique efficace, intègre et responsable et l'attention accordée aux marginaux, est un élément essentiel pour atteindre les ODM.
Développement du secteur privé **Plan :** Intensifier le soutien aux entrepreneurs des milieux ruraux; appuyer les formes de développement du secteur privé qui contribuent à la croissance économique équitable, à l'amélioration durable du niveau de vie de toutes les personnes démunies; renforcer la capacité du gouvernement et du secteur privé de mettre le commerce au service de toutes les personnes démunies; appuyer toute réforme des politiques et de la réglementation qui favorise la croissance économique et les investissements.	Réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour.
Thème transversal : Durabilité environnementale **Plan :** Appuyer et promouvoir l'intégration des considérations environnementales dans les politiques, programmes et projets nationaux pour soutenir la réalisation des ODM et aider les pays visés à s'attaquer plus efficacement à des problèmes environnementaux comme la désertification, les changements climatiques, l'eau et l'assainissement de manière compatible aux intérêts de toute la population.	Tous les ODM, et plus particulièrement : Intégrer les principes du développement durable dans les programmes et les politiques nationales; inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales; réduire de moitié d'ici 2015 la proportion de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau potable et aux services d'assainissement de base; améliorer sensiblement la vie d'au moins 100 millions d'habitants de taudis d'ici 2020.

Thème transversal : Égalité entre les sexes Plan : Appuyer et promouvoir l'intégration des dimensions sexospécifiques dans tous les programmes, politiques et projets de développement. Des résultats concrets sur le plan de l'égalité entre les sexes seront atteints de la façon suivante : participation égale des hommes et des femmes à la prise de décisions; les droits des femmes et des filles seront entièrement respectés; les femmes profiteront de façon égale des fruits du développement et exerceront un contrôle à part entière sur lui.	Tous les ODM, et plus particulièrement : Éliminer les disparités entre les sexes dans l'enseignement primaire et secondaire d'ici 2005, si possible, et à tous les niveaux de l'enseignement d'ici 2015. Réduire des trois quarts le taux de mortalité maternelle d'ici 2015.

2. Plans pour réaliser les priorités

Développement social : éducation de base et santé (dont le VIH/sida)

Les priorités de l'ACDI en matière de développement social, établies en 2000, ont engagé l'Agence à augmenter de plus de 50 pour 100 ses dépenses dans les domaines de la santé et de la nutrition sur une période de 5 ans et d'investir quatre fois plus dans les domaines de l'éducation de base, de la protection des enfants, du VIH/sida, tous étant des préoccupations essentielles à la réalisation des ODM. Au Sommet du G8 à Kanasaskis, le Canada s'est engagé à augmenter ses investissements annuels en Afrique dans le domaine de l'éducation de base à 100 millions de dollars d'ici 2005, et de maintenir ce niveau annuel par la suite. L'engagement initial de 100 millions de dollars d'ici 2005 a été respecté et l'ACDI est en voie de maintenir ce niveau annuel.

Le gouvernement du Canada a également annoncé un financement additionnel de 270 millions de dollars cette année et l'an prochain pour combattre en particulier le VIH/sida, mais aussi la tuberculose et le paludisme. Ce financement se répartit comme suit : initiative « 3 millions d'ici 2005 » lancée par l'OMS – 100 millions de dollars; Fonds mondial de lutte contre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme – 70 millions déjà annoncés, plus les engagements du budget de 2005, qui totalisent aussi 70 millions; Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) – financement supplémentaire de 15 millions; Partenariat international pour les microbicides – 15 millions. Le budget de 2005 prévoit en outre 160 millions de dollars en faveur de l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination.

Le 17 janvier 2005, le gouvernement annonçait l'octroi de 42 millions de dollars à l'appui de l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite. Or, 86 pour 100 des cas de cette maladie sont recensés en Afrique. Le financement du Canada arrive à point, car les responsables de cette initiative espèrent faire disparaître la poliomyélite partout dans le monde d'ici la fin de l'année. En réponse à l'annonce du Canada, le D^{r} Bruce Aylward, directeur du programme d'éradication de la poliomyélite à l'OMS, a déclaré que cette contribution du Canada améliorait de beaucoup les chances d'enrayer la maladie en Afrique. Par ailleurs, le 27 janvier 2005, l'ONU présentait un prix au Canada, en reconnaissance du rôle important qu'il joue depuis longtemps dans la lutte contre la

poliomyélite et des dons canadiens faits à la cause, qui nous classent parmi les pays les plus généreux.

L'ACDI entend mieux centrer la programmation consacrée au développement social en axant ses initiatives sur l'éducation de base et la santé, dont la lutte contre le VIH/sida. Cette décision s'appuie sur les connaissances du Canada et le leadership dont il fait preuve dans ces domaines. En outre, l'éducation et la santé ont une incidence considérable sur la réalisation des autres ODM. L'aide apportée a ainsi d'importants effets multiplicateurs. Une population mieux nourrie, en meilleure santé et plus éduquée gagne plus d'argent et stimule davantage la croissance économique. Une mauvaise santé, par contre, entrave considérablement les progrès en éducation; le VIH/sida, par exemple, peut avoir des effets dévastateurs sur le système d'éducation, car il affecte aussi bien les enseignants que les étudiants. L'éducation, particulièrement celle des filles, peut amener des améliorations marquées dans la santé et la nutrition, ce qui entraîne une baisse de la mortalité infantile et du taux de fertilité. Un accès universel à une éducation primaire de qualité contribue aussi énormément à réduire l'inégalité des revenus, à réaliser l'égalité entre les sexes et à stimuler une participation plus complète et significative aux processus politiques et de prise de décision.

Dans le domaine de la santé, l'ACDI se concentrera sur la prévention et la maîtrise de maladies transmissibles très onéreuses liées à la pauvreté, comme le VIH/sida, le paludisme et la tuberculose; sur le renforcement des capacités des systèmes de santé et des politiques sur la santé, afin de répondre aux besoins de tous, femmes, hommes, filles et garçons; sur l'amélioration des capacités des ressources humaines; sur la surveillance et le renforcement des capacités en santé publique, afin de régler les nouveaux problèmes qui surgissent; sur la promotion de la santé et la recherche appliquée. Elle réalisera aussi des activités en vue d'assurer l'approvisionnement en eau, l'assainissement, un approvisionnement fiable en fournitures médicales et le financement à long terme des systèmes de santé. L'ACDI s'efforcera en outre d'améliorer la santé des nourrissons et des enfants par des interventions liées aux problèmes causés par la diarrhée, à l'immunisation, au développement de nouveaux vaccins, aux infections respiratoires aiguës et aux affections d'ordre nutritionnel. Enfin, elle cherchera à réduire la mortalité maternelle et à améliorer l'hygiène sexuelle et la santé génésique, entre autres chez les adolescents, grâce à des services de planification familiale de qualité, aux services d'accoucheuses traditionnelles compétentes, à des soins obstétriques d'urgence ainsi qu'à la surveillance et au traitement des maladies transmissibles sexuellement.

Les efforts de l'Agence pour contrer l'épidémie de VIH/sida consisteront principalement à renforcer les systèmes de santé en favorisant les soins de santé primaires et l'adoption de mesures efficaces à l'échelon local. L'ACDI viendra aussi étayer les capacités, les ressources humaines et la recherche dans des domaines pertinents et urgents pour les pays en développement qui sont nos partenaires. Une programmation sensible aux dimensions de l'épidémie qui touchent l'égalité entre les sexes et le respect des droits de la personne répondra à un éventail complet de besoins, allant de la prévention, aux soins, aux traitements et à la recherche jusqu'au renforcement des capacités des familles et des collectivités de prendre soin des orphelins et des enfants vulnérables. Ces mesures seront

particulièrement importantes en Afrique subsaharienne, où vivent 60 pour 100 des personnes souffrant du VIH/sida, et 82 pour 100 des orphelins atteints du sida. L'ACDI veillera à ce que les pays en développement prennent connaissance et profitent de la nouvelle loi canadienne sur les médicaments génériques, la *Loi de l'engagement de Jean Chrétien envers l'Afrique*. Elle encouragera aussi d'autres pays à suivre son exemple en adoptant des lois semblables.

Pour ce qui concerne l'éducation de base, le Canada aidera les pays partenaires à accélérer le pas afin que toutes les filles et tous les garçons aient accès gratuitement à une éducation de base complète, obligatoire. Pour ce faire, il faudra mettre l'accent sur l'amélioration de la qualité, de la sécurité et de la pertinence de l'enseignement, éliminer les obstacles à l'accès équitable des filles à l'éducation, renseigner les gens sur la prévention du VIH/sida et offrir aux garçons et aux filles de la formation sur les conflits, les situations d'urgence et la vie après un conflit.

L'ACDI appuiera le développement du secteur de l'enseignement dans les pays qui se sont engagés à mettre en œuvre une réforme efficace et à offrir l'enseignement primaire à tous. Ils devront aussi s'attaquer à des problèmes comme les conflits, le travail des enfants et la traite des personnes. L'expertise de l'Agence dans les méthodes d'enseignement centrées sur l'élève, l'éducation à la petite enfance, la formation des enseignants, l'élaboration des programmes et la création d'écoles favorables aux enfants et aux filles est bien établie. L'ACDI a également de l'expérience dans le recours à la formation à distance et aux technologies de l'information pour le perfectionnement professionnel des enseignants, et dans l'élargissement de l'accès à l'information et aux ressources en éducation. S'inspirant de la solidité de sa programmation relative à l'enseignement destiné aux filles et de son engagement à l'égard de l'égalité entre les sexes, l'ACDI continuera de diriger les efforts en vue de mettre fin aux disparités entre les sexes dans l'enseignement primaire.

Bonne gouvernance et Corps canadien

La réduction de la pauvreté ainsi que la sécurité exigent des structures de gouvernance solides. Les sociétés pluralistes et démocratiques chapeautées par un état de droit ne sont pas seulement essentielles au respect des droits de l'homme, elles encouragent aussi les gouvernements et les populations locales à prendre en charge le développement de leur pays, un élément essentiel à la croissance économique et au développement social. La bonne gouvernance constitue aussi le terreau idéal pour stimuler les investissements privés ainsi que la croissance économique.

Le Corps canadien est une initiative visant à mettre à profit l'excellence canadienne en matière de gouvernance. Les programmes de l'ACDI dans ce domaine sont bien vus et sont de plus en plus prisés dans le cadre de la coopération internationale. L'engagement du Canada à l'égard de la tolérance et du multiculturalisme, la promotion et la protection des droits de la personne, un fédéralisme qui respecte la diversité, des institutions publiques solides et une société civile vigoureuse, voilà autant de facteurs qui placent l'Agence dans une position favorable pour aider les pays en développement à améliorer

leur gouvernance. L'ACDI a une longueur d'avance au chapitre de la bonne gouvernance grâce à notre système fédéral, à nos systèmes judiciaires, à nos lois nationales sur le bilinguisme et le multiculturalisme, à notre tolérance et à l'autonomie gouvernementale dont bénéficient les Autochtones. Notre régime reposant sur trois ordres de gouvernement, nos solides institutions publiques, notre société civile dynamique ainsi que nos mécanismes de règlement pacifique des conflits nous ont permis de concevoir une approche de la gouvernance qui fait l'envie des autres pays.

Pour que ce programme pangouvernemental se matérialise, quatre conditions essentielles doivent être réunies :

a) mobiliser un plus grand nombre de Canadiens et Canadiennes, à savoir des jeunes et des experts, pour qu'ils participent à la réalisation de programmes de gouvernance à l'étranger;
b) sensibiliser le public canadien à la problématique de la gouvernance et mieux faire connaître les initiatives de notre pays pour améliorer la gouvernance à l'étranger;
c) rendre plus cohérentes le très grand nombre d'activités relatives à la gouvernance, dispersées un peu partout, notamment entre les ministères fédéraux;
d) gérer le savoir dans le domaine de la gouvernance pour répertorier les leçons retenues afin de mieux préparer les Canadiens et Canadiennes qui se rendront à l'étranger.

L'ACDI misera sur le Corps canadien et sur les autres voies de programmation pour aider les pays à réduire la pauvreté et à jeter les assises d'un développement équitable et sûr. Elle fera entre autres la promotion de la démocratisation, des droits de la personne, de la primauté du droit (y compris la prévention des conflits, la consolidation de la paix et la réforme du secteur de la sécurité), ainsi que du renforcement des institutions publiques et des capacités. Pour appuyer la démocratisation, l'ACDI renforcera les institutions et pratiques démocratiques, notamment les systèmes électoraux et législatifs, l'efficacité des parlements, l'engagement des citoyens (en particulier les femmes) et le rôle de la société civile dans l'élaboration des politiques et le processus politique. En ce qui concerne les droits de la personne, les interventions toucheront la promotion, la protection, la surveillance et la mise en application de ces droits, dont ceux des femmes et des enfants, particulièrement dans le cas des victimes de conflits, de violence sexiste et de catastrophes naturelles ou encore d'abus, d'exploitation ou de discrimination. L'ACDI encouragera le respect de la primauté du droit en soutenant la réforme juridique et judiciaire, l'accent étant mis sur les institutions, y compris le renforcement des compétences des avocats et des systèmes d'aide juridique, l'appui à la réforme du secteur de la sécurité, la consolidation de la paix et la prévention des conflits. Enfin, l'ACDI appuiera l'édification d'institutions publiques et le développement des capacités, insistant sur l'établissement d'institutions fondamentales et l'acquisition de compétences techniques et de gestion dans des domaines comme la coordination, la transparence, la responsabilisation et la lutte contre la corruption.

Jusqu'à maintenant, la stratégie de défense des droits de la personne dans le contexte du développement a été axée sur la question des enfants. Le Canada est reconnu partout dans le monde comme le chef de file des programmes destinés aux enfants marginalisés, des

enfants qui trop souvent ne peuvent profiter de la programmation normale de développement. L'Agence a l'intention de mettre à profit l'expérience acquise, les recherches et les méthodes mises au point au cours des dernières années. Elle s'emploiera à intégrer les enjeux relatifs à la protection des enfants dans les priorités de programmation.

L'Agence continuera d'adapter sa programmation en matière de gouvernance aux conditions de chaque pays. Dans les pays à faible revenu, par exemple, où les conditions permettent d'atteindre les ODM, la programmation portera sur les réformes des lois et des règlements dans le secteur public, sur la responsabilité des parlementaires et sur le rôle que joue la société civile dans l'élaboration des politiques. Elle visera aussi les institutions vouées à la défense des droits de l'homme et à la capacité des pouvoirs publics d'assurer la prestation des services. Dans les pays en crise, la programmation sera axée sur la prévention des conflits, la protection des enfants et le suivi des droits de la personne (en tant qu'indicateur d'urgence). Elle viendra aussi étayer les mesures régionales et multilatérales de consolidation de la paix.

Les pays à faible revenu peuvent posséder la volonté politique de mettre en branle des réformes, mais ils n'ont pas la capacité institutionnelle d'y parvenir. Les mesures pour stimuler la réforme constitutionnelle et améliorer la participation du public dans la prise de décisions peuvent alors s'avérer efficaces. La formation du secteur public, l'application de mesures destinées à lutter contre la corruption, la mise sur pied d'un système électoral démocratique et une présence renforcée des médias peuvent être particulièrement profitables. Dans les pays à revenu moyen, par contre, la programmation en matière de gouvernance touchera surtout le renforcement du système de comptes publics, l'administration de la justice et la surveillance exercée par les civils à l'égard des forces de l'ordre.

Le Corps canadien mettra à profit l'excellence du Canada au chapitre de la gouvernance pour aider les pays qui veulent progresser dans ce domaine. Le leadership de notre pays stimulera la jeune génération, amènera de nouvelles idées et de nouveaux programmes qui répondront aux besoins de nos partenaires. Le Corps canadien a pour objectif d'amener la création de partenariats fructueux entre les gouvernements, les ONG, le secteur privé et les Canadiens, pour que les interventions à l'étranger soient plus cohérentes et étoffées, suscitent une meilleure participation et soient davantage reconnues. Le Corps canadien œuvrera dans tous les pays en développement où l'ACDI est présente, y compris dans les États en déroute, défaillants ou frappés par une crise.

Le Corps canadien à l'œuvre

La programmation du Corps canadien a été lancée en décembre 2004 et prévoyait une série d'activités destinées à mobiliser les Canadiens. Près de 1 000 d'entre eux se sont rendus en Ukraine à titre d'observateurs électoraux, dont la moitié étaient sous la tutelle du Corps canadien. Celui-ci collabore avec l'Association des universités et collèges du Canada pour sélectionner au moins un étudiant dans chaque université partout au pays ainsi que dix projets des étudiants, choisis après un concours. Le programme des Volontaires du PNUD recrutera 30 Canadiens pour qu'ils travaillent à des thèmes sur la gouvernance signalés dans le récent rapport de haut niveau de l'ONU sur les menaces, les défis et le changement. La coalition Cyberjeunes, composée de huit organisations canadiennes, recrutera 40 jeunes Canadiens pour mettre au point des technologies de communication et d'information en matière de gouvernance à l'étranger. Ils s'appuieront sur l'expérience acquise en travaillant avec des organisations de la base. Enfin, Solidarité Haïti a mis sur pied un autre groupement voué à la réforme de la gouvernance dans ce pays. Au cours des prochaines années, il mobilisera 250 Canadiens, dont des membres de la diaspora haïtienne au Canada.

Le Corps canadien doit agir efficacement dans tous les secteurs – public, privé et volontaire – et doit être accessible à tous les Canadiens. Pour assurer sa mise sur pied rapide, un groupe de travail sous la direction de l'ACDI, composé de fonctionnaires de divers ministères est à l'œuvre.

Croissance économique : développement du secteur privé

Le développement du secteur privé constituera une priorité, car la communauté internationale s'entend pour dire qu'il s'agit d'un élément clé pour atteindre les ODM et, en fin de compte, pour réduire la pauvreté. Aucun pays n'a pu répondre aux besoins matériels de ses citoyens ni financer de manière durable les services sociaux ou d'autres fonctions gouvernementales primordiales sans un secteur privé dynamique permettant de créer des richesses et de dégager des recettes fiscales. Ainsi que le veulent les recommandations du rapport Martin Zedillo, intitulé *Libérer l'entreprenariat : Mettre le monde des affaires au service des pauvres*[14], le Canada aidera les pays partenaires à renforcer leur secteur privé pour en faire le moteur de la croissance économique.

Parmi les questions auxquelles l'ACDI s'attachera, mentionnons l'instauration de conditions favorables, par exemple la réduction des coûts de démarrage d'une entreprise et la réforme des lois et règlements régissant les marchés, la propriété et la fiscalité. L'Agence encouragera aussi l'esprit d'entreprise en facilitant l'accès au financement, particulièrement pour les femmes, en stimulant les liens entre entreprises et en contribuant au développement des compétences et du savoir. Enfin, l'ACDI facilitera l'accès aux marchés en donnant aux pays en développement les moyens d'être actifs dans le système commercial international, et en aidant les entrepreneurs à pénétrer les marchés locaux, régionaux et internationaux.

Les ressources au chapitre du développement du secteur privé seront dirigées vers les pays et les mécanismes d'exécution qui tirent le mieux profit de l'expertise canadienne (notamment des gens d'affaires canadiens aux compétences éprouvées). Les priorités établies par nos partenaires seront respectées et les pays visés devront posséder les

14. Commission sur le secteur privé et le développement, *Libérer l'entreprenariat : Mettre le monde des affaires au service des pauvres – Rapport au secrétaire général des Nations Unies*, New York, PNUD, 2004. http://www.undp.org/cpsd/documents/report/french/foreword_f.pdf

ressources nécessaires pour réduire de façon significative la pauvreté. L'aide sera d'abord et avant tout acheminée aux pays qui auront fait du développement du secteur privé une priorité, et ce, par l'entremise des programmes géographiques et multilatéraux et grâce aux partenariats.

Thèmes transversaux

Égalité entre les sexes
L'Agence reconnaît l'importance cruciale de l'égalité entre les sexes et de l'autonomisation des femmes dans le développement durable. L'égalité entre les sexes et la durabilité environnementale continueront de constituer deux objectifs transversaux essentiels dans tous les domaines de programmation et influeront sur l'exécution des politiques et l'établissement des priorités.

L'importance accordée à l'égalité entre les sexes se fonde sur les valeurs canadiennes d'égalité, de défense des droits de la personne et de justice sociale; elles reflètent les engagements internationaux pris par le gouvernement du Canada lors de diverses conférences onusiennes et dans des déclarations internationales conjointes. L'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes sont le troisième ODM et la communauté internationale estime qu'ils sont essentiels à la réalisation des autres objectifs. Les inégalités entre les hommes et les femmes accroissent la pauvreté et la perpétuent d'une génération à l'autre. Afin de réaliser les objectifs de développement fixés par la communauté internationale, il faut que les femmes et les filles participent aux activités politiques et économiques de leur société.

Comme l'égalité entre les sexes constitue une priorité transversale, elle devra figurer dans la programmation mise en place dans les secteurs prioritaires de l'Agence. Cette dernière s'efforcera d'obtenir des résultats précis au chapitre de l'égalité entre les sexes, à savoir : participation égale des femmes et des hommes dans la prise de décision; respect intégral des droits des femmes et des filles; contrôle égal des femmes sur les ressources et les fruits du développement.

Durabilité de l'environnement
Un écosystème sain est essentiel pour assurer le développement durable. Il constitue le fondement de tous les aspects de la santé humaine, du bien-être économique, de la sécurité, de la science et de la culture. Il comprend l'approvisionnement en eau, en air et en nourriture et leur purification; l'assimilation des déchets, l'approvisionnement en pétrole et en matériaux; la réduction des sécheresses et des inondations. Les plus démunis dans les pays pauvres sont souvent les plus vulnérables à la dégradation de l'environnement. Pour toutes ces raisons, assurer la durabilité de l'environnement, en intégrant les principes du maintien d'écosystèmes sains à la prise de décision et en stoppant la perte des ressources environnementales, constitue un ODM fondamental qui est pris en compte dans tous les programmes de coopération au développement de l'Agence. L'ACDI accordera une attention particulière à l'utilisation et à la gestion durables des terres et des autres ressources naturelles, et mettra en lumière l'importance

de l'eau et des services d'assainissement sur les plans de la santé et des moyens de subsistance.

Les analyses stratégiques ainsi que l'évaluation des risques que comportent les programmes seront des éléments clés pour garantir que la durabilité de l'environnement soit intégrée aux décisions et favoriser la saine gestion de l'environnement. L'ACDI dispose d'un certain nombre de moyens pour réaliser des objectifs environnementaux, sociaux et économiques complémentaires, notamment des évaluations environnementales pour les projets physiques et l'exigence d'élaborer des politiques stratégiques et de procéder à l'évaluation des programmes. Les efforts du Canada sur le plan multilatéral, comme ceux consentis pour le Fonds pour l'environnement mondial, renforcent la coopération bilatérale avec les pays en développement prioritaires et appuient les mesures prises par notre pays pour s'attaquer à des problèmes environnementaux mondiaux.

Secours et reconstruction : le tsunami de l'océan Indien

L'aide humanitaire demeurera une composante essentielle de l'engagement international du Canada. L'aide d'urgence et les mesures de stabilisation sont les conditions préalables à toute forme de développement et à la sécurité nationale et des personnes. Cet engagement reflète également des valeurs ardemment défendues par les Canadiens. Elles ont récemment été mises en valeur par les énormes dons faits par les organisations, collectivités et entreprises canadiennes, sans oublier les citoyens, pour l'envoi de secours à la suite du tsunami survenu dans l'océan Indien.

Le tsunami a eu d'énormes répercussions : 300 000 personnes ont perdu la vie, un demi-million et plus ont été blessées, au moins un million ont été déplacées, la sécurité alimentaire de deux millions de personnes est compromise, et environ 40 pour 100 d'entre elles sont des enfants, selon l'UNICEF. L'Agence a fait de l'envoi de secours et de l'aide à la reconstruction des priorités spéciales de programme pour 2005-2006. Le premier ministre a annoncé le 10 janvier 2005 l'octroi d'une enveloppe pouvant s'élever à 425 millions de dollars pour les cinq prochaines années. (*Pour plus de détails au sujet des plans en 2005-2006, voir la Section II.*)

De tels événements sont pratiquement impossibles à prévoir. Néanmoins, l'ACDI a acquis la capacité de réagir immédiatement, avant même que la portée de la catastrophe ne soit connue. Dès que des experts en aide humanitaire ont évalué la situation, l'Agence est en mesure de prendre des engagements importants à long terme et travaille en collaboration étroite avec d'autres pays et bailleurs de fonds (*voir l'encadré intitulé « Chronologie des mesures prises par le Canada à la suite du tsunami dans l'océan Indien »*).

L'ACDI travaille aussi de concert avec les pays concernés, avec les organisations internationales et avec d'autres donateurs afin d'évaluer les besoins à long terme en matière de reconstruction. Il s'agit en fait de remettre en état les structures et systèmes qui permettront aux victimes de la catastrophe de se refaire une vie et de mieux s'en tirer s'il survient un autre désastre. Les fonds que l'ACDI consacrera à la reconstruction

proviendront de réaménagements de ressources à l'intérieur de l'enveloppe de l'aide internationale effectués au cours des quatre prochaines années, dans la foulée de l'examen des dépenses réalisé à la grandeur du gouvernement. Étant donné l'ampleur des dommages et des coûts de reconstruction, l'ACDI se concentrera principalement sur l'Indonésie et le Sri Lanka.

Chronologie des mesures prises par le Canada à la suite du tsunami dans l'océan Indien

Le Canada a été l'un des premiers pays à réagir lorsqu'un tremblement de terre d'une amplitude de 9 à l'échelle de Richter a déclenché un tsunami qui a balayé l'océan Indien, le 25 décembre 2004 (date d'Ottawa).

25 décembre	L'ACDI et MAECI rassemblent l'information et planifient les premières mesures.
26 décembre	L'ACDI annonce l'envoi immédiat d'aide humanitaire et de secours d'une valeur de un million de dollars.
27 décembre	L'ACDI octroie 3 millions de dollars additionnels en aide d'urgence.
29 décembre	Le premier ministre Martin annonce qu'une somme de 40 millions de dollars a été réservée aux victimes du tsunami.
31 décembre	L'aide humanitaire comprenant 800 rouleaux de feuilles de plastique, 5000 bidons et 35 000 comprimés pour purifier l'eau arrive au Sri Lanka. Le Canada décrète un moratoire de la dette des pays victimes de la catastrophe. Le gouvernement annonce qu'il complètera d'une somme égale tous les dons faits par les Canadiens.
1er janvier	Des feuilles de plastique, des bidons et des comprimés pour purifier l'eau sont en route pour l'Indonésie.
2 janvier	Le gouvernement double sa contribution pour la porter à 80 millions de dollars, somme consacrée aux secours, au redressement et à la reconstruction. Le gouvernement permet aux Canadiens d'inscrire dans leur déclaration de revenus de 2004 les contributions versées jusqu'au 11 janvier 2005 pour les secours en faveur des victimes du tsunami. Tous les drapeaux sur les immeubles fédéraux sont mis en berne jusqu'au service commémoratif du 8 janvier. L'Agence de santé publique du Canada puise dans une partie de la Réserve nationale de secours pour aider les régions les plus touchées. La GRC dépêche une équipe d'experts judiciaires en Thaïlande pour aider à l'identification des restes humains. Les modalités d'attribution des visas de résident permanent pour les membres des familles affectées des citoyens canadiens et les résidents permanents sont allégées.
4 janvier	Une équipe interministérielle de reconnaissance se rend dans la région pour évaluer la situation et recommander d'autres mesures d'aide.
5 janvier	Le gouvernement organise des téléconférences et des réunions avec les provinces et les territoires pour discuter de leur contribution aux mesures prises par le Canada.
5 janvier	La GRC met sur pied un groupe de travail chargé des personnes disparues à la suite du tsunami pour aider la famille et les amis des Canadiens portés disparus.
6 janvier	Les ministres Pettigrew et Carroll assistent à la Réunion spéciale de l'ASEAN sur les conséquences du séisme et du tsunami, à Jakarta en Indonésie. L'Équipe d'intervention en cas de catastrophe (DART) part pour le Sri Lanka.
7 janvier	Le ministre des Affaires étrangères et du Commerce international, Pierre Pettigrew, se rend à Phuket en Thaïlande pour visiter les régions frappées par le tsunami. Il se rend aussi au Centre d'identification des victimes. La ministre de la Coopération internationale, Aileen Carroll, se rend à Aceh, la région la plus dévastée sur l'île de Sumatra en Indonésie.
8 janvier	Le Canada organise un service commémoratif à Ottawa pour les victimes du tsunami.
10 janvier	Le premier ministre Martin annonce que le pays s'est engagé à verser jusqu'à 425 millions de dollars pendant cinq ans pour un ensemble de mesures de secours et d'aide à la reconstruction.
14 janvier	Des génératrices et des bacs en caoutchouc pliables sont en route pour l'Indonésie. Des médicaments de la Réserve nationale ou donnés par des entreprises pharmaceutiques sont envoyés au Sri Lanka.
15 au 18 janvier	Le premier ministre Paul Martin visite les pays victimes du tsunami, soit la Thaïlande, le Sri Lanka et l'Inde.

Section II : Analyse des activités de programme par objectif stratégique

A. Programmes géographiques

Description : Les programmes géographiques sont les programmes d'aide de gouvernement à gouvernement entre le Canada et les pays en développement de l'Afrique, du Moyen-Orient, de l'Asie, de l'Amérique latine et des Caraïbes, et les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est.

Énoncé de résultats : Les interventions d'aide au développement international du Canada ont une incidence sur la réalisation des Objectifs de développement du Millénaire, dans la foulée des efforts concertés des donateurs et des pays partenaires à l'échelle mondiale.

Indicateurs : La contribution de l'ACDI à l'atteinte des ODM sera mesurée au moyen d'une diversité d'indicateurs, dont l'augmentation des taux d'inscription scolaire, la réduction des taux de mortalité infantile, juvénile et maternelle, la population ayant accès à un meilleur approvisionnement en eau et à de meilleurs services d'assainissement et la population qui se trouve en deçà du niveau minimal d'apport calorique.

Besoins en ressources humaines, 2005-2006	Besoins en ressources financières, 2005-2006
816 ETP	1 435 240 000 $

Ces programmes représentent environ 52 pour 100 du budget de l'ACDI.

Les programmes géographiques se fondent sur des accords de pays à pays entre le Canada et ses partenaires dans les pays en développement. Les projets, les programmes et les activités sont mis en œuvre à la demande du pays partenaire et sont basés sur le plan de développement national ou la stratégie de lutte contre la pauvreté de ce pays, ainsi que sur les priorités mêmes de l'ACDI que sont la santé, l'éducation de base, la gouvernance et le développement du secteur privé.

En 2005-2006, l'ACDI continuera de cibler ses programmes dans un nombre restreint de secteurs et de pays (voir l'encadré « L'Afrique au cœur du programme de l'ACDI ») afin d'optimiser les retombées. Une liste initiale de pays de concentration a été établie, dont six en Afrique, en fonction de l'aide dont ils ont besoin et de leur capacité de l'utiliser efficacement; ce sont l'Éthiopie, le Ghana, le Mali, le Mozambique, le Sénégal et la Tanzanie, ainsi que le Bangladesh, la Bolivie et le Honduras. D'autres s'ajouteront au cours des années à venir.

L'Afrique au cœur du programme de l'ACDI

Dans son budget de février 2003, le gouvernement du Canada a promis de doubler son aide internationale d'ici 2010 et de consacrer au moins la moitié des nouvelles ressources à l'Afrique. Dans le budget de 2005, le gouvernement s'est engagé à doubler l'aide à l'Afrique d'ici 2008-2009, par rapport à ce qu'elle était en 2003-2004.

- Le Fonds canadien pour l'Afrique, une initiative de 500 millions de dollars lancée à l'appui du Plan d'action du G8 pour l'Afrique et du NEPAD, est un programme clé de l'approche ciblée de l'ACDI en Afrique. (www.cida.gc.ca/fondscanadienafrique)
- Entre 2002 et 2006, plus de 490 millions de dollars sous forme de nouvelles ressources auront été versés aux six pays de concentration, dont 223 millions en 2005-2006 seulement.
- Entre 2000 et 2006, les dépenses au titre des priorités de développement de l'ACDI auront augmentées de huit fois.
- Pour 2001-2006, les investissements au titre de l'agriculture, de la sécurité alimentaire et du développement rural auront progressé pour passer de 10 millions à 100 millions de dollars.

L'ACDI modifie son approche, délaissant le financement de projets autonomes traditionnels au profit de programmes globaux qui sont conçus et mis de l'avant par des pays partenaires et qui sont financés par une multitude de donateurs qui travaillent ensemble. Cela a pour effet non seulement de réduire le chevauchement et le fardeau administratif pour le partenaire dans le pays en développement, mais aussi d'aider les donateurs et les pays à coordonner leurs politiques, à harmoniser leurs pratiques et leurs procédures, et à accroître leur efficacité et leur impact. En 2005-2006, l'Agence continuera de chercher de nouvelles possibilités en matière d'approches-programmes. Parmi les possibilités à l'étude, mentionnons la santé, l'approvisionnement en eau et l'assainissement en Bolivie, l'éducation de base au Burkina Faso, au Nicaragua et au Honduras, le développement rural à forte intensité de main-d'œuvre au Rwanda, ainsi que l'environnement et la gestion des catastrophes dans les Caraïbes.

Les approches programmes : le cas de l'Iraq

Pour que l'aide-programme fonctionne (approche sectorielle de la programmation et soutien budgétaire direct), tous les partenaires doivent travailler de façon étroite à la planification, à la budgétisation, au suivi et à l'évaluation de l'activité. L'amélioration de la transparence et de la responsabilisation à l'égard de l'utilisation de leurs fonds importe à tous les partenaires. Environ le tiers de l'aide canadienne à l'Iraq (100 millions de dollars) va au Fonds international pour la reconstruction de l'Iraq, que gèrent la Banque mondiale et l'ONU en étroite collaboration avec les donateurs et les autorités iraquiennes. Les donateurs et les organisations multilatérales ont tiré des leçons d'autres interventions après conflit pour concevoir ce mécanisme unique qui permet d'acheminer une part importante de l'aide internationale vers la reconstruction de l'Iraq. En tant que président du Comité des donateurs, le Canada continuera de défendre une utilisation plus stratégique des fonds, un suivi des résultats et une évaluation multidonateurs des progrès accomplis. Notre soutien et notre participation active contribuent à renforcer les institutions multilatérales présentes en Iraq.

1. Principaux programmes

a) Santé : quatre des huit ODM (231,6 millions de dollars en 2005-2006)

En 2005-2006, l'ACDI financera des activités et des programmes nouveaux dans le secteur de la santé. Par exemple, dans le cadre du programme en faveur de la Bolivie, on mettra en œuvre le nouveau Programme de santé intégré (20 millions de dollars), lequel permettra d'améliorer l'accès aux soins de santé primaires, ainsi que la qualité des soins, surtout les soins de la mère et du nourrisson. En Bolivie également, on adoptera une approche plus programmatique dans le secteur de l'eau et de l'assainissement, où les investissements du Canada (12 millions de dollars) contribueront à accroître les capacités locales et nationales en matière de gestion. Ces efforts s'ajouteront au projet sur le système de gestion de l'information sur les ressources en eau que finance l'ACDI et que le gouvernement bolivien prendra bientôt en charge.

Au Bangladesh, un projet commun des programmes multilatéraux et géographiques visera à promouvoir la santé, le statut social et le revenu des femmes démunies en milieu rural grâce à un programme d'entretien des routes, à sensibiliser davantage les femmes aux programmes de santé et de nutrition, et à accroître l'accès à ces programmes. Ce projet profitera à près de 40 000 femmes et à leurs familles. Il sera surtout axé sur la

mortalité juvénile et la santé maternelle. En Zambie, un nouveau programme de huit millions de dollars permettra de fournir des médicaments essentiels au moyen des mécanismes de coordination existants. L'ACDI aura l'occasion de travailler avec le gouvernement de la Zambie dans le but d'élaborer une politique sur la santé, et de participer entre autres à la prochaine phase du Plan stratégique national sur la santé.

VIH/sida : renforcement des initiatives au Mozambique

En 2005-2006, l'ACDI versera 7,4 millions de dollars pour les programmes de lutte contre le VIH/sida au Mozambique; une partie du montant ira au Fonds commun de soutien au Conseil national sur le sida et au Fonds commun de soutien au secteur de la santé, afin de renforcer le système de santé publique. Sont compris l'apport de ressources pour la prévention du VIH/sida, les soins, le soutien et les traitements.

L'ACDI peut jouer un rôle actif pour ce qui est de déterminer l'aide à la lutte contre le VIH/sida, par le dialogue avec le gouvernement et d'autres donateurs, le développement des capacités, le suivi et l'évaluation. L'ACDI mettra en valeur les aspects sexospécifiques du VIH/sida, exhortera à une plus grande attention à la grande vulnérabilité des femmes à l'infection, à la violence qui leur est faite, et à leur vulnérabilité économique lorsque les maris ne peuvent plus travailler. L'ACDI appuiera aussi les efforts de la société civile grâce à un fonds réactif qui assurera un soutien rapide, souple et de brève durée à l'éducation, à l'agriculture, au développement rural, à l'égalité entre les sexes et à la gouvernance. Elle appuiera aussi la formation des travailleurs de la santé.

Les programmes géographiques continueront de financer une vaste gamme d'activités pour lutter contre la pandémie du sida, y compris la recherche d'un vaccin en Afrique, des programmes de prévention pour les employés des transports en Asie du Sud-Est, et le développement des capacités dans les Caraïbes et en Haïti. Le programme pour l'Afrique australe consacrera 50 pour 100 de ses ressources au VIH/sida; les nouveaux projets qui verront le jour au cours des années à venir auront pour but d'améliorer la prestation des services par le renforcement des capacités des ressources humaines et des institutions et par le soutien à la recherche et au partage de l'information. En Tanzanie, on élaborera en 2005-2006 un programme d'environ 50 millions de dollars avec le gouvernement tanzanien et d'autres donateurs, programme qui complétera l'investissement de cinq millions de dollars déjà fait pour l'achat d'antirétroviraux pour 33 000 personnes vivant avec le sida. Cela devrait inciter d'autres donateurs à participer et devrait contribuer à renforcer la structure de gestion et de prestation du Cadre stratégique multisectoriel du gouvernement pour la lutte contre le VIH/sida.

***b) Éducation de base : deux des huit ODM* (252,2 millions de dollars en 2005-2006)**

Les programmes actuels d'éducation de base au Mali, au Burkina Faso, au Niger, en Zambie, en Tanzanie, au Mozambique, au Sénégal, au Kenya, en Ouganda, au Malawi, en Iraq, à Gaza et en Cisjordanie, en Égypte, au Maroc et en Jordanie visent tous davantage à éliminer les disparités entre les sexes dans l'accès à l'éducation et à promouvoir l'égalité entre les sexes dans les systèmes d'éducation; à éliminer les obstacles à l'accès à l'éducation lorsque les services sont dispensés en faveur des classes à revenu moyen et supérieur, y compris dans les zones urbaines; à favoriser une meilleure intégration de la santé, de la nutrition et de l'éducation de la petite enfance afin de s'assurer que la capacité cognitive des élèves n'est pas détruite à cause de la faim ou d'un manque de micronutriments. En 2005-2006, l'ACDI décaissera 100 millions de dollars pour l'éducation de base en Afrique, près de 80 pour 100 de ce montant étant consacré à des

initiatives au Mozambique, en Tanzanie (voir encadré), au Sénégal et au Mali. L'éducation de base est le secteur de programmation de l'ACDI le plus important au Sénégal, figurant pour 60 pour 100 du budget des programmes géographiques. L'ACDI compte accroître l'accès à l'éducation de base, à l'alphabétisation et à la formation professionnelle, surtout pour les filles et les femmes. En 2005-2006, l'ACDI appuiera la réforme des programmes scolaires, l'amélioration de la gestion et l'évaluation d'un certain nombre de programmes à l'échelle nationale au Sénégal.

Enseignement primaire en Tanzanie : certains extrants pour 2005-2006

Le Programme de développement de l'enseignement primaire (PEDP) en Tanzanie a donné des résultats impressionnants ces deux dernières années, comme en témoigne le *Rapport ministériel sur le rendement* de l'ACDI pour 2003-2004. Mentionnons surtout la hausse du taux net d'inscription au primaire, qui passe de 58,8 pour 100 à 88,5 pour 100. Avec d'autres donateurs qui financent ce programme, l'ACDI continuera de miser sur les retombées du PEDP en 2005-2006, et améliorera les installations, ainsi que la qualité de l'enseignement.

Cette année, les activités du PEDP incluront la construction ou l'achèvement de 17 000 classes, de 11 500 latrines et de 3 000 maisons pour enseignants. On recrutera également 14 000 enseignants et on s'attachera à améliorer la qualité de l'éducation. De nouveaux programmes d'études seront élaborés; 136 000 enseignants recevront une formation sur place; 6 800 écoles primaires et 34 collèges d'enseignants seront inspectés et un soutien professionnel sera apporté aux enseignants. Des examens améliorés seront administrés à un million d'élèves de la norme 4 et à 530 000 élèves de la norme 7; les programmes d'éducation adaptée seront aussi améliorés.

La gestion de projet sera aussi renforcée et sera accompagnée d'une meilleure intégration du PEDP aux tâches quotidiennes du ministère de l'Éducation; du développement des capacités pour le personnel local et ministériel et pour les comités d'éducation communautaires; de l'amélioration de la gestion du système, ainsi que du suivi et de l'évaluation.

En Amérique centrale, la programmation visera à améliorer la capacité des institutions locales et nationales d'accroître la qualité de l'éducation de base et l'accès des filles et des garçons à l'éducation au Honduras, au Nicaragua et au Guatemala. Des investissements majeurs dans la programmation liée à l'Éducation pour tous seront effectués au Honduras (20 millions de dollars), au Nicaragua (15 millions de dollars) et au Guatemala; la concentration sur l'enseignement bilingue contribuera à promouvoir la langue maternelle indigène[15]. Au Pérou, l'ACDI maintiendra son soutien à l'éducation dans les régions rurales et examinera la possibilité de concevoir un programme d'éducation global. En Haïti, l'ACDI continuera d'appuyer l'éducation de base en fonction du Plan national pour l'éducation et la formation, qui comporte des initiatives existantes et nouvelles; par exemple le soutien au ministère de l'Éducation pour l'élaboration d'un système de statistiques

15. L'initiative l'Éducation pour tous fournit un ensemble d'objectifs, de plans d'action et d'outils nécessaires aux donateurs, aux pays et à la société civile pour veiller, d'ici 2015, à ce que tous les enfants d'âge primaire aient davantage accès à un enseignement gratuit de qualité acceptable et achèvent leurs études primaires; à ce que les disparités entre les sexes dans l'enseignement soient éliminées; à ce que les taux d'analphabétisme chez les adultes soient réduits de moitié; à ce que les soins et l'éducation de la petite enfance soient élargis; à ce que les occasions d'apprentissage pour les jeunes et les adultes soient grandement multipliées; à ce que tous les aspects de la qualité de l'éducation soient améliorés. (http://www.unesco.org/education/efa/fr/index.shtml)

éducationnelles; le soutien d'initiatives touchant la formation des enseignants et d'un programme pour les enfants défavorisés. Au cours des mois à venir, l'ACDI élaborera un programme d'éducation global plus détaillé pour Haïti et continuera d'appuyer le ministère de l'Éducation dans le cadre de son processus d'élaboration d'une stratégie nationale, afin de satisfaire les objectifs définis dans le cadre de l'initiative l'Éducation pour tous.

Au Bangladesh, l'ACDI maintiendra son soutien aux programmes d'éducation non formelle par l'intermédiaire du Comité d'avancement rural du Bangladesh (20 millions de dollars pour trois ans). Elle consacrera en outre 67 millions de dollars en cinq ans à un programme sectoriel d'éducation primaire formelle auquel participent dix donateurs (valeur totale de quelque 2,5 milliards de dollars). Soulignons que l'ACDI préside le comité de coordination des donateurs chargé de l'éducation, à Dhaka. Au Vietnam, l'Agence continuera de contribuer au fonds d'affectation spéciale pour l'éducation de base de ce pays (8 millions de dollars échelonnés sur 8 ans), qui vise à renforcer la capacité du ministère de l'Éducation et de la Formation à planifier et à gérer des initiatives en matière d'éducation, et notamment à concrétiser le plan national en faveur de l'éducation pour tous. L'ACDI continuera aussi d'investir dans un programme d'enseignement primaire au profit des enfants défavorisés (15 millions de dollars en 6 ans) et se penchera sur la possibilité de contribuer à une initiative de soutien budgétaire ayant pour but d'améliorer la qualité de l'éducation de base dans les régions les plus pauvres. Au sein de la Francophonie, l'ACDI participera à un dialogue sur les politiques pour garantir : que l'éducation de base et la formation reçoivent une part équitable du budget national de l'éducation; que les programmes soient adaptés aux réalités locales; que la diversité culturelle et les connaissances locales soient mises en valeur dans le contexte de l'égalité entre les sexes[16].

***c) Gouvernance : la pierre angulaire de l'atteinte de tous les ODM* (438,5 millions de dollars en 2005-2006)**

L'ACDI appuie les initiatives qu'entreprennent les pays en développement pour renforcer la gouvernance pour l'ensemble des programmes géographiques. Elle collabore avec les gouvernements, les ONG et les institutions, le secteur privé et les organisations communautaires. Ces initiatives seront souvent mises en œuvre par le biais du Corps canadien, la nouvelle initiative dont on a parlé précédemment. En 2005-2006, l'ACDI continuera de financer les réformes au sein d'organisations du secteur public. En Bolivie, un nouveau Mécanisme de gouvernance stratégique (15 millions de dollars) permettra à l'ACDI de répondre rapidement aux demandes de la Bolivie pour un soutien au secteur public, tout en fournissant un financement de base à certaines institutions boliviennes qui appliquent des réformes stratégiques et des mesures novatrices. Au Mali, l'ACDI versera

16. L'Organisation internationale de la Francophonie, qui compte 53 États et gouvernements et dix observateurs se partageant le français comme langue, intervient dans les domaines de la politique internationale et de la coopération multilatérale. Son programme de coopération est axé sur i) la promotion de la paix, de la démocratie et des droits de la personne; ii) sur le soutien à l'éducation, à la formation, à l'éducation supérieure et à la recherche; iii) sur le développement de la coopération à l'appui du développement durable et de la solidarité.

10 millions de dollars pour la création d'un Bureau du vérificateur général et pour la mise en place d'un bureau électoral permanent. Au Sénégal, l'Agence facilitera la décentralisation des fonctions publiques en renforçant les institutions locales et en favorisant une participation accrue des citoyens aux prises de décisions. Au Ghana, l'ACDI versera 725 000 $ pour raffermir le rôle du Parlement pour ce qui est de surveiller la mise en œuvre de la stratégie de lutte contre la pauvreté du pays. Le programme intégré sur la primauté du droit en Bosnie-Herzégovine et en Serbie-Monténégro (33,3 millions de dollars pour la période 2004-2010) donnera lieu à une diversité de programmes pour la réforme judiciaire, autant au niveau institutionnel (planification stratégique et développement des capacités) qu'au niveau du fonctionnement quotidien des tribunaux, ainsi qu'à une réforme parlementaire et policière.

Soutien à la gouvernance dans des pays en crise : Afghanistan, Haïti et Iraq

L'ACDI travaille en collaboration avec ses partenaires pour aider les pays en crise à jeter les assises nécessaires à la prévention et au règlement des conflits, à des institutions représentatives, à la participation active de la société civile, à l'adoption de lois équitables, à un système judiciaire ouvert et à l'application des lois touchant les droits de la personne.

En Afghanistan, l'ACDI appuie le Programme de stabilisation de la Banque mondiale pour ce pays, par le biais du Fonds d'affectation spéciale pour la reconstruction de l'Afghanistan. L'Agence contribue à deux initiatives du PNUD : le Fonds d'affectation spéciale pour l'ordre public et le Programme de démobilisation, de désarmement et de réintégration (DDR). En outre, l'Agence soutient la Mission d'aide de l'ONU au Programme d'action contre les mines en Afghanistan, ainsi qu'un projet visant à appuyer la justice et la primauté du droit auprès du ministère afghan de l'Intérieur. Deux programmes sur le renouveau de la collectivité et l'éducation des filles devraient s'ajouter en 2005-2006.

En Haïti, l'ACDI contribue à la Mission de l'ONU pour la stabilisation du pays grâce au déploiement de 100 policiers (15 millions de dollars); elle appuie le ministère de la Justice pour qu'il élabore et mettre en œuvre un plan stratégique de sécurité publique pour la police nationale (244 000 $); veille à ce que de l'information de qualité sur les élections à venir soit diffusée aux citoyens par les médias (2 millions de dollars); procédera à l'évaluation du projet sur la consolidation de la primauté du droit afin d'améliorer la gestion du système pénal et d'accroître l'efficacité du Bureau de la protection du citoyen, et examinera la faisabilité de maintenir son appui dans ce secteur (1,5 million de dollars); aide à renforcer l'autonomie du système judiciaire par rapport à l'exécutif et à accroître sa capacité de rendre justice de manière opportune, équitable et accessible pour tous (3 millions de dollars).

L'ACDI verse sept millions de dollars à Élections Canada pour l'assistance technique et les coûts de démarrage du secrétariat de la Mission internationale pour les élections en Iraq (MIEI). Se fondant sur l'évaluation des élections du 30 janvier 2005, la MIEI fournira des conseils et aidera à accroître les capacités de la Commission électorale indépendante de l'Iraq. Au cours de l'année, la Commission électorale sera chargée d'organiser le référendum sur la constitution et les élections nationales subséquentes en vertu de la nouvelle constitution. La MIEI est dirigée par un comité directeur, qui est présidé par Élections Canada et composé de membres de commissions électorales indépendantes et d'experts en élections de partout dans le monde.

Le Canada a déployé 20 policiers pour aider à former des policiers iraquiens à Amman (Jordanie), et a fourni une assistance technique en maintien de l'ordre démocratique (10 millions de dollars). Près de 18 000 recrues devraient terminer leur formation en 2005-2006. Entre-temps, les policiers canadiens déployés à Bagdad continueront d'aider les représentants du ministère de l'Intérieur à planifier et à structurer le secteur de la sécurité en Iraq, et à intégrer les nouvelles approches de gestion et de droits de la personne, y compris l'égalité entre les sexes. dans leur travail.

En 2005-2006, l'ACDI versera 7 millions de dollars pour appuyer la mise en œuvre du programme de réforme judiciaire du Mali, qui comprend la conception d'un modèle de palais de justice et le renforcement des capacités du ministère de la Justice et d'autres

pouvoirs judiciaires dans le pays. Une contribution de 350 000 $ du programme interaméricain de l'ACDI permettra aux pays d'améliorer leurs lois, leurs institutions et leurs systèmes afin de mieux lutter contre la corruption. L'Agence appuie les organismes de défense des droits de la personne dans de nombreux pays, de l'Afghanistan à la Bolivie. Un nouveau projet au Zimbabwe, à hauteur de 2 millions de dollars sur trois ans (600 000 $ pour 2005-2006), permettra d'appuyer la Fondation des ressources juridiques afin de promouvoir les droits constitutionnels et de la personne, l'éducation juridique et le renforcement des capacités locales en vue d'améliorer la gouvernance et l'obligation redditionnelle dans le secteur juridique.

Le soutien aux élections, qui fait maintenant partie du Corps canadien et qui prend la forme de matériel, de formation, du renforcement de la liberté de presse et de la sensibilisation des électeurs, est une priorité pour l'ACDI. Celle-ci soutiendra des projets dans ce domaine dans quelques pays, dont l'Iraq, Haïti et l'Afghanistan. En Haïti, l'Agence aura versé 17 millions de dollars en soutien au processus électoral, lequel coûtera au total 45,5 millions de dollars US. Ces contributions permettront au Conseil électoral provisoire (CEP) de s'acquitter de son mandat qui est d'organiser des élections transparentes et crédibles. En Afrique et au Moyen-Orient, un soutien aux élections sera assuré dans un certain nombre de pays, dont l'Éthiopie (1 million de dollars en 2005-2006 pour appuyer les élections et cibler la société civile, dont les femmes); en Tanzanie (1,9 million de dollars pour faciliter l'établissement d'un registre national permanent des électeurs pour les élections de 2005); en République démocratique du Congo (2,25 millions de dollars en 2005-2006 à l'appui d'un projet sur la participation des citoyens).

***d) Développement du secteur privé – ODM n° 1 et objectif à long terme de l'ACDI : la réduction de la pauvreté* (159,9 millions de dollars en 2005-2006)**

En Afrique, l'aide au développement du secteur privé est axée sur le développement économique rural. L'aide de l'Agence prend souvent la forme combinée du renforcement institutionnel de ministères et du financement d'initiatives communautaires précises. Au Mozambique, l'Agence investit 10 millions de dollars en 2005-2006 à l'appui des initiatives suivantes : la mise en commun de fonds avec d'autres donateurs, pour aider le ministère de l'Agriculture et du Développement rural à mettre en œuvre des programmes pour les petites exploitations agricoles, l'agriculture commerciale et la gestion des ressources naturelles; le soutien d'initiatives d'organisations communautaires qui touchent le microcrédit, l'approvisionnement eau en milieu rural et les modes de subsistance des communautés rurales côtières.

Soutien au secteur privé en Haïti

Haïti, le pays le plus pauvre des Amériques, enregistre un revenu annuel moyen de 440 $US, mais la plupart des 8,3 millions d'habitants tentent de survivre avec moins de 1 $US par jour. Le gouvernement haïtien provisoire et la communauté des donateurs internationaux se sont entendus sur un cadre de coopération provisoire (2004-2006) qui comporte quatre priorités : la gouvernance politique, la gouvernance économique et le développement des institutions; la reprise économique; les services sociaux de base. L'ACDI appuie la reprise économique par le biais des initiatives suivantes :

- la mobilisation de l'épargne et du crédit grâce à la consolidation du réseau de coopératives d'épargne et de crédit, afin d'accroître l'accès au crédit pour les particuliers et les petites entreprises (1 million de dollars);
- le soutien au processus de développement local grâce aux activités suivantes : agroforesterie, développement des marchés agricoles, assainissement de l'environnement et soutien à l'entreprenariat local.

En 2005-2006, l'ACDI décaissera près de 18 millions de dollars pour ces initiatives, ce qui représente environ 20 pour 100 du budget du programme géographique en Haïti.

En Amérique centrale, l'accent est mis sur l'accroissement de la capacité des groupes vulnérables d'augmenter la production, la transformation et la commercialisation agricoles, surtout dans les régions rurales et chez les populations autochtones. Dans les Caraïbes, le portefeuille de projets de développement du secteur privé de l'ACDI est d'une valeur de 50 millions de dollars; il inclut un soutien au développement des ressources humaines, au renforcement d'un environnement porteur, au microfinancement et au développement de nouvelles entreprises. Au Costa Rica, le Fonds de développement de la concurrence (3 millions de dollars) permet à des ministères du gouvernement canadien de collaborer avec le gouvernement costaricain à l'élimination des obstacles techniques au commerce et à la concurrence, par exemple en simplifiant les procédures afin de favoriser l'activité et l'efficacité des entreprises; d'aider les petites et moyennes entreprises (PME) à accéder aux ressources et aux marchés; d'élaborer des stratégies rentables de promotion des exportations pour les produits ciblés. Au Brésil, l'ACDI fournit 1,4 million de dollars pour l'assistance technique au Secrétariat de l'emploi et des relations de travail de Sao Paulo au niveau, entre autres, de l'amélioration des compétences et du matériel pour la prestation de services de formation et de développement de l'emploi dans deux ou trois secteurs précis (ajustement/formation en cours d'emploi; orientation professionnelle, counselling et évaluation des besoins en formation).

En Asie, on développera des PME, plus particulièrement en Indonésie, au Bangladesh et aux Philippines, grâce à un accès accru à des services de financement et de développement des entreprises qui favoriseront la compétitivité et le rendement. Au Pakistan, l'ACDI favorisera la croissance économique grâce à une contribution accrue au secteur des hydrocarbures et aidera le gouvernement du Pakistan à établir des politiques et à réglementer et gérer de façon durable ce secteur.

Faciliter la prise en charge locale : une nouvelle vie pour le Fonds de l'Équateur

Depuis sa création en 1991, le Fonds de développement Équateur-Canada, ou « Fondo » comme on l'appelle en Équateur, a permis de mettre en œuvre 133 projets qui bénéficient à 55 426 des familles rurales les plus pauvres du pays. Au cours des quelque deux dernières années, ces projets ont permis d'augmenter les revenus des participants de plus de 53 pour 100 (avec en arrière-plan, une crise économique, des baisses de salaires et un indice d'inflation de 32 pour 100). Parallèlement, la production a augmenté de 48 pour 100, et le pourcentage de produits sur les marchés, de 49 pour 100.

Financé grâce à la vente de matériel canadien de télécommunications et d'exploitation du matériel et du gaz, ainsi que d'autres produits, le Fonds de développement a reçu plus de 53 millions de dollars et a généré des revenus totalisant 24 millions de dollars grâce à des investissements et à d'autres initiatives. Il s'est révélé un excellent outil pour la prestation du programme bilatéral de l'ACDI en Équateur, en raison de sa gestion professionnelle et de l'obtention de résultats concrets.

Aujourd'hui, le Fonds peut mettre en œuvre plus de projets que ne peut en financer l'ACDI. Au cours des trois prochaines années, l'ACDI appuiera la transition du Fonds qui, de projet d'aide bilatérale du Canada, deviendra une institution sans but lucratif légalement constituée : un nouveau nom et le mandat d'alléger la pauvreté en Équateur. Cette nouvelle organisation misera sur le succès de l'ancien Fonds; elle sera en mesure d'attirer des fonds additionnels de la part d'autres donateurs, de mettre en œuvre de nouveaux programmes et d'élargir sa portée et ses retombées.

La mission du Fonds, telle que décrite dans sa stratégie quinquennale, est de réduire la pauvreté chez les groupes les plus vulnérables en Équateur. Son objectif à long terme est d'améliorer la capacité des organisations locales de gérer leur propre développement, et de faire du Fonds un puissant outil de changement pour les pauvres. Compte tenu du succès du Fonds et de son excellente réputation auprès des donateurs et du gouvernement de l'Équateur, l'avenir du « Fondo » -- et des collectivités qu'il cible – semble très prometteur.

L'ACDI appuie un grand nombre de projets de microcrédit en renforçant les capacités des institutions financières qui desservent les démunis dans des pays aussi variés que le Bangladesh, le Paraguay et la République démocratique du Congo, projets qui visent plus particulièrement les services destinés aux femmes. Au Sénégal, un nouveau programme dans la région de Niayes permettra d'augmenter la production agricole et d'accroître l'accès des démunis, surtout les femmes, à des services financiers. En Tanzanie, une nouvelle contribution de 17,5 millions de dollars à un fonds commun favorisera l'accès élargi à des services de microfinancement pour les pauvres. Ses objectifs sont de permettre à 200 000 autres ménages démunis, 100 000 autres microentreprises et 10 000 autres PME d'avoir accès à des services financiers; d'augmenter d'au moins trois le nombre d'institutions financières qui fournissent des services financiers aux pauvres; d'augmenter de 100 pour 100 le volume de crédit fourni aux ménages pauvres, aux microentreprises et aux PME; d'augmenter de 100 pour 100 le volume de dépôts mobilisés auprès des ménages pauvres, des microentreprises et des PME.

L'ACDI appuie également l'augmentation des investissements directs étrangers en Afrique. En réponse à des demandes précises de l'Afrique en vue d'un accroissement des investissements dans des entreprises commerciales qui contribuent au développement, le gouvernement lancera le Fonds d'investissement du Canada pour l'Afrique (FICA) en 2005. Le FICA disposera d'un stock de capital minimal de 200 millions de dollars, dont la moitié proviendra du Fonds canadien pour l'Afrique; le reste des fonds sera obtenu

auprès de tiers investisseurs. Le FICA fournira du capital de risque pour des investissements en Afrique qui généreront une croissance économique.

Enfin, l'Agence appuie les efforts que font les pays en développement pour s'intégrer au système de commerce multilatéral, en leur fournissant une assistance technique touchant la négociation et l'application d'accords commerciaux. En Amérique centrale, l'assistance technique liée au commerce contribuera à renforcer les capacités en matière de douanes, d'élaboration et de négociation de politiques commerciales, de consultations publiques et d'établissement de consensus (5 millions de dollars). L'ACDI appuie également le développement des capacités en négociations commerciales dans les Caraïbes, en Asie et en Afrique.

e) Thèmes transversaux : trois des huit ODM

L'ACDI intègre les questions d'environnement et d'égalité entre les sexes dans toutes ses activités de programmation, de planification et d'évaluation, et joue un rôle de chef de file au sein de la communauté des donateurs en exhortant ses partenaires canadiens et internationaux à faire de même. L'Agence finance également des programmes et des projets précis dans les pays en développement dont le but est d'accroître la capacité des organisations locales de défendre leur cause, de dialoguer avec les gouvernements, et de planifier et de mettre en œuvre des programmes qui touchent la conservation de l'environnement et l'égalité entre les sexes.

Environnement
L'ACDI aide les partenaires dans les pays en développement, aux niveaux des collectivités, des entreprises et du gouvernement, à gérer de manière durable leurs ressources dans le cadre de projets axés précisément sur l'environnement. Un examen du secteur de l'environnement effectué récemment en Indonésie a confirmé que les programmes touchant les ressources naturelles doivent comporter de multiples facettes. Ainsi, l'intervention la plus vaste qui est envisagée dans le cadre de programmation pour l'Indonésie est un programme pluriannuel de gestion de l'environnement estimé à 50 millions de dollars, qui mettra l'accent sur la gestion des ressources naturelles renouvelables dans certains bassins versants. Ce programme devrait aider l'Indonésie à créer des moyens de subsistance durables et à les préserver, grâce à l'accès équitable aux ressources naturelles, qui seront gérées de manière viable. En Afghanistan, un nouveau projet sur la gestion des ressources en eau dans le bassin Hari Rud (5 millions de dollars) verra le jour en 2005-2006. Au Ghana, deux nouveaux projets (23 millions de dollars) permettront d'améliorer la sécurité alimentaire grâce au renforcement de la capacité locale de renverser la dégradation des sols et la désertification, de mettre en place des systèmes de gestion de l'eau et des terres, et de promouvoir un développement agricole écologique. Le Fonds canadien pour l'Afrique permettra de raffermir les compétences techniques et de gestion en Afrique afin d'améliorer la gestion intégrée de l'eau aux niveaux national et régional, et de faciliter la prestation de services d'approvisionnement en eau et d'assainissement, surtout pour les démunis, dans le cadre d'une série de projets totalisant 50 millions de dollars. En Amérique latine, l'ACDI appuie un projet régional qui aidera le secteur privé à concevoir et à appliquer des méthodes de protection de l'environnement, surtout en ce qui touche la réduction des émissions de gaz, les

retombées sociales, la santé et la sécurité. Un autre projet aide les gouvernements à améliorer leurs pratiques environnementales et réglementaires dans le secteur de l'énergie.

Égalité entre les sexes

L'ACDI appuie des initiatives précises pour l'égalité entre les sexes, par le biais de fonds dans un certain nombre de pays. Les initiatives répondent aux demandes de soutien qui émanent de gouvernements et d'organisations de la société civile, par exemple en Éthiopie, au Zimbabwe, au Cameroun, au Mali, au Maroc, en Égypte, au Rwanda, au Kenya, au Malawi, au Pakistan, au Bangladesh, en Haïti, dans les Caraïbes et dans les Andes. Ces fonds appuient des activités stratégiques qui défendent les droits des femmes, y compris le soutien aux élections, les changements législatifs et la sensibilisation du public. Ils appuient aussi le renforcement des institutions et la prestation de services qui répondent expressément aux besoins des femmes, dont l'aide juridique, les soins de santé, l'éducation de base et l'éducation aux droits de la personne. Au Sri Lanka, l'ACDI s'attachera à accroître la participation des femmes en tant que décideures et participantes aux initiatives de paix et de développement. Dans les Andes, l'Agence continue de favoriser la participation accrue des femmes comme décideures en matière de gouvernance aux niveaux local et national. De plus, en Bolivie, l'ACDI et les organismes de développement international de la Suède, des Pays-Bas et du Danemark fournissent un financement commun au vice-ministère de la Condition féminine pour l'aider à mettre en œuvre son plan national pour la pleine réalisation des droits des femmes 2004-2007. Tous les donateurs qui œuvrent pour l'égalité entre les sexes en Bolivie prennent part à cette initiative novatrice de financement commun. L'ACDI aide également ses partenaires canadiens et internationaux à intégrer l'égalité entre les sexes dans leur programmation, par le biais d'une formation et d'une assistance technique.

Égalité entre les sexes et impact stratégique : un choix pour le programme du Tadjikistan

Les femmes jouent un rôle clé dans l'agriculture et la gestion des ressources en eau au Tadjikistan, ce qui crée un lien étroit entre la pauvreté et les femmes. Ce lien, et les autres disparités entre les sexes que l'on observe dans tous les aspects de la vie au Tadjikistan, dont de l'égalité entre les sexes une priorité dans la programmation de l'ACDI en agriculture et en gestion des ressources en eau. En fait, le motif de la concentration sur l'eau et l'agriculture repose en partie sur un examen de la meilleure façon de mobiliser les femmes des collectivités contre la pauvreté.

L'ACDI élaborera une stratégie sur l'égalité entre les sexes pour guider le programme. L'information sur les indicateurs du rendement du programme sera recueillie selon le sexe, lorsque cela est possible, afin de mesurer l'impact du projet sur la pauvreté et sur l'égalité entre les sexes.

f) Reconstruction dans les pays frappés par le tsunami

Le 10 janvier 2005, le premier ministre annonçait l'octroi d'une somme de 425 millions de dollars, échelonnée sur cinq ans, pour les secours, le relèvement et la reconstruction dans les pays ravagés par le tsunami en Asie. On a déjà satisfait à la plupart des besoins de la région à court terme, mais les mesures de secours et de relèvement à long terme pourraient bien se poursuivre pendant la majeure partie de 2005-2006. C'est la direction de l'ACDI chargée de l'assistance humanitaire qui s'est occupée du soutien initial

accordé à la suite de l'appel éclair de l'ONU et de la coordination des interventions des ONG. Les fonds qui seront débloqués en contrepartie des dons exceptionnels versés par les Canadiens et Canadiennes aux organisations admissibles, qui sont estimés à quelque 200 millions de dollars, permettront à l'ACDI et au Canada d'apporter une contribution substantielle aux efforts déployés à l'échelle internationale en matière de secours et de reconstruction.

Par ailleurs, l'ACDI travaille en étroite collaboration avec les gouvernements des pays touchés par le tsunami, en particulier ceux qui en ont le plus souffert, soit l'Indonésie et le Sri Lanka, ainsi qu'avec la Banque mondiale, la Banque asiatique de développement, le système des Nations Unies et les donateurs, en vue de définir ses stratégies de reconstruction à long terme pour la région. Les dépenses envisagées à ce chapitre pourraient atteindre 160 millions de dollars en quatre ans. Ces stratégies, qui devraient être au point très bientôt, encadreront les activités bilatérales de reconstruction et les programmes complémentaires réalisés par les organisations admissibles aux ressources du Fonds de contribution à part égale. La coordination entre donateurs et gouvernements sera cruciale si l'on veut assurer efficacement la reconstruction des régions ravagées par le tsunami.

g) Pays en voie de « graduation »

Un certain nombre de pays ont fait de remarquables progrès et sont prêts pour une relation plus mûre avec le Canada. Le 1er avril 2005, on assistera à la graduation et à l'interruption de la programmation en République tchèque, en Estonie, en Hongrie, en Lettonie, en Lituanie, en Pologne, en Slovaquie et en Slovénie, car ces pays font maintenant partie de l'Union européenne. L'ACDI appuiera leur nouveau statut de donateurs, et les aidera à concevoir des accords de cofinancement pour la mise en œuvre de projets en Europe centrale et de l'Est, en Asie et en Afrique.

En Asie, les programmes en faveur de l'Inde[17] et de la Thaïlande prendront fin en 2005-2006. L'ACDI travaillera plus étroitement avec la Thaïlande, la Malaisie, Singapour et Brunéi en tant que donateurs.

2. Profil d'un programme-pays : Mozambique

Depuis qu'il a été désigné, en décembre 2002, comme « pays de concentration » pour la coopération canadienne au développement, le Mozambique est devenu un partenaire de plus en plus important pour le Canada. Conformément à la stratégie de lutte contre la pauvreté du Mozambique, l'objectif du programme de développement du Canada est de contribuer à une réduction substantielle des niveaux de pauvreté au Mozambique, grâce à l'adoption de mesures qui permettront d'améliorer les capacités et de multiplier les possibilités, surtout pour les femmes, les hommes, les filles et les garçons démunis.

17. En 2003, l'Inde annonçait qu'elle allait conserver des liens avec un nombre minimal de donateurs bilatéraux, dont le Canada ne fait plus partie.

La programmation actuelle de l'ACDI, définie dans le Cadre de programmation-pays (CPP) 2003-2008, est axée sur quatre secteurs prioritaires : l'éducation, la lutte contre le VIH/sida, l'agriculture/le développement rural et la gouvernance. Sont rigoureusement maintenus deux thèmes transversaux qui recoupent tous les aspects du développement au Mozambique, à savoir l'égalité entre les sexes et l'environnement. La programmation de l'ACDI dans ces secteurs place le Canada au centre du contexte hautement harmonisé des programmes sectoriels pilotés par le Mozambique et prescrits par les donateurs, dans les domaines jugés les plus importants du cadre stratégique de lutte contre la pauvreté. Le Mozambique est l'un des pays les plus avancés en Afrique sur le plan de l'harmonisation des procédures des donateurs; il jouit d'un solide leadership national pour le choix de la meilleure approche commune, une approche qui favorise l'efficacité et accroît les capacités nationales aux fins de la réduction de la pauvreté.

Contexte

Auparavant considéré comme le pays le plus pauvre au monde, le Mozambique a émergé d'années de conflit et fait des progrès remarquables ces douze dernières années, surtout sur les plans de la stabilité, de la réforme économique et du rendement. Les progrès économiques observés dans les années 90, bien que considérables, n'ont pas été profitables aux plus vulnérables. Le Mozambique demeure un pays pauvre, se classant 171 sur 177 selon l'Indice du développement du PNUD (2004). On observe des disparités entre les régions et sur le plan des revenus et de l'égalité entre les sexes; le VIH/sida constitue un obstacle majeur et croissant au développement. Ce pays largement rural est exposé tout à tour aux inondations et aux sécheresses, lesquelles menacent régulièrement les modes de subsistance de la population.

Coopération Canada-Mozambique

En 2005-2006, l'ACDI aura majoré son budget annuel pour le programme bilatéral en faveur du Mozambique, lequel passera à 42,3 millions de dollars, ce qui aura pour effet d'accroître sensiblement la visibilité du Canada et son influence stratégique au Mozambique. L'Agence financera une série d'initiatives alignées sur les stratégies, les systèmes et les mécanismes pilotés par le pays. Ce soutien est acheminé par le biais de mécanismes de financement commun du Mozambique au niveau sectoriel, d'un soutien budgétaire au niveau macro, et de projets traditionnels destinés aux personnes qui en ont le plus besoin. En adoptant une approche équilibrée face à sa programmation, l'ACDI vise un développement efficace, des résultats opérationnels et d'autres considérations, comme la gestion des risques.

L'ACDI deviendra bientôt membre du groupe de donateurs – le G15 – et fournira un soutien budgétaire direct au Mozambique. Les interventions de l'Agence reposeront largement sur un partenariat renforcé avec le Mozambique que viendront faciliter l'établissement, à Maputo, d'un haut-commissariat du Canada à part entière, ainsi que le renouveau prévu de l'Unité d'appui au programme qui compte des professionnels de langue portugaise, hautement qualifiés et recrutés sur place, qui apportent leur soutien au programme de l'ACDI.

Contexte de l'harmonisation

Le Mozambique a fait preuve d'un solide engagement à l'égard du développement. Un cadre stratégique complet de lutte contre la pauvreté est en place. Un examen conjoint de sa mise en œuvre effectué par le gouvernement et les donateurs a révélé une réduction marquée du taux d'extrême pauvreté, qui est passé de 69,4 pour 100 en 1996-1997 à 54,1 pour 100 en 2002-2003[18]. Le niveau de confiance et d'engagement des donateurs à l'égard du cadre stratégique de lutte contre la pauvreté est relativement élevé, les donateurs ayant annoncé des contributions de 790 millions de dollars américains pour aider le Mozambique en 2004.

La coordination du soutien budgétaire a débuté au milieu des années 90 au Mozambique et a été officialisée en 2000 avec la mise en place du Programme conjoint des donateurs pour le soutien macrofinancier. Le nombre de donateurs qui contribuent à ce programme a augmenté rapidement, passant de quatre organismes en 1998 à 15 organismes en 2004. Une part importante de l'aide au développement du Mozambique est désormais fournie sous la forme d'un soutien budgétaire direct.

L'examen qui sera mené l'an prochain et qui portera sur le cadre stratégique de lutte contre la pauvreté 2006-2010 du Mozambique comportera d'importantes discussions stratégiques avec le gouvernement mozambicain au sujet de l'orientation à donner aux initiatives de réduction de la pauvreté dans ce pays. L'ACDI sera bien placée pour défendre le maintien des priorités stratégiques dans les secteurs de l'éducation, du développement rural et de la gouvernance, ainsi que l'intégration de la lutte contre le VIH/sida et de l'égalité entre les sexes.

Au cours de l'année à venir, l'ACDI tentera de promouvoir l'harmonisation des procédures en coordonnant la participation du Canada à l'entente sur le soutien budgétaire direct et en contribuant au nouveau cadre de mesure du rendement des partenaires du développement qui participent à cette entente. De même, le Canada complétera son mandat en tant que donateur-coordonnateur du Groupe de coordination sur l'égalité entre les sexes (mécanisme conjoint du gouvernement, des donateurs et de la société civile permettant de surveiller l'égalité entre les sexes au Mozambique), et assumera le rôle de donateur-coordonnateur pour le Forum des partenaires dans la lutte contre le VIH/sida (mécanisme conjoint du gouvernement, des donateurs et de la société civile collaborant avec le Conseil national sur le sida).

L'harmonisation demeure un facteur de réussite majeur dans un pays où interviennent un aussi grand nombre de donateurs. Compte tenu du bon dossier du Mozambique sur le plan de la coordination et de l'harmonisation des procédures des donateurs, l'ACDI travaille d'arrache-pied pour respecter son engagement à aligner davantage son soutien

---

18. L'examen conjoint gouvernement-donateurs qui portera sur la mise en œuvre du cadre stratégique de lutte contre la pauvreté permettra en outre de simplifier les procédures et de mettre en place des mesures, par exemple des réunions régulières et formelles des donateurs, des ententes donateurs-coordonnateurs (par rotation), des évaluations annuelles conjointes, des ensembles d'indicateurs de rendement convenus, des travaux en vue de la programmation conjointe à venir et de la coordination des politiques.

sur la stratégie de lutte contre la pauvreté du Mozambique. Bien que des problèmes demeurent, les mesures d'harmonisation entre donateurs ont instauré un climat de responsabilité mutuelle et une culture de dialogue, optimisant ainsi la prévisibilité et la transparence de l'aide, deux facteurs essentiels à l'efficacité.

B. Partenariat canadien

Description : Dans le cadre des programmes de partenariat canadien, on a recours à des mécanismes de financement réactif et de base à l'appui de partenariats entre des organisations des secteurs volontaire et privé au Canada et dans les pays en développement qui sont alignées sur le mandat et les objectifs de l'ACDI.

Énoncé de résultats : L'aide canadienne au développement, acheminée par le biais de partenariats avec le secteur volontaire et le secteur privé, contribue à l'obtention des Résultats clés de l'Agence et des ODM, dans le cadre d'un effort concerté mondial des donateurs et des pays en développement.

Indicateurs : La contribution de l'ACDI aux ODM sera mesurée à l'aide de divers indicateurs, entre autres des instruments améliorés pour évaluer l'efficacité des partenariats et le nombre de volontaires.

Besoins en ressources humaines, 2005-2006	Besoins en ressources financières, 2005-2006
188 ETP	292 045 000 $

Ces programmes représentent environ 10,5 pour 100 du budget de l'ACDI.

La Direction générale du partenariat canadien (DGPC) gère les relations de l'ACDI avec les partenaires des secteurs privé et volontaire canadiens, sur une base ponctuelle. S'alignant sur sa politique visant le renforcement de l'efficacité de l'aide, l'Agence raffermit ses relations avec les partenaires non gouvernementaux afin qu'elles soient stratégiques et qu'elles appuient le rôle que jouent les partenaires non gouvernementaux canadiens et locaux dans l'atteinte des ODM et dans la satisfaction des besoins des pays les plus pauvres au monde. Les partenariats de l'ACDI avec des organisations non gouvernementales contribuent au développement durable et équitable en privilégiant la gouvernance démocratique ainsi que le développement social et économique.

Les programmes de partenariat canadien appuient les priorités du gouvernement dans le contexte du rôle du Canada dans le monde, y compris la mobilisation des Canadiens et Canadiennes aux fins du développement international, le Corps canadien, les initiatives du secteur volontaire, le rôle du secteur privé et la promotion de la créativité et des compétences canadiennes à l'étranger. En 2005-2006, l'ACDI continuera de raffermir ses relations avec les partenaires non gouvernementaux en vue de l'atteinte de ces objectifs, et d'accroître sa capacité d'appuyer l'approche de l'ensemble de l'Agence à l'égard de l'aide au développement. Pour ce faire, on mettra en œuvre des activités qui auront pour but :

- d'élaborer et de mettre en œuvre le cadre de gestion du programme du secteur volontaire, ainsi qu'une stratégie sur l'engagement du public;
- d'accroître la concentration stratégique;
- de contribuer à une approche organisationnelle de la concentration géographique et sectorielle et à l'application optimale des mécanismes d'exécution de l'ACDI (mécanismes bilatéral, multilatéral et de partenariat);
- de relancer le dialogue de politiques avec les partenaires non gouvernementaux afin de communiquer les connaissances et d'influer sur les politiques et sur les pratiques du développement international;
- d'accroître la transparence et l'efficacité des mécanismes de financement réactifs.

1. Principaux programmes

***Santé et éducation de base* (84,3 millions de dollars en 2005-2006)**

Le développement social est une priorité des programmes de partenariat canadien, figurant pour près de 30 pour 100 des affectations totales annuelles. Les programmes de partenariat canadien continueront d'être axés sur le développement des capacités des organisations de la société civile et des gouvernements locaux, afin de promouvoir une démarche axée sur les droits de la personne dans le contexte de l'éducation de base, de la santé, de la lutte contre le VIH/sida et de l'égalité des sexes, y compris l'adoption de mesures spéciales pour réaliser les droits des enfants marginalisés. Ces programmes appuient les partenaires qui proposent des recommandations stratégiques pratiques sur les moyens d'atteindre les ODM. Comme ils l'ont toujours fait, les programmes de partenariat canadien financeront les initiatives des partenaires dans des domaines comme la santé de la mère et de l'enfant, la prévention du VIH/sida et les soins, l'éducation de base et l'alphabétisation, l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement, ainsi que le développement communautaire intégré.

***Gouvernance* (53,8 millions de dollars en 2005-2006)**

L'Agence financera des activités qui contribuent à améliorer la société civile à bien des points de vue et qui incitent les membres de la société à participer activement à la mise en place d'institutions démocratiques. L'ACDI aidera les organisations de la société civile à inciter les collectivités à participer de plus près à leur propre gouvernance et à exiger la prestation de services gouvernementaux, et continuera de déployer des observateurs électoraux afin de garantir la tenue d'élections justes, équitables et transparentes.

L'ACDI aidera ses partenaires à encourager la participation de la société civile au dialogue de politiques, en renforçant la capacité d'organisations mondiales de donner une voix aux démunis, aux handicapés, aux femmes, aux enfants et à d'autres groupes marginalisés de la société. De plus, l'ACDI favorisera un environnement porteur afin que la société civile puisse participer au dialogue de politiques. En collaboration avec le secteur privé, l'ACDI appuiera les entreprises et les institutions qui souscrivent à la responsabilité sociale des entreprises, à l'éthique des affaires et à la bonne gouvernance, en facilitant les investissements et en favorisant le développement des institutions. Elle se penchera aussi sur les partenariats publics-privés pour promouvoir ces valeurs et travailler ensemble à résoudre les enjeux sociaux et communautaires.

Dans le contexte de la mise en place et de l'évolution du Corps canadien, l'Agence collaborera étroitement avec d'autres organisations afin de trouver des moyens efficaces et novateurs de mettre en œuvre les projets du gouvernement avec le Corps canadien et par le biais de ce dernier.

Développement du secteur privé **(51,2 millions de dollars en 2005-2006)**

L'ACDI maintiendra sa stratégie sur le développement du secteur privé grâce à la collaboration entre des organisations et des entreprises du secteur privé au Canada et dans les pays en développement. Elle établira des relations durables au Canada et dans les pays en développement en accroissant la productivité des entreprises et des économies locales, grâce au transfert de technologies et de connaissances. En outre, l'ACDI facilitera les investissements et appuiera les entreprises afin de favoriser la compétitivité et les liens internationaux.

L'ACDI gère plusieurs programmes de développement du secteur privé. Elle continuera de chercher des moyens d'accroître l'efficacité et l'impact, sur le développement, de son soutien aux partenaires du secteur privé. Une attention accrue sera accordée au développement des capacités des petites et moyennes entreprises grâce à la création de coentreprises. La programmation mise en œuvre avec le secteur privé contribue à atteindre les ODM grâce à la création d'emplois, ce qui réduit la pauvreté, au transfert de technologie, à l'investissement direct dans des infrastructures sociales de base comme l'approvisionnement en eau, et à la formation en gestion.

L'Agence soutiendra également le partage des connaissances entre ses partenaires en matière de politiques économiques et commerciales, afin de venir en aide aux démunis, de défendre les intérêts des pays en développement lors des négociations commerciales, et de promouvoir la responsabilité sociale. Par ailleurs, l'ACDI facilitera le développement ou le renforcement des capacités des organisations du secteur privé local qui fournissent des services essentiels qui contribuent au développement du secteur privé, un élément essentiel au développement durable de ce secteur.

2. Profil d'un partenariat : le Programme de coopération volontaire

Le Programme de coopération volontaire (PCV) appuie les initiatives d'organismes de coopération volontaire (OCV) comme le CUSO et Jeunesse Canada Monde. Le PCV décaisse environ 40 millions de dollars par année, 37 pour 100 étant consacrés au bien-être économique, 41 pour 100 au développement social, 5 pour 100 à la viabilité de l'environnement, et 17 pour 100 à la gouvernance.

Les OCV appuient le mandat et les objectifs de l'ACDI pour ce qui est d'atteindre les ODM. Dans le cadre des activités, ils appliquent les principes de l'efficacité de l'aide au développement en renforçant la capacité des partenaires des pays en développement d'améliorer le bien-être économique et social de la population. Grâce au placement de volontaires canadiens qualifiés et aux programmes d'échange de volontaires, les OCV veillent à définir les besoins locaux et à y répondre de manière durable. En mettant à contribution une diversité de volontaires canadiens, les OCV favorisent une meilleure compréhension des enjeux du développement international au sein du public canadien en général.

L'ACDI et les OCV entretiennent des relations productives depuis la création du programme d'aide du Canada. Grâce à leurs liens solides avec les collectivités dans les

pays en développement, les OCV ont toujours été bien placés pour cerner les priorités et offrir des programmes novateurs. L'ACDI a joué un double rôle en étant le premier donateur et en encourageant l'élaboration de politiques et de programmes novateurs.

Les milliers de Canadiens qui ont travaillé à l'étranger sont revenus avec une meilleure compréhension de la place du Canada dans le monde, de la nécessité d'une plus grande coopération mondiale et de l'importance des valeurs civiques. Les OCV font participer directement les Canadiens en leur offrant des occasions de participer à des programmes, en fournissant de l'information sur les enjeux du développement, en discutant de coopération internationale avec eux, et en offrant aux populations des pays en développement une occasion de discuter directement avec des Canadiens des questions qui les intéressent mutuellement. Le travail que font les OCV a permis d'accroître la capacité du Canada de mettre en œuvre une coopération internationale efficace et de soutenir ainsi le développement durable et la réduction de la pauvreté.

La gestion du PCV est unique, pour un certain nombre de raisons :

- Des efforts considérables ont été faits pour établir une approche plus coordonnée et systématique du travail volontaire avec l'ACDI, comme en témoigne le dialogue continu entre l'ACDI et les OCV, en tant que groupe, dialogue où les questions sont débattues ouvertement. Ce dialogue a donné lieu à une plus grande transparence et à une collaboration plus intense.

- Les OCV ont élaboré un cadre de principes pour le travail des organismes de coopération volontaire relativement à *l'Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*. Ce cadre illustre de quelle façon la coopération volontaire appuie certains des thèmes centraux et certaines des pratiques relatives à l'efficacité de l'aide au développement, dont la réduction de la pauvreté, la bonne gouvernance, l'engagement de la société civile, l'engagement du public, la prise en charge locale et le renforcement des capacités.

- L'évaluation des propositions de programmes pour le PCV 2004-2009 a été effectuée dans le contexte du cadre de principes susmentionné, et plus particulièrement en fonction du degré de compatibilité avec les principes du renforcement de l'efficacité de l'aide. Cela a permis de prendre des décisions quant aux affectations budgétaires.

C. Programmes multilatéraux

Description : Les programmes multilatéraux consistent à gérer les importantes contributions de base accordées aux institutions multilatérales de développement et aux organismes d'aide humanitaire, ainsi que la participation aux rencontres de haut niveau au sein de ces institutions, en particulier pour améliorer l'efficacité de leurs activités de développement. Les domaines d'intervention sont les suivants : lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie; aide humanitaire, paix et sécurité; institutions financières internationales; programmes des Nations Unies, du Commonwealth et de la Francophonie.

Énoncé de résultats : L'aide humanitaire et au développement apportée par le Canada par le biais des institutions multilatérales et d'autres partenaires contribue à l'atteinte des résultats clés de l'Agence et des ODM, et ce, dans le cadre des efforts coordonnés des donateurs et des pays partenaires partout dans le monde.

Indicateurs : La contribution de l'ACDI à l'atteinte des ODM sera évaluée au moyen de divers indicateurs, dont la fourniture d'une aide d'urgence appropriée, la mesure du rendement, la prévalence du VIH, et la mortalité infantile.

Besoins en ressources humaines, 2005-2006	Besoins en ressources financières, 2005-2006
155 ETP	957 082 000 $

Ces programmes représentent environ 34,5 pour 100 du budget de l'ACDI.

Le Canada a la réputation d'être un partisan convaincu du multilatéralisme. Cet attachement découle de sa conviction qu'un véritable multilatéralisme est la méthode de gouvernance mondiale à privilégier, qu'il permet à tous de participer à l'établissement des règles de conduite internationale et fournit une tribune pour promouvoir les valeurs auxquelles le Canada attache de l'importance, y compris la démocratie, le développement humain, la justice sociale et le respect des droits de la personne. Les organisations multilatérales interviennent dans la mise en œuvre de plus de 40 pour 100 du programme d'aide canadien. Elles jouent un rôle essentiel dans le soutien des états en crise et la réponse aux situations d'urgence et aux catastrophes tant naturelles que provoquées par l'homme. En raison des ressources considérables qu'elles peuvent mobiliser, les institutions multilatérales permettent aussi au Canada de contribuer à l'atteinte des ODM dans une plus large mesure que cela ne serait possible par le biais uniquement de programmes de pays à pays.

En 2005-2006, l'ACDI s'emploiera à renforcer le système multilatéral, c'est-à-dire qu'elle soutiendra la réforme des Nations Unies qui est en cours, accroîtra l'efficacité des programmes multilatéraux en travaillant à la reconstitution des fonds et des ressources des banques de développement et aux préparatifs en vue d'importants événements multilatéraux, comme le Sommet du Millénaire +5 des Nations Unies en septembre 2005. En outre, l'ACDI adoptera une approche plus stratégique en fournissant un appui aux institutions qui obtiennent les meilleurs résultats de développement, en particulier au regard des ODM.

1. Principaux programmes

***Santé et éducation de base : six ODM sur huit* (394,4 millions de dollars en 2005-2006)**

L'ACDI continuera de contribuer, sur une base annuelle, aux programmes en matière de santé d'un certain nombre de partenaires, dont l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour la population, l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination et l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyélite. L'ACDI appuiera aussi les activités de lutte contre le sida de plusieurs partenaires : le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA), le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, et l'initiative « 3 millions d'ici 2005 » de l'OMS, une ambitieuse initiative qui vise à fournir un traitement à trois millions de personnes souffrant du sida dans les pays en développement d'ici la fin de 2005. Ces activités seront étayées par le soutien continu de l'ACDI à l'importante programmation des institutions financières internationales dans les domaines de la santé et du sida, en particulier leurs efforts pour renforcer les systèmes de soins de santé.

L'aide apportée par l'ACDI sauve des vies

Grâce à une meilleure nutrition : Depuis 1998, l'ACDI a investi environ 175 millions de dollars dans des partenariats avec l'Initiative sur les micronutriments et d'autres organisations (Vision mondiale, CARE) pour accroître la couverture de la vitamine A dans les pays les plus touchés par une carence en vitamine A. Selon l'UNICEF, le financement accordé par l'ACDI a sauvé la vie de 1,5 million d'enfants entre 1998 et 2001. Entre 2002 et 2004, l'ACDI estime que 500 000 décès ont été évités chaque année. En 2005-2006, dans le cadre de la programmation financée par l'ACDI, environ 552 millions de capsules seront distribuées et 650 000 vies seront ainsi sauvées. Au cours de cette même période, les contributions de l'ACDI devraient osciller entre 40 et 55 millions de dollars.

Grâce à la vaccination : Depuis 2002, l'ACDI a collaboré avec l'UNICEF pour fournir approximativement 40 millions de dollars pour la vaccination contre la rougeole dans seize pays, touchant ainsi quelque 128 millions d'enfants et prévenant le décès de plus de 180 000 enfants par an au cours d'une période de trois ans. Chaque dollar supplémentaire fourni en 2005 permettra de vacciner un enfant de plus; on estime que chaque tranche de 250 à 400 dollars supplémentaires, selon la situation épidémiologique dans les pays financés, permet d'éviter un décès attribuable à la rougeole. Il est estimé que les contributions de l'ACDI pourraient atteindre 15 millions de dollars en 2005-2006.

Grâce à la lutte contre la tuberculose : L'ACDI a joué un rôle de premier plan dans la mise sur pied du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, un partenariat public-privé auquel le Canada a affecté quelque 170 millions de dollars. Ce fonds complète d'autres initiatives, comme le Dispositif mondial de financement des médicaments antituberculeux, le Partenariat Halte à la tuberculose, les initiatives de l'OMS et les activités de nombreuses ONG dont Vision mondiale et Care Canada. Ces initiatives permettront de traiter avec succès plus de trois millions de personnes atteintes de tuberculose dans plus de quarante pays. En 2005-2006, l'ACDI consacrera jusqu'à 55 millions de dollars à la lutte contre la tuberculose, ce qui inclut des fonds additionnels totalisant au plus 25 millions de dollars pour le Dispositif mondial pour l'approvisionnement en médicaments.

Des efforts sont aussi déployés dans le secteur de l'éducation en collaboration avec des partenaires comme le Commonwealth of Learning et l'UNICEF, par exemple le financement de l'éducation à distance, de l'éducation des filles et du retour à l'école des enfants touchés par un conflit. L'ACDI continuera aussi de consacrer des sommes importantes à l'aide alimentaire et à l'assistance humanitaire non alimentaire.

***Gouvernance : la pierre angulaire de l'atteinte des ODM* (72,7 millions de dollars en 2005-2006)**

L'ACDI continue de mettre l'accent sur la promotion de la participation à la gouvernance ainsi que sur la responsabilisation et l'efficacité en matière de gouvernance, et ce, dans tous ses programmes de coopération multilatérale, dont les programmes des IFI, des organismes des Nations Unies, du Commonwealth et de la Francophonie. L'ACDI accorde également la priorité à la promotion d'une gestion du secteur public démocratique et efficace afin d'assurer un développement économique et social viable et équitable. Le travail relatif à la prévention des conflits, à la consolidation de la paix, à la réconciliation après un conflit et à l'action contre les mines se poursuivra. L'ACDI appuiera également une étude des Nations Unies sur la violence contre les enfants, qui présentera une vue d'ensemble complète de la violence contre les enfants et proposera des recommandations claires pour améliorer la législation, les interventions et les programmes. L'aide visant à mettre la capacité canadienne en matière de maintien de l'ordre au service de la programmation relative à la reconstruction après conflit des Nations Unies constitue un nouveau domaine d'expertise. L'ACDI continuera également à promouvoir la participation systématique des parties prenantes et de la société civile à l'élaboration des stratégies nationales de réduction de la pauvreté, des stratégies de programme-pays d'organisations multilatérales et de la programmation relative à la reconstruction après conflit. Certaines activités seront réalisées dans le cadre de l'initiative Corps canadien, en collaboration avec des organisations multilatérales et par leur entremise.

Développement du secteur privé – ODM n° 1 et objectif à long terme de l'ACDI : la réduction de la pauvreté (125,6 millions de dollars en 2005-2006)

L'ACDI collaborera avec ses partenaires multilatéraux pour élaborer des politiques et des programmes ainsi que pour créer des environnements porteurs qui favorisent la croissance économique favorable aux pauvres. Elle appuiera : le microcrédit et le développement des petites et moyennes entreprises; les prêts au secteur privé, particulièrement par le biais de la Société financière internationale[19]; le développement rural, principalement le Fonds international pour le développement de l'agriculture (FIDA); le Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU), un membre du Groupe du PNUD qui s'occupe de projets d'investissement restreint dans les domaines de la gouvernance locale et du microcrédit. Par le biais plus particulièrement des IFI, l'ACDI continuera d'appuyer le développement de l'infrastructure de base dans les pays en développement partenaires. L'ACDI continuera de promouvoir l'assistance technique liée au commerce pour aider les pays en développement à devenir des partenaires à part entière dans le système commercial international et établira un mécanisme de facilitation du commerce.

19. La Société financière internationale est l'organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale qui prête au secteur privé et est la plus importante source de prêts et de financement par capitaux propres pour les projets du secteur privé dans les pays en développement.

Thèmes transversaux

Pour favoriser la réduction de la pauvreté ainsi que la santé et le bien-être des populations, l'ACDI continuera d'appuyer activement la prise en compte des considérations environnementales dans les décisions et les activités liées à ses programmes multilatéraux. L'approche adoptée mettra l'accent sur l'évaluation environnementale, requise en application de la *Loi canadienne sur l'évaluation environnement* et de la Politique environnementale de l'ACDI en matière de développement durable, ainsi que sur les évaluations environnementales stratégiques (EES) des politiques, des plans et des programmes. L'ACDI cherchera des occasions d'encourager les organisations multilatérales à adopter leurs propres processus d'évaluation environnementale et d'évaluation environnementale stratégique et encouragera l'harmonisation si cela est possible. Une attention particulière sera accordée à l'achèvement des rapports sur les évaluations environnementales stratégiques pour les Programmes multilatéraux de l'Agence et à l'examen de la réduction du risque de catastrophe dans le cadre de ces évaluations.

L'ACDI continuera d'apporter une aide financière par le biais de contributions au Fonds pour l'environnement mondial (FEM) et aux fonds d'affectation spéciale des IFI, pour donner suite aux engagements pris par le Canada dans le cadre d'accords multilatéraux sur l'environnement ayant trait, par exemple, aux polluants organiques persistants, aux substances appauvrissant la couche d'ozone, aux changements climatiques, à la biodiversité et à la dégradation des sols. L'ACDI examinera les synergies entre le FEM et les organismes d'exécution – le PNUD, le PNUE, la Banque mondiale et les banques régionales de développement, en s'appuyant sur le rôle de catalyseur du FEM pour ce qui est d'encourager ces organismes d'exécution à intégrer l'environnement dans leur mandat.

L'ACDI appuie des organisations comme l'UNIFEM et le FNUAP, qui travaillent directement dans le domaine de l'égalité entre les sexes, thème transversal clé de l'ACDI dans tous ses programmes multilatéraux. L'ACDI a fourni des fonds pour l'affectation à temps plein d'un spécialiste de la question au Projet du Millénaire des Nations Unies de Jeffrey Sachs, grâce à quoi le rapport Sachs a réitéré l'importance fondamentale de l'égalité entre les sexes dans l'atteinte de tous les ODM. L'ACDI a contribué largement, sur les plans intellectuel et financier, aux évaluations de la place réservée aux femmes du PNUD et aux travaux d'autres institutions. En outre, elle participera aux efforts en cours pour élaborer un cadre d'évaluation du rendement pour sa politique en matière d'égalité entre les sexes adoptée en 1999, qui portera une attention particulière à l'évaluation des institutions multilatérales et à la suite donnée aux engagements pris à l'égard des résultats relatifs à l'égalité entre les sexes. L'ACDI élaborera aussi une stratégie pour favoriser les progrès au regard de l'intégration de l'égalité entre les sexes par les principaux partenaires et de certaines programmations thématiques financées par l'ACDI ainsi que pour faciliter le suivi de ces progrès.

Tableau 3 : Assistance humanitaire

	Dépenses réelles 2000-2001	Dépenses réelles 2001-2002	Dépenses réelles 2002-2003	Dépenses réelles 2003-2004	Dépenses prévues 2004-2005	Dépenses planifiées 2005-2006
Assistance humanitaire et secours d'urgence*	158,7 millions	174,3 millions	195,3 millions	228,2 millions	317,7 millions[20]	91 millions[21]

*Englobe l'aide alimentaire entrant dans l'assistance humanitaire.

En 2005-2006, l'ACDI continuera d'aider les populations des pays en développement touchées par des conflits et des catastrophes naturelles à satisfaire leurs besoins fondamentaux, y compris en matière de santé, de logement, de nutrition, d'eau et d'assainissement, de sécurité alimentaire, d'éducation et de protection. En raison de sa nature, l'assistance humanitaire requiert souvent la prise de mesures face à des événements imprévus. Parmi les populations que l'ACDI continuera d'aider mentionnons les victimes du tsunami survenu dans l'océan Indien en décembre 2004 (*voir ci-après l'encadré intitulé « Aide apportée par le Canada aux victimes du tsunami dans l'océan Indien »*). En 2005-2006, les efforts de relèvement continus, particulièrement par le biais du programme des fonds de contribution à part égale, seront axés essentiellement sur les pays les plus durement touchés (le Sri Lanka et l'Indonésie), et une aide sera également apportée à l'Inde. Les priorités initiales seront les suivantes : satisfaire les besoins fondamentaux, par exemple assurer l'accès à des systèmes d'approvisionnement en eau potable, des services de santé et la protection des enfants, et aider les gens à retrouver des moyens de subsistance et à rétablir les infrastructures pour les services de base. Les activités menées dépendront des propositions reçues par les ONG admissibles. L'aide au développement à plus long terme sera déterminée en collaboration avec les pays touchés, d'autres pays et organismes donateurs ainsi que les partenaires canadiens.

Aide apportée par le Canada aux victimes du tsunami dans l'océan Indien

Le gouvernement du Canada s'est engagé à verser jusqu'à 425 millions de dollars sur cinq ans pour les secours internationaux au titre de l'aide humanitaire et de l'aide au relèvement et à la reconstruction, les fonds de contribution à part égale des généreux dons faits par les Canadiens à des organismes de charité admissibles et l'aide au relèvement de la région touchée de 2005 à 2009. Le Canada a promis jusqu'à 265 millions de dollars en aide humanitaire immédiate et en aide au relèvement.

Les contributions aux organisations internationales incluent :

- 4,5 millions de dollars à la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, pour les besoins immédiats des personnes touchées — abris, nourriture, secours d'urgence non alimentaire, soins de santé, eau et assainissement — et le renforcement des capacités opérationnelles des sociétés nationales dans les pays touchés.

20. Ce montant englobe environ 210 millions de dollars pour les secours aux victimes du tsunami.
21. Ce montant représente les dépenses planifiées initialement, mais les crises imprévues qui surviendraient pourraient nous obliger à l'augmenter.

- 3,5 millions de dollars à l'UNICEF, pour les soins de santé, la nutrition, l'eau et l'assainissement ainsi que la protection et l'éducation des enfants dans toute la région touchée.
- 2 millions de dollars au Programme alimentaire mondial, pour l'achat et la distribution de nourriture au Sri Lanka, en Indonésie et en Thaïlande.
- 1 million de dollars au Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), pour la fourniture de secours d'urgence non alimentaire au Sri Lanka, y compris dans la région sous le contrôle des rebelles. En Indonésie, le HCR fournira des abris d'urgence et d'autres secours non alimentaires pour au plus 50 000 personnes déplacées. En Malaisie, il aidera à réunifier les familles au nom des 9 000 réfugiés dans la région d'Aceh qui sont sous sa protection.

Une contribution additionnelle de 29,5 millions de dollars en réponse à l'appel éclair des Nations Unies a été versée, à l'exception d'une somme de 10 millions de dollars destinée à l'UNICEF.

Les contributions faites aux ONG canadiennes incluent :

- 700 000 $ à OXFAM Canada, pour l'amélioration des systèmes d'assainissement et d'approvisionnement en eau potable, de l'accès aux abris et aux articles de maison pour au plus 56 000 ménages en Indonésie et au Sri Lanka. OXFAM Canada travaille aussi à resserrer la coordination interorganisations.
- 600 000 $ à Vision mondiale Canada, pour la fourniture de secours d'urgence non alimentaires – paillasses, couvertures, vêtements, ustensiles de cuisine, réservoirs à eau en plastique et matériaux de couverture — dans les régions gravement touchées au Sri Lanka et en Inde. Il est prévu que 15 000 ménages (75 000 personnes) bénéficieront de cette aide.
- 500 000 $ à CARE Canada, pour des systèmes d'eau potable et d'autres secours d'urgence — y compris des solutions orales de réhydratation, des bâches de plastique, des couvertures, et des réservoirs souples d'eau — pour jusqu'à 100 000 personnes en Indonésie et en Inde.
- 400 000 $ à Aide à l'enfance Canada, pour des vivres, des abris, des articles de maison, et du matériel de purification d'eau pour au plus 40 000 familles et pour réunir les enfants et les nourrissons séparés de leurs familles au Sri Lanka et en Indonésie.

Le Canada a acheminé des secours d'urgence au moyen d'avions commerciaux et d'avions des Forces armées canadiennes aux pays suivants :

- Sri Lanka (environ 600 000 $) : les fournitures (arrivées à Colombo le 31 décembre 2004) incluaient 35 000 sachets pour la purification de l'eau (20 litres), 4 290 jerrycans de 20 litres et 840 rouleaux de feuilles de plastique.
- Indonésie (environ 200 000 $) : les fournitures (arrivées à Jakarta le 2 janvier 2005) incluaient 35 000 sachets pour la purification de l'eau (20 litres), 3 pompes à eau, 5 760 jerrycans de 20 litres, 12 702 seaux de 12 litres, 160 rouleaux de feuilles de plastique, 200 haches, 252 pelles, et 2 entrepôts temporaires.
- Maldives (environ 200 000 $) : les fournitures (arrivées à Male le 6 janvier 2005) incluaient 5 040 couvertures, 1 390 batteries, 3 000 sacs à déchets, 1 600 lampes de poche, 2 réservoirs souples d'eau (10 000 litres) et 1 entrepôt temporaire.
- Indonésie (environ 750 000 $) : il s'agissait de génératrices et de bacs à eau pliables (arrivés le 17 janvier 2005).
- Sri Lanka (environ 300 000 $) : il s'agissait de médicaments provenant de la Réserve nationale et de donateurs privés pour l'OMS (arrivés le 16 janvier 2005).

Des fonds ont été offerts par le truchement des ambassades et des hauts-commissariats du Canada dans les pays touchés pour des initiatives proposées par les organisations locales suivantes, et ce, pour l'achat et la distribution de fournitures de secours :

- Société indonésienne de la Croix-Rouge (650 000 $).
- Fonds canadiens d'initiatives locales pour l'Indonésie (500 000 $).

- Fonds canadiens d'initiatives locales pour le Sri Lanka (316 000 $).
- Fonds canadiens d'initiatives locales pour l'Inde (200 000 $).
- Fonds canadiens d'initiatives locales pour les Maldives (50 000 $).

Comme le rappelle le budget de 2005, le 30 décembre 2004, le Canada a été le premier pays à annoncer un moratoire sur le paiement de la dette des pays ravagés par le tsunami. Depuis, les membres du Groupe des Sept (G7) ont accepté de suspendre le remboursement des dettes à leur égard jusqu'à la fin de 2005 et de promouvoir cette mesure au Club de Paris. Si tous les pays admissibles profitent du moratoire, le montant visé par le report du paiement de la dette en ce qui concerne le Canada pourrait atteindre 100 millions de dollars en 2005.

L'ACDI veillera à ce que l'attention portée à la crise provoquée par le tsunami ne fasse pas oublier des crises tout aussi dévastatrices mais plus silencieuses, particulièrement en Afrique. Elle continuera de canaliser ses efforts principalement vers la République démocratique du Congo, le Soudan (y compris le Darfour), le nord de l'Ouganda, et l'Afrique de l'Ouest. La problématique homme-femme, y compris les agressions sexuelles et la violence sexospécifique, ainsi que la protection des femmes, des filles et des garçons demeureront les principaux centres d'intérêt thématiques. L'appui au rapatriement volontaire des réfugiés sera aussi une importante priorité. Le Comité international de la Croix-Rouge, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), et le Bureau de coordination des affaires humanitaires des Nations Unies continueront d'être nos principaux partenaires de l'aide humanitaire.

Dans la foulée du Sommet de Nairobi pour un monde sans mines en novembre 2004, l'ACDI élaborera une stratégie d'action contre les mines pour 2005-2009. Elle établira aussi un cadre d'intégration et des lignes directrices opérationnelles et amorcera une consultation internationale ainsi qu'une évaluation du Fonds canadien d'action contre les mines terrestres.

L'ACDI collabore avec des partenaires des Nations Unies pour assurer une transition plus harmonieuse des opérations de maintien de la paix et d'aide aux activités de développement à long terme.

Renforcement institutionnel

L'une des priorités de la politique étrangère du Canada est le renforcement du système de développement multilatéral et d'aide humanitaire, qui regroupe diverses organisations, dont les banques multilatérales de développement, l'ONU et ses institutions, des fonds et partenariats mondiaux ainsi que des ONG internationales. Comme nous faisons partie du conseil d'administration des organisations multilatérales, l'ACDI pourra continuer à promouvoir la bonne gouvernance au sein de ces organisations, et notamment inciter ces dernières à être plus ouvertes et responsables, et elle pourra militer pour l'établissement de politiques de lutte contre la corruption.

Pour permettre aux institutions multilatérales de fournir une assistance humanitaire et de financer des programmes de santé et d'éducation, de développement du secteur privé et de renforcement de la gouvernance, l'ACDI continuera de s'employer à accroître l'efficacité des institutions multilatérales et d'améliorer le système multilatéral dans son

ensemble et accordera une attention spéciale à la réforme du système des Nations Unies. Le Groupe Utstein, qui réunit des pays donateurs animés des mêmes idées, joue un rôle clé à cet égard. En effet, l'ACDI, par le truchement de ce groupe, appuie la réforme des Nations Unies et les efforts en vue d'accroître son efficacité, en particulier l'harmonisation et l'alignement accrus des stratégies de réduction de la pauvreté au niveau du pays, la meilleure gestion du système de développement des Nations Unies pour favoriser une mise en œuvre efficace des programmes au niveau du pays, et un financement des organismes de développement des Nations Unies qui est en rapport avec les tâches qui leur sont confiées par la communauté internationale. L'ACDI participe aussi à plusieurs processus d'évaluation multidonateurs. Elle assure un suivi du rendement des Nations Unies au niveau des pays par le truchement du Réseau d'évaluation du rendement des organisations multilatérales.

En 2005, l'ACDI travaillera avec le MAECI-Affaires étrangères et d'autres ministères pour intégrer les objectifs clés au regard de l'efficacité de l'aide au développement et des institutions multilatérales dans les messages du gouvernement du Canada au sujet du rapport Sachs, du prochain rapport du Secrétaire général, du Sommet du G8 à Gleneagles, et du Sommet du Millénaire +5 en septembre 2005. Ce dernier sommet devrait confirmer la structure des Nations Unies la mieux adaptée à son rôle à la fois dans l'atteinte des ODM et dans le renforcement de la sécurité mondiale.

2. Profil d'un programme institutionnel : la Banque asiatique de développement

La Banque asiatique de développement (BAsD) opère dans une région qui occupe une place de premier plan dans les préoccupations politiques, sociales et économiques mondiales. C'est en Asie que se trouvent les pays les plus populeux de la planète et les économies les plus dynamiques ainsi que certains des pays les plus pauvres. La pauvreté a reculé, mais c'est encore dans cette région que vivent les deux tiers des pauvres du monde. L'atteinte des ODM non liés aux revenus reste extrêmement difficile.

Le rôle de la BAsD a évolué, d'institution ayant comme principal objectif de favoriser le développement économique – notamment le développement des infrastructures – et la coopération, elle est devenue une institution dont le but premier est de réduire la pauvreté. La stratégie de réduction de la pauvreté est devenue le principal outil de gestion et de planification de programmes de la Banque. Elle repose sur trois piliers – la croissance économique favorable aux pauvres, l'inclusion sociale et la bonne gouvernance – et cinq priorités thématiques – la coopération régionale, le développement du secteur privé, l'égalité entre les sexes, l'environnement et le développement des capacités. La BAsD investit dans le transport et les communications, l'infrastructure sociale, l'énergie, les finances, l'agriculture, les ressources naturelles et l'industrie. Elle finance également des investissements dans le capital-actions et dans l'assistance technique, laquelle permet aux emprunteurs d'acquérir les compétences nécessaires pour entreprendre entre autres des réformes en matière de gouvernance et de politiques sectorielles.

La BAsD est bien placée pour jouer un rôle prépondérant dans la lutte contre la pauvreté dans la région et l'atteinte des ODM. Elle a apporté son soutien à l'atteinte des ODM comme principal objectif du développement international et thème clé de sa stratégie de réduction de la pauvreté. Elle a lancé un ambitieux programme de réforme à grande échelle, qui prévoit des évaluations plus rigoureuses, une concentration géographique accrue et un développement déterminé par le pays. La gestion axée sur les résultats de développement est devenue un élément central de la stratégie de la BAsD pour assurer l'efficacité du développement. Une nouvelle stratégie en matière de ressources humaines ouvre la voie à une amélioration sensible de la gestion du personnel et du rendement. La mise en œuvre intégrale du programme de réforme est essentielle pour améliorer l'efficacité du développement.

Le Canada et la Banque asiatique de développement

Le Canada vient au septième rang des actionnaires de la BAsD, qui a approuvé environ 5,5 milliards de dollars américains en nouveau financement en 2004. Le Canada fournira 4,66 pour 100 des ressources du Fonds asiatique de développement (près de 207 millions de dollars) pour la période allant de 2005 à 2008. Le Fonds asiatique de développement, affilé à la BAsD, consent des prêts à des conditions de faveur aux pays les plus pauvres, dont la capacité de remboursement de la dette est limitée. Le Canada est à la tête d'un groupe de donateurs aux vues similaires qui comprend les Pays-Bas, le Danemark, la Suède et la Finlande (deuxième plus important membre non régional détenant des droits de vote, avec 8,2 pour 100 des votes). Les membres de ce groupe, qui sont très actifs, positifs et respectés, font partie du conseil d'administration de la BAsD. Au 30 juin 2004, le personnel professionnel de la BAsD comptait 46 Canadiens (6,1 pour 100).

Le Canada jouit d'une excellente crédibilité et d'une bonne réputation au sein du conseil d'administration; il met l'accent sur les questions de politique institutionnelle et l'efficacité du développement. Il a constamment défendu le développement favorable aux pauvres et exprimé son point de vue à l'égard de questions transversales fondamentales comme l'environnement et l'égalité entre les sexes. Le Canada a fourni des conseils et des directives relativement aux questions de gestion des ressources humaines. De plus, il a joué un rôle de premier plan dans les efforts en vue d'introduire la gestion axée sur les résultats à la BAsD, qui ont été fructueux.

Les activités de cofinancement bilatéral par l'ACDI et la BAsD ont été limitées récemment. La seule exception notable est un programme de 30 millions de dollars dans le secteur de l'éducation au Bangladesh, qui a été approuvé en décembre 2003 et s'inscrit dans le cadre d'un prêt important pour le secteur de l'éducation dont la BAsD a pris l'initiative. L'ACDI examine plus attentivement la possibilité d'élargir la collaboration avec la BAsD. Pour sa part, la BAsD participe davantage aux activités d'harmonisation des donateurs et a fait des ouvertures dans divers pays pour collaborer plus étroitement avec l'ACDI.

L'ACDI est en train d'élaborer un modèle de cadre stratégique institutionnel pour la BAsD. L'ACDI accordant une plus grande importance aux résultats, à l'efficacité du développement et à l'exercice accru d'une diligence raisonnable, ces questions sont en

évidence dans le cadre stratégique institutionnel. L'ACDI se servira de ce document pour faire progresser son programme de réforme à la BAsD dans cinq domaines clés :

- **Amélioration de la concentration stratégique :** accroître la sélectivité et la synergie des stratégies de pays et des programmes-pays; soutien à une stratégie pour les pays à revenu intermédiaire qui intègre de nouvelles approches en matière de prêts aux pays à revenu intermédiaire dans l'objectif global de réduction de la pauvreté de la Banque.
- **Renforcement des capacités** : mettre en œuvre rapidement la stratégie en matière de ressources humaines; s'attaquer aux pénuries de ressources opérationnelles et humaines; améliorer l'équilibre entre hommes et femmes/l'égalité entre les sexes.
- **Amélioration de la qualité :** améliorer les mécanismes institutionnels pour assurer le suivi de la qualité; accorder une attention accrue à la mise en œuvre et à la gestion du risque.
- **Amélioration de l'efficience et de l'efficacité :** mettre en œuvre le plan d'action relatif à la gestion axée sur les résultats de développement (stratégies de réduction de la pauvreté axées sur les résultats) et les recommandations formulées à l'issue d'une évaluation indépendante de la réorganisation réalisée en 2002; demander l'adoption de l'évaluation environnementale stratégique.
- **Accroissement de l'appui apporté par le Canada à la BAsD :** faire des suggestions judicieuses relativement à la programmation et aux politiques de la Banque; améliorer la collaboration et le cofinancement; examiner la possibilité que les pays membres du groupe d'optique commune réalisent des analyses conjointes des politiques et des programmes.

D. Cohérence des politiques

Description : En plus d'élaborer et de mettre en œuvre des politiques portant sur tous les aspects du développement international, l'ACDI favorise une cohérence accrue entre les politiques d'aide et les autres politiques qui touchent les pays en développement. L'Agence s'assure également que ses politiques internes sont cohérentes et cherche à harmoniser ses propres politiques et celles de ses partenaires canadiens et internationaux.

Énoncé de résultats : Amélioration des programmes axés sur les politiques et accroissement de la cohérence des politiques de l'ACDI et de ses partenaires dans le cadre de l'effort international visant à réaliser les ODM.

Indicateurs : La cohérence des politiques de l'ACDI peut être mesurée en fonction de l'accroissement du rapport APD/RNB; des progrès quant à la réalisation des ODM dans les pays de concentration; et la ratification d'accords relativement aux questions prioritaires.

Besoins en ressources humaines, 2005-2006	Besoins en ressources financières, 2005-2006
343 ETP	59 336 000 $

Ces programmes représentent environ 2 pour 100 du budget de l'ACDI.

Comme la diplomatie, la défense, le commerce et l'immigration, la coopération au développement représente l'un des piliers de la politique étrangère du Canada. En 2004, le gouvernement du Canada a entrepris un vaste examen de son cadre politique international. Une fois déposé, *L'Énoncé de la politique internationale* jouera un rôle important en ce qui a trait au renforcement de la cohérence des politiques et profitera non seulement à l'ACDI, mais aussi à tous les ministères du gouvernement concernés par la politique étrangère.

En participant aux comités intergouvernementaux, l'ACDI veut s'assurer que les préoccupations des pays en développement sont prises en considération et favorisent l'adoption de politiques qui leur profitent. Tout au long de l'année, grâce à l'ensemble de ses programmes, l'ACDI essaiera d'intensifier la cohérence de ses politiques. Pour ce faire, elle collaborera plus étroitement avec ses partenaires afin de s'assurer que l'ensemble de ses programmes, politiques et pratiques est conforme aux objectifs de la politique étrangère du Canada et aux principes en faveur d'une aide internationale plus efficace (voir l'encadré *L'objectif commun*).

Un objectif commun : réaliser la cohérence des politiques au programme de l'Europe centrale et de l'Est de l'ACDI

Le programme de coopération au développement de l'Agence pour l'Europe centrale et de l'Est et l'ancienne Union soviétique est étroitement aligné sur un grand nombre de politiques fondamentales du gouvernement fédéral. Ce programme soutient directement les intérêts du gouvernement du Canada quant à la stabilité de la région. Le ministère de la Défense nationale a pu mettre fin à son programme de maintien de la paix en Bosnie-Herzégovine, mais fournit toujours de l'expertise pour contribuer aux opérations de déminage en Europe du Sud-Est grâce à un projet financé par l'ACDI. La GRC, par l'entremise de l'ACDI, soutient la réforme des services de police dans les Balkans, non seulement en vue d'améliorer la sécurité nationale et de promouvoir le développement social dans plusieurs pays, mais aussi afin de réduire le trafic des drogues illicites et d'éviter le transfert des activités du crime organisé de cette région vers le Canada. Citoyenneté et Immigration Canada (CIC) souhaiterait voir une réduction de la traite de personnes, enjeu de plus en plus important dans le partenariat entre l'ACDI et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe.

1. Principaux programmes

En ce qui a trait à l'élaboration de politiques durant les deux années à venir, l'ACDI mettra l'accent sur la création d'outils visant à mettre en œuvre sa politique en faveur d'une aide internationale plus efficace dans des domaines essentiels, dont la prévention des conflits, les droits de la personne, la démocratie et la bonne gouvernance, et l'environnement.

Le renforcement de la cohérence et de la coordination générales est l'un des principaux objectifs du Corps canadien, initiative visant à promouvoir l'excellence canadienne en matière de gouvernance. Au fil du temps, on prendra les moyens nécessaires pour favoriser la participation des secteurs publics, privé et volontaire. De plus, l'Agence s'assurera que les mécanismes de gouvernance sont bien organisés et plus efficaces.

L'ACDI s'ingéniera à faire disparaître les « cloisons » afin de stimuler la coopération à l'interne. L'Initiative sur la gestion des connaissances promeut et soutient les processus collaboratifs en vue de réaliser une vision intégrée de l'organisation. Les unités stratégiques continueront de solliciter activement les directions générales de programmes afin d'assurer la pertinence des documents de politique, des stratégies et des plans d'action, et de vérifier si les outils et les produits liés à l'apprentissage sont accessibles à l'échelle de l'Agence. Les programmes particuliers permettent de nouer des liens profonds, comme en témoigne l'embauche à temps plein d'un coordonnateur des programmes canadiens de partenariat au bureau local du Vietnam en vue de mieux aligner ses programmes sur les programmes géographiques. La collaboration entre les programmes multilatéraux, géographiques et de partenariat du Canada continuera de s'intensifier (voir encadré *Assurer la cohérence au niveau opérationnel*) et les responsables de tous les programmes travaillent à l'élaboration d'une « approche applicable à l'ensemble de l'Agence ». À cette fin, ils s'entendent sur des priorités en matière de programmation et choisissent les meilleurs mécanismes d'exécution pour la planification de stratégies de programmes-pays et d'activités et de programmes particuliers.

Assurer la cohérence au niveau opérationnel : le programme des Caraïbes

Le programme géographique de l'ACDI dans les Caraïbes a accru sa collaboration avec ses partenaires de l'Agence et de l'extérieur. Par exemple, l'ACDI a mené des consultations régulières avec le ministère des Finances et les administrateurs canadiens du FMI et de la Banque mondiale afin de favoriser la mise en commun d'opinions sur les enjeux touchant certains pays, comme la dette en Jamaïque, la stabilité macro-économique à la Dominique, la reconstruction à la Grenade ou la gouvernance en Guyana, dans le but d'établir une position canadienne claire et cohérente.

L'ACDI participe également à des forums interministériels portant sur l'OMC, la zone de libre-échange des Amériques et l'accord de libre-échange Canada-CARICOM, afin de s'assurer que l'on tient compte des besoins et des intérêts des petits États insulaires en développement. L'Agence continue également de participer aux forums interministériels sur la sécurité, les normes du secteur financier et la gestion et l'atténuation des catastrophes pour vérifier si les besoins des pays des Caraïbes quant au renforcement des institutions et de la formation sont pris en considération adéquatement. Par exemple, l'ACDI a reçu récemment le rapport d'une étude commandée sur les besoins du secteur de la justice et de la sécurité dans les Caraïbes, qu'elle a transmis aux autres ministères canadiens concernés.

Puisque la plupart des gouvernements fédéraux et un grand nombre de gouvernements provinciaux et d'administrations municipales contribuent maintenant à des programmes de coopération internationale, la collaboration interministérielle et intergouvernementale est de plus en plus commune pour tous les programmes de l'Agence. Par exemple, le programme de préparation au commerce en Amérique centrale de l'ACDI nécessite la collaboration de sept ministères fédéraux. En outre, les demandes de soutien au développement du secteur privé présentées à l'ACDI sont examinées par un comité interministériel.

Le meilleur exemple de collaboration interministérielle et de cohérence des politiques est probablement l'approche des « 3D » – diplomatie, défense et développement – dans les pays en crise. Cette approche garantit la mise en place d'un programme intégré et coordonné à l'échelle du gouvernement du Canada. Par exemple, le programme de l'Afghanistan nécessite des contacts fréquents entre les trois ministères afin d'assurer un échange régulier d'information, tant à Ottawa qu'à l'ambassade. Une approche pangouvernementale similaire a été adoptée dans d'autres pays émergeant d'un conflit, notamment en République démocratique du Congo, en Iraq et à Haïti.

Depuis la crise politique en Haïti qui a amené le départ du président d'alors, Jean-François Aristide, au début de 2004, l'ACDI a travaillé en étroite collaboration avec MAECI-Affaires étrangères sur l'élaboration d'une programmation d'aide au développement pour ce pays. Il s'agit d'une suite de la collaboration entre non seulement MAECI-Affaires étrangères, mais aussi Citoyenneté et Immigration Canada (CIC), la GRC, le MDN et le Bureau du Conseil privé afin de définir les mesures canadiennes à la crise. Le programme d'Haïti a dans le passé nécessité la collaboration systématique de plusieurs ministères à la planification stratégique de l'Agence et à la mise en œuvre des programmes, un processus qui se poursuivra dans un avenir prévisible. De toute évidence, ce genre de collaboration devient encore plus intense en temps de crise, comme au lendemain de l'ouragan Jeanne à l'automne 2004.

La collaboration et la cohérence sont particulièrement importantes au lendemain de situations d'urgence complexes. Le Canada, comme la plupart des donateurs, dépend principalement des institutions de développement de l'ONU pour soutenir une paix fragile, particulièrement dans les pays où le Conseil de sécurité de l'ONU occupe une place prépondérante. La plus grande partie du financement est tout d'abord octroyée par l'entremise des programmes d'assistance humanitaire et d'aide alimentaire d'urgence, de consolidation de la paix, de lutte contre les mines et de maintien de l'ordre.

La Direction générale des programmes multilatéraux contribuera à l'élaboration d'un cadre de programme ou de politique pour les pays à risque et en transition après un conflit, dans la foulée des initiatives déjà entreprises. Il faudra recourir aux organisations multilatérales pour assurer la supervision et l'exécution. En règle générale, la programmation géographique de l'Agence et celle avec les partenaires intervient plus tard dans le processus. La Direction générale des politiques se charge de la politique relative à la paix et aux conflits.

L'ACDI continuera d'examiner la capacité des institutions en matière de diligence raisonnable avant d'investir davantage et maintiendra son appui en faveur des évaluations institutionnelles. Celles-ci comprennent notamment un système d'évaluation pilote du PNUD ainsi que plusieurs études et évaluations touchant l'UNICEF, l'OMS et l'ONU pour l'alimentation et l'agriculture. L'Agence renforcera aussi la capacité du système multilatéral d'établir des programmes, de mesurer et de consigner dans des rapports les résultats obtenus.

Le Canada continuera de présider l'initiative des bonnes pratiques d'action humanitaire, dont le but est d'harmoniser davantage l'action des institutions humanitaires multilatérales, que ce soit pour les rapports que dans les autres domaines. Il faudra par conséquent assurer le suivi du plan de mise en œuvre relatif aux bonnes pratiques d'action humanitaire, faire connaître les principes de bonnes pratiques d'action humanitaire convenus à Stockholm en juin 2003, et militer en leur faveur. L'ACDI entreprendra aussi la mise en œuvre de sa propre stratégie visant à respecter ces principes, notamment en assurant de manière souple et en temps opportun le financement de ses partenaires humanitaires clés.

L'ACDI possède une vaste expérience de la collaboration au sein de groupes multidonateurs, notamment à l'échelon du pays. Ces groupes assument des tâches diverses : ils font la promotion d'une harmonisation accrue des pratiques d'aide, réduisant ainsi les chevauchements et les omissions; ils permettent aux donateurs de mettre en commun leurs expériences, leurs connaissances et leurs analyses; enfin, ils constituent un forum de discussion sur les politiques. En Amérique centrale, l'ACDI assume un rôle de leader quant à l'harmonisation des efforts entre les donateurs. Par exemple, au Honduras, l'Agence assure la présidence du comité de coordination des donateurs pour l'éducation, du comité sous-sectoriel sur la maladie de Chagas, de la table sectorielle nationale sur l'agroforesterie et du comité de suivi du CSLP. Elle copréside également le comité de coordination des donateurs pour la santé; agit à titre de vice-présidente du mécanisme de coordination national pour le fonds global au Honduras et représente la communauté des donateurs dans le contexte du suivi du comité de la société civile. Tous ces efforts sont orientés en fonction de la mise en œuvre de procédures de suivi communes, de la transmission de l'information et des indicateurs, des vérifications et des évaluations communes, et de l'accessibilité de la formation sur l'harmonisation, la coordination et le renforcement de l'efficacité de l'aide.

En 2005-2006, l'ACDI poursuivra la mise en œuvre de son plan d'action pour l'harmonisation. Par exemple, dans les Balkans, les activités liées à la coordination des donateurs et à l'harmonisation dans le cadre des nouveaux marchés et accords de contribution devront être déclarées. L'ACDI dépêchera un spécialiste à l'unité du développement et de la coordination de l'aide du ministère des Relations économiques internationales de la Serbie. Ce spécialiste contribuera à l'ébauche de plans d'action sur l'harmonisation et les approches sectorielles et formera des spécialistes locaux. De manière plus générale, en participant au soutien budgétaire direct et à des accords de financement commun sectoriels, l'ACDI met en œuvre son programme visant à renforcer la capacité nationale des secteurs, notamment en ce qui concerne la gestion financière et l'approvisionnement, l'intégration des questions liées à la lutte contre le VIH/sida et à

l'égalité entre les sexes, le développement des ressources humaines et le suivi et l'évaluation.

La stratégie d'aide conjointe en Tanzanie

En Tanzanie, l'ACDI est membre actif et chef de file de l'organisme de coordination des donateurs du Groupe des partenaires de développement. L'Agence est également membre du groupe des donateurs d'optique commune qui assume généralement la direction intellectuelle des efforts de coordination et d'harmonisation, ainsi que de plusieurs groupes de travail thématiques. Pendant le premier trimestre de 2005-2006, l'ACDI collaborera étroitement avec le gouvernement de la Tanzanie, les organisations de la société civile ainsi qu'avec d'autres partenaires de développement en vue de définir une stratégie d'aide conjointe (cadre de programmation commun) pour assurer un soutien externe coordonné et harmonisé lors de la mise en œuvre de la nouvelle Stratégie de réduction de la pauvreté en Tanzanie (stratégie nationale pour la croissance et la réduction de la pauvreté).

Comme elle verse du financement sectoriel, de base et commun aux programmes du gouvernement de la Tanzanie, l'ACDI est membre de plusieurs comités techniques et de surveillance conjoints. De même, l'ACDI agira à titre de coordonnatrice des partenaires au développement dans deux ou trois de ces groupes. En 2005-2006, l'ACDI s'efforcera particulièrement d'améliorer la coordination et de soutenir le leadership du gouvernement relativement à son programme de lutte contre le VIH/sida. L'Agence prévoit également financer deux ou trois programmes de réforme du secteur public, contribuer au système de surveillance de la pauvreté et étudie la possibilité de soutenir le processus budgétaire en encourageant la participation de la société civile et des parlementaires.

Le fait que le programme de la Tanzanie dépend énormément des mécanismes de programme n'est pas sans risque. L'Agence renonce ainsi à exercer un contrôle direct sur la gestion de ses projets et sur leurs résultats immédiats, favorisant de cette manière une plus grande prise en charge locale, des frais de transaction réduits et des effets durables plus marqués. L'Agence a récemment terminé une analyse des risques que comporte l'appui budgétaire à la Tanzanie et en incorporera les résultats dans sa stratégie de gestion du programme. Les risque politiques sont les plus considérables, de même que la capacité institutionnelle locale (tant pour la mise en œuvre que pour la gestion fiduciaire), la transparence, la corruption, le suivi des résultats et leur consignation dans des rapports. L'ACDI estime que ces risques sont gérables.

Les mesures ambitieuses prises par le gouvernement de Tanzanie sur le plan des réformes démocratiques, de le plan de la responsabilité publique, de gouvernance, de la stabilité et de la croissance macro-économiques et de la réduction de la pauvreté confèrent une base solide à l'Agence pour participer au financement partagé et à des ententes d'appui budgétaire.

E. Engagement des Canadiens

Description : L'ACDI encourage les Canadiens à contribuer au programme d'aide et à l'appuyer en demandant au public de participer au dialogue sur les politiques et à d'autres consultations, en invitant les producteurs de biens et services à prendre part au programme d'aide, en informant les parties prenantes et le public des plans, des politiques et des programmes, et en collaborant avec les partenaires aux efforts de sensibilisation aux questions de développement et à la contribution du Canada au développement international.

Énoncé de résultats : Meilleure compréhension des questions de développement international et de coopération et appui accru à cet égard; perception plus positive de l'importance, de l'efficience et de l'efficacité des programmes d'APD et d'AP et collaboration stratégique accrue entre l'ACDI et les partenaires pour faire participer les Canadiens au développement.

Indicateurs : La contribution de l'ACDI à l'atteinte des ODM peut être évaluée au moyen de divers indicateurs dont : la couverture médiatique des questions de développement et de coopération internationale, le nombre de stages approuvés, le public touché par les publications.

Besoins en ressources humaines, 2005-2006	Besoins en ressources financières, 2005-2006
26 ETP	24 332 000 $

Ces programmes représentent environ 1 pour 100 du budget de l'ACDI.

Les Canadiens ont toujours appuyé le programme d'aide au développement du Canada, et un nombre croissant d'entreprises, d'institutions, d'organisations et de particuliers contribuent activement au développement en travaillant à des projets d'aide, se joignent à des organismes bénévoles et plaident la cause des pays en développement. La participation des Canadiens est essentielle au succès du programme d'aide. Par le truchement de diverses stratégies d'engagement et de communication, l'ACDI continuera de sensibiliser les Canadiens aux questions de développement et à les encourager à participer à des activités d'aide aux pays en développement.

L'engagement du public est un des principaux objectifs du plan d'activités de l'Agence en vigueur (Stratégie de développement durable 2004-2006 : Favoriser le changement). En 2005-2006, l'Agence renouvellera sa stratégie d'engagement du public à long terme pour mieux faire connaître le programme d'aide au développement du Canada et accroître le soutien qui lui est apporté.

Les priorités clés du programme d'engagement du public de l'ACDI sont la collaboration avec les partenaires pour atteindre des objectifs communs et mettre en œuvre des programmes d'éducation du public et des activités ciblant les parties prenantes et les décideurs des secteurs gouvernemental et non gouvernemental, l'élaboration et la mise en œuvre de programmes d'éducation et d'activités de sensibilisation des jeunes, et les relations proactives avec les médias.

1. Principaux programmes

En 2005-2006, l'ACDI continuera de mener des consultations concernant ses politiques, ses plans et ses programmes, comme celles tenues à Ottawa, Toronto et Vancouver relativement au cadre de programmation pour le Bangladesh en 2004. L'Agence continuera aussi d'inviter le public à participer au dialogue sur les politiques grâce à son site Web et d'autres moyens de communication et améliorera le dialogue à l'interne et à l'externe.

Des activités de sensibilisation continueront d'être menées dans les régions par les bureaux régionaux et satellites (situés en Colombie-Britannique, dans les Prairies et dans la région de l'Atlantique). L'Agence continuera de renforcer ses partenariats avec les parties prenantes à ses programmes, les homologues provinciaux et d'autres ministères fédéraux dans les régions pour favoriser les partenariats de coopération au développement et contribuer à la cohérence générale des programmes du gouvernement canadien. De plus, l'ACDI continuera d'encourager les fournisseurs canadiens de biens et de services à participer au programme d'aide. Par exemple, l'ACDI favorisera une participation accrue des entreprises et des citoyens canadiens à sa programmation en Europe centrale et de l'Est par le biais du programme de développement civil et du Programme de redressement des entreprises.

Le Corps canadien

Le Corps canadien, nouvellement créé, mobilise les citoyens, les ONG, les experts et tous les paliers de gouvernement pour aider à promouvoir la bonne gouvernance et le renforcement des institutions dans les pays en développement et les états fragiles. Il a été établi pour renforcer l'excellence canadienne en matière de gouvernance, et ce, pour accroître l'efficacité de l'aide. Il mise sur l'expérience d'un large éventail de spécialistes et sur les connaissances et l'enthousiasme des jeunes Canadiens pour mettre en œuvre ses programmes. En outre, il réunit sous un seul programme-cadre les activités relatives à la gouvernance du Canada et de nombreuses organisations des secteurs public, privé et volontaire.

Un des principaux objectifs du Corps canadien est d'améliorer et d'accroître l'engagement des Canadiens. Cet engagement peut revêtir diverses formes, de la simple compréhension des avantages que procurent les activités de développement et de gouvernance à la mobilisation pour relever le défi de travailler à l'étranger.

Le Corps canadien répond à la demande exprimée par des pays partenaires. Parmi les activités qui seront financées, mentionnons l'appui aux élections, le renforcement des parlements et le soutien des mécanismes de protection des droits de la personne. Seront également soutenues les activités touchant les systèmes et les structures afin de favoriser l'efficacité et la transparence du secteur public, un système judiciaire juste et impartial qui protègent les gens et règlent les conflits de manière juste et pacifique. Le Corps canadien diffusera les connaissances acquises et les meilleures pratiques en matière de gouvernance partout dans le monde pour sensibiliser le public, éclairer les débats sur les politiques ainsi qu'orienter les programmes de réforme.

Le Corps canadien répond aux besoins des pays partenaires avec l'aide d'un large éventail de partenaires et d'organismes. Exemple : l'Association des universités et des collèges du Canada, pour faire participer des étudiants en tant que stagiaires à un programme études-travail à l'étranger; le Fonds d'affectation spéciale du programme des Volontaires des Nations Unies pour la consolidation de la paix, qui enverra en mission quelque 40 volontaires en mi-carrière dans le cadre de programmes de transition après-conflit; la Coalition Cyberjeunes, placé sous les auspices du Corps canadien, grâce à laquelle jusqu'à 50 jeunes Canadiens pourront faire des stages de six mois dans le cadre de projets liés aux technologies de l'information et des communications (TIC) et à la cybergouvernance qui sont réalisés dans les pays en développement.

Se fondant sur sa stratégie renouvelée en matière de communication, en 2005-2006, l'ACDI intensifiera ses efforts d'engagement du public avec l'aide d'un large éventail de partenaires. Elle continuera de consacrer une partie du financement de programme à la participation du public à toutes les activités mises en œuvre par des organisations d'envoi de volontaires. Elle s'emploiera à trouver de nouveaux partenaires pour l'engagement du public au Canada et à l'étranger et continuera de collaborer avec d'autres ministères fédéraux, comme la DNC et les MAECI-Affaires étrangères afin de mieux faire connaître et comprendre le rôle du Canada dans des pays aux prises avec des situations complexes, comme Haïti, l'Afghanistan, l'Iraq et les pays touchés par le tsunami.

Étant donné l'importance qu'elle accorde aux jeunes, l'ACDI continuera de financer des programmes à leur intention, y compris Papillon 208, un concours annuel de création artistique, littéraire et multimédia. L'ACDI s'emploiera à toucher un plus grand nombre d'écoles secondaires afin d'attirer plus d'étudiants et d'enseignants et de mobiliser les ressources du milieu scolaire. L'Agence prendra aussi des mesures pour accroître le nombre de conférences données dans le cadre de son Programme des conférenciers et de son Programme des jeunes conférenciers, auquel participent des jeunes qui souhaitent faire profiter les autres de leur expérience à l'étranger. La carte du développement international, réalisation conjointe de l'ACDI et du *Canadian Geographic*, sera distribuée dans toutes les écoles canadiennes, et le nombre d'enseignants qui l'utilisent augmentera au fur et à mesure que les nouveaux plans de leçon seront disponibles en ligne.

En 2005-2006, de jeunes leaders qui reviennent d'un stage à l'étranger seront recrutés dans le cadre d'un nouveau Programme des jeunes ambassadeurs pour encadrer d'autres jeunes Canadiens et les encourager à agir concrètement pour bâtir un monde meilleur. L'Agence appuiera également la création d'un nouveau prix de citoyen du monde pour les jeunes Canadiens et d'autres activités d'engagement des jeunes pilotées par des partenaires. L'ACDI fera mieux connaître la Zone jeunesse de son site Web et son nouveau site Web « Hommage aux travailleurs de l'aide humanitaire canadienne ». Elle fera également la promotion de l'Initiative le monde en classe, qui fournit des ressources aux enseignants pour les aider à intégrer les thèmes du développement international aux programmes d'éducation.

L'ACDI continuera d'informer et d'engager les Canadiens par d'autres moyens, comme les activités régionales avec les députés, les relations avec les médias, les semaines thématiques, comme la Semaine du développement international. Outre ses activités régulières de relations avec les médias, l'ACDI redoublera ses efforts pour encourager les médias à informer le public canadien des questions de développement. En 2005-2006, l'ACDI appuiera un plus grand nombre d'activités éducatives et encouragera la production et la diffusion d'un plus grand nombre d'émissions de qualité sur le développement international en incitant les journalistes, les enseignants et les télédiffuseurs canadiens à participer en plus grand nombre. L'Agence augmentera aussi le nombre d'accords conclus avec des associations professionnelles et de journalistes pour mieux faire comprendre les questions de développement et favoriser la réalisation de reportages plus fouillés.

Section III : Information additionnelle

A. Déclaration de la direction

Je soumets, pour dépôt au Parlement, le *Rapport sur les plans et priorités* de 2005-2006 de **l'Agence canadienne de développement international**.

Ce document a été préparé conformément aux principes énoncés dans le *Guide sur la préparation du Budget des dépenses 2005-2006 Partie III - Rapport sur les plans et les priorités.*

- Il respecte les exigences précises énoncées dans les lignes directrices du Secrétariat du Conseil du Trésor.
- Il se fonde sur la structure approuvée de reddition de comptes de l'Agence, qui se reflète sur sa structure de gestion, de ressources et de résultats.
- Il comprend des informations uniformes, complètes, équilibrées et précises.
- Il permet de mesurer la fiabilité des résultats atteints par l'Agence en fonction des ressources dont elle dispose et des pouvoirs qu'elle détient.
- Il rend compte de données financières basées sur les dépenses prévues par le Secrétariat du Conseil du Trésor dans le *Rapport sur les plans et les priorités* et basées sur les dépenses et les comptes publics figurant dans le *Rapport ministériel sur le rendement.*

Nom : Paul Thibault
Titre : Président
Date : 28 février 2005

B. Renseignements sur l'organisation

Structure des secteurs d'activités de l'ACDI

1) Programmes géographiques
- Afrique
- Asie
- Amériques
- Europe, Moyen-Orient et Maghreb

2) Programmes multilatéraux
- Programme de lutte contre la faim, la malnutrition et les maladies
- Assistance humanitaire internationale
- Institutions financières internationales
- Programmes des Nations Unies et du Commonwealth

3) Partenariat canadien
- Secteur volontaire et projets spéciaux
- Coopération industrielle
- Bourses

4) Politiques

5) Communications
- Programme de développement de l'information

6) Services organisationnels
- Haute direction de l'Agence
- Ressources humaines et services corporatifs
- Gestion de l'information et de la technologie
- Gestion du rendement et des connaissances

Les six secteurs d'activités sont les suivants :

Programmes géographiques : Quatre directions générales géographiques responsables des programmes de pays à pays en Afrique, en Asie, dans les Amériques, en Europe, au Moyen-Orient et au Maghreb permettent au gouvernement du Canada de planifier et d'exécuter des activités de coopération internationale en profitant de liens directs avec les gouvernements et les organisations des pays en développement.

Programmes multilatéraux : La Direction générale des programmes multilatéraux gère les programmes généraux de développement du Canada grâce à des contributions de base substantielles versées à des institutions de développement multilatérales et à sa participation à celles-ci. Elle met aussi en œuvre une programmation ciblée par l'entremise d'organisations multilatérales, d'ONG locales et internationales, dans des domaines de priorité de l'Agence, dont la santé et la nutrition, l'agriculture, la consolidation de la paix et la lutte contre les mines. La Direction générale gère aussi le Programme d'assistance humanitaire internationale.

Partenariat canadien : La Direction générale du partenariat canadien gère un programme réactif qui correspond au mandat de l'Agence et à ses objectifs stratégiques. La Direction générale participe à des partenariats à coûts partagés avec la société civile et des organisations du secteur privé au Canada et dans les pays en développement. Elle dispense du financement étalé sur plusieurs années, au mérite, à des ONG canadiennes et internationales et à des organisations qui envoient des volontaires. La Direction générale finance également des projets grâce à des mécanismes concurrentiels pour des contrats limités dans le temps ou non. Elle gère le réseau national de l'ACDI de bureaux régionaux et satellites; un service de consultation pour discuter des nouvelles orientations stratégiques avec les partenaires et le public canadien; un secrétariat des conférences pour appuyer la participation des délégués venant des pays en développement à des conférences internationales, à des stages et à des échanges avec de jeunes Canadiens; des initiatives d'engagement du public pour susciter la participation des Canadiens au développement international.

Politiques : La Direction générale des politiques dirige la recherche, l'analyse et l'élaboration en matière de politique afin d'appuyer et d'orienter les plans et priorités de l'Agence ainsi que les objectifs et engagements généraux du Canada d'aide internationale. La Direction générale détermine la vision stratégique et les priorités de l'Agence et en dirige la concrétisation par la voie d'une coopération internationale plus efficace axée sur le savoir. Elle aide aussi l'Agence à se positionner dans le programme international de coopération et dans le programme stratégique du gouvernement fédéral, tout en représentant l'ACDI dans les forums à ce sujet. La Direction générale est la principale gestionnaire de l'enveloppe de l'aide internationale du Canada et assure la cohésion des divers documents stratégiques de l'Agence, et veille à ce qu'ils correspondent aux priorités et engagements internationaux plus généraux.

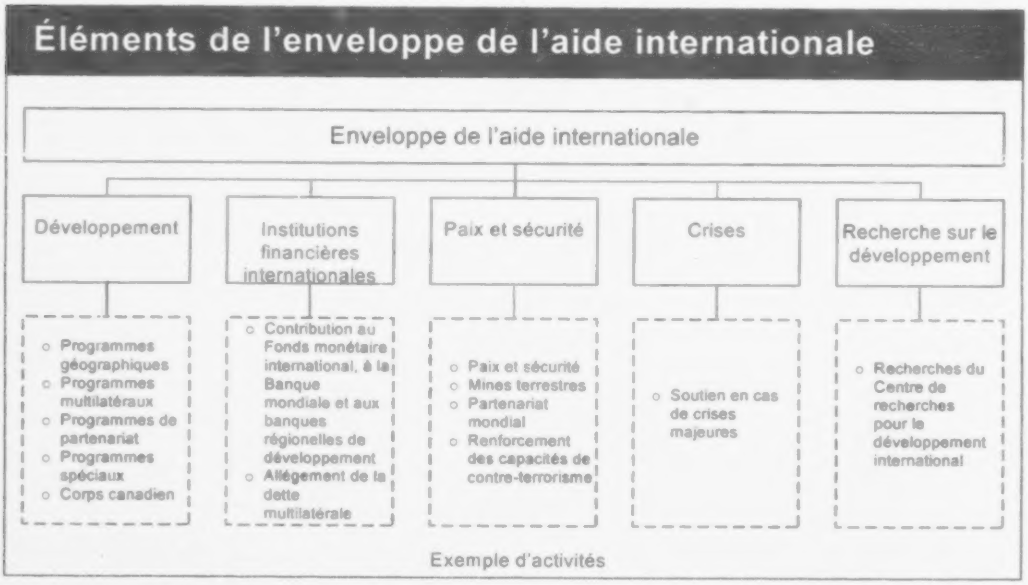
Communications : La Direction générale des communications répond aux besoins de la ministre de la Coopération internationale et de l'Agence dans son ensemble. Elle cherche également à faire connaître le travail de l'Agence et de ses partenaires de développement et à obtenir le soutien nécessaire.

Services organisationnels : Les services organisationnels veillent à ce que l'Agence dispose des services nécessaires pour réaliser efficacement les objectifs du programme d'aide internationale par l'entremise de la haute direction de l'Agence (le bureau du président, le bureau du vice-président principal, le Secrétariat général, les Services juridiques et le Groupe d'analyse et de planification générale) ainsi que de la Direction générale des ressources humaines et des services corporatifs, de la Direction générale de la gestion du rendement et des connaissances et de la Direction générale de la gestion de l'information et de la technologie.

C. Information financière

Enveloppe de l'aide internationale

L'EAI a été établie dans le budget de février 1991. Elle sert à financer les initiatives d'APD[22] et d'AP[23] du Canada. Le budget de 2005 prévoit un nouveau cadre de gestion pour l'EAI, qui est destiné à rendre plus prévisibles l'aide et à assurer la stabilité des programmes, tout en permettant au Canada de réagir aux crises imprévues. Ce nouveau cadre constitue une approche coordonnée et souple de l'aide internationale du Canada et instaure un processus transparent quant à l'affectation des nouvelles ressources. Il restructure l'EAI en fonction de cinq volets distincts : développement; institutions financières internationales; paix et sécurité; crises; recherche sur le développement.



Source : Le budget de 2005, Ministère des Finances Canada

22. Le CAD de l'OCDE définit l'APD comme étant les sommes qui sont transférées « aux pays en développement et aux regroupements multilatéraux par des organismes publics (gouvernementaux), qui satisfont aux critères suivants : a) elles sont administrées, avec pour but principal, la promotion du développement économique, et le bien-être des pays en développement; b) elles sont consenties à des conditions de faveur et conservent caractère de subvention d'au moins 25 pour cent ».
23. L'AP désigne les sommes accordées aux pays qui ne sont pas admissibles à l'APD (par exemple, la plupart des « pays en transition » de l'Europe centrale et de l'Est).

Le tableau 4 – *Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission)* – présente la ventilation des dépenses totales. L'information au sujet des dépenses relatives aux IFI est fournie sur une base d'émission de billets à demande, c'est-à-dire que la pleine valeur des effets est considérée comme une dépense lors de l'émission, plutôt qu'au moment où le billet à demande est encaissé par l'institution bénéficiaire. La figure 4 montre la répartition par mécanisme d'exécution.

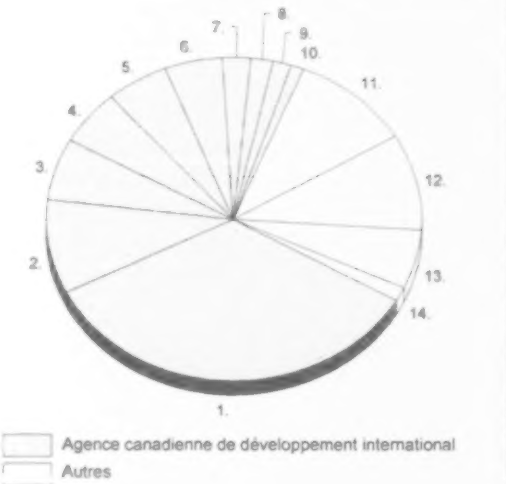
Tableau 4 : Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission)

(en millions de dollars)	Post-budget 2004–2005	Dépenses prévues 2005–2006
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE	3,193.749	3,601.000
Plus : remboursement de prêts des années antérieures	21.713	21.654
Fonds spéciaux (1)	21.808	15.603
Moins : réduction nette suite à la Revue des dépenses	0.000	(1.200)
Enveloppe de l'aide internationale brute	3,237.270	3,637.057
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL		
PROGRAMME D'AIDE		
Programmes géographiques	1,165.849	1,204.588
Fonds canadien pour l'Afrique	212.350	68.680
Algérie (2)	4.200	0
Partenariat canadien		
– Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux	201.413	199.226
– Coopération industrielle	58.635	58.942
– Bourses d'études	8.005	8.046
Programmes multilatéraux		
– Mise en oeuvre de programmes de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie	311.499	341.239
– Assistance humanitaire internationale	91.160	91.065
– Institutions financières internationales (IFI)	221.140	183.295
– Programmes des Nations Unies et du Commonwealth	156.905	195.890
Cohérence des politiques		
– Aide au développement	11.988	12.535
– Fonds canadien de développement pour le changement climatique	10.535	0
Engagement des Canadiens et des Canadiennes		
– Programme d'information sur le développement	4.165	4.178
– Action jeunesse	5.952	5.952
– Corps canadien	0	10.000
Administration	212.742	214.917
ACDI – Aide publique au développement (APD)	2,676.538	2,598.553
AIDE PUBLIQUE		
Programmes géographiques	40.582	38.700
Administration	10.076	10.004
ACDI – Aide publique (AP)	50.658	48.704
Total ACDI (APD et AP)	2,727.196	2,647.257
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES		
PROGRAMME D'AIDE		
Min. des Finances – (Association internationale de développement)	230.134	318.270
Min. des Finances – Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance	8.200	4.800
Min. des Finances – Initiative de la dette multilatérale	0.000	51.000
Centre de recherches pour le développement international (CRDI)	113.463	122.463
Santé Canada – (pour l'Organisation panaméricaine de la santé)	6.500	6.500
Ministère de la Défense nationale – (Fonds canadien d'action contre les mines terrestres)	3.000	3.000
MAEC (Subventions et contributions)		
– Contributions estimatives	66.342	66.836
– Contributions volontaires	9.065	8.165
– Bourses d'études	8.288	8.288
– Partenariat mondial	0.000	143.000
– Programme de paix et de sécurité	8.380	118.953
– Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD)	4.859	4.859
Travaux publics et Services gouvernementaux Canada	2.100	8.400
Patrimoine canadien	0.175	0.175
Compte pour les crises	0.000	75.000
ADMINISTRATION		
– MAEC (services rendus sur le terrain)	49.568	50.091
Total Autres ministères et agences (APD et AP)	510.074	989.800
Total	3,237.270	3,637.057

(1) En 2005-2006, comprend les allocations non-EAI pour les activités suivantes : Les conventions collectives, 8,949 millions de dollars; le Programme action jeunesse, 6,371 millions de dollars; et le Fonds canadien pour le changement climatique, 283 000 $.
(2) Ces fonds concernent un projet d'approvisionnement en eau potable en Algérie.

Figure 4: Enveloppe de l'aide internationale par mécanisme d'exécution, 2005-2006

ACDI	***72,8%***
1. Programmes géographiques	34,2%
2. Mise en oeuvre de programmes de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie	9,4%
3. Administration - ACDI	6,2%
4. Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux	5,5%
5. Programme des Nations Unies et du Commonwealth	5,4%
6. IFI	5,0%
7. Assistance humanitaire internationale	2,5%
8. Fonds canadien pour l'Afrique	1,9%
9. Coopération industrielle	1,6%
10. Bourses études et autres *(1)*	1,1%
AUTRES	***27,2%***
11. IFI Finance (Incluant FRPC) et la dette multilatérale	10,3%
12. Contributions, bourses d'études et autres	9,6%
13. CRDI et autres *(2)*	5,9%
14. Administration - MAECI-Affaires etrangères	1,4%



(1) Comprend Action jeunesse, le Corps canadien, le Programme d'information sur le développement, et le budget d'aide pour la Cohérence des politiques.
(2) Comprend les contributions aux organismes suivants: Santé Canada, TPSGC, Patrimoine canadien , le Fonds pour les crises et le ministère de la Défense nationale.

Renseignements sur la modification de la comptabilité des paiements aux institutions financières internationales

En 1998-1999, le gouvernement a modifié la méthode utilisée pour comptabiliser ses paiements aux IFI. Par conséquent, les effets sont considérés comme entièrement utilisés durant l'exercice au cours duquel ils sont émis, plutôt qu'au moment où les institutions bénéficiaires les ont encaissés.

En raison de cette modification, dans la Partie II du Budget principal des dépenses, les données sur les dépenses ayant trait aux IFI sont présentées selon une base d'encaissement des effets. Toutefois, dans le tableau 4 du présent *Rapport sur les plans et les priorités*, ces renseignements sont présentés selon une base d'émission d'effets prévue. Le tableau ci-dessous montre la différence entre les deux méthodes de comptabilité.

Tableau 5 : Rapprochement de l'enveloppe d'aide internationale – Base de décaissement et base d'émission

(en millions de dollars)	Base d'émission 2005–2006	Base de décaissement 2005–2006	Écart
Enveloppe de l'aide internationale brute	3,637.057	3,679.305	42.248
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL (ACDI)			
AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT (APD)			
Programmes géographiques	1,204.588	1,204.588	0
Fonds canadien pour l'Afrique	68.680	68.680	0
Partenariat canadien	266.214	266.214	0
Programmes multilatéraux	645.089	645.089	0
– Institutions financières internationales	166.400	287.178	120.778
Cohérence des politiques	12.535	12.535	0
Engagement des Canadiens et des Canadiennes	20.130	20.130	0
Administration	214.917	214.917	0
ACDI – Aide publique au développement (APD)	2,598.553	2,719.331	120.778
AIDE PUBLIQUE			
Programmes géographiques	38.700	38.700	0
Administration	10.004	10.004	0
ACDI – Aide publique (AP)	48.704	48.704	0
Total ACDI (APD et AP)	2,647.257	2,768.035	120.778
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES			
PROGRAMME D'AIDE			
Ministère des Finances :			
– Association internationale de développement	318.270	239.740	(78.530)
Autres ministères du gouvernement	671.530	671.530	0
Total Autres Ministères et Agences (APD et AP)	989.800	911.270	(78.530)
Total	**3,637.057**	**3,679.305**	**42.248**

Tableau 6 : Dépenses prévues du ministère et équivalents temps plein

(en milliers de dollars)	Prévisions de dépenses 2004-2005	Dépenses prévues 2005-2006
Budgétaire		
Programmes géographiques	1,387,969	1,445,225
Partenariat canadien	312,726	292,045
Programmes multilatéraux	857,597	958,082
Cohérence des politiques	82,924	59,336
Engagement des Canadiens et des Canadiennes	13,765	14,332
Budgétaire du Budget principal des dépenses (brut) (1)	2,654,981	2,769,020
Non-budgétaire		
Fonds canadien d'investissement pour l'Afrique		...
Programmes multilatéraux (IFI)	6,931	7,110
Total du Budget principal des dépenses	2,661,912	2,776,130
Rajustements	580,567	99,015
Budget supplémentaire des dépenses A :		
- Subventions supplémentaires pour l'aide internationale en Haïti et en Afghanistan, ainsi que pour respecter les engagements relatifs à la lutte contre la malnutrition et la maladie	161,543	
- Report du budget de fonctionnement	6,745	
- Besoin additionnel en contributions pour l'aide internationale relative aux Jeux de la Francophonie de 2005 au Niger	640	
- Activités à l'appui de la réduction des gaz à effet de serre dans le cadre du Plan d'action pour le changement climatique du Canada	256	
- Diminution des besoins en contributions pour l'aide internationale	(148,502)	
- Transfert aux Affaires étrangères et Commerce international (Affaires étrangères) pour le coût des opérations à l'étranger	(2,173)	
Budget supplémentaire des dépenses B :		
- Fonds supplémentaires consacrés aux initiatives humanitaires, de réhabilitation et de reconstruction à la suite du tsunami	223,000	
- Subventions additionnelles aux organisations internationales et à la Banque de céréales vivrières du Canada pour des activités humanitaires	185,320	
- Soutien à l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination	160,000	
- Soutien au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme	140,000	
- Augmentation des encaissements de billets délivrés aux fonds d'aide des institutions financières internationales	44,545	
- Soutien à l'Initiative mondiale pour l'éradication de la poliomyelite visant à assurer qu'aucun enfant n'ait à souffrir des effets invalidants de la polio	42,000	
- Fonds pour soutenir et encourager les canadiens à participer à des programmes de gouvernance à l'étranger (Initiative du Corps canadien)	4,406	
- Augmentation pour les paiements aux institutions financières internationales - Souscriptions au capital	775	
- Diminution des besoins en contributions pour l'aide internationale	(236,971)	
- Transfert aux Affaires étrangères et Commerce international (Affaires étrangères) pour des activités du Secrétariat permanent de la Convention des Nations Unies sur la diversité biologique à Montréal	(530)	
- Transfert aux Affaires étrangères et Commerce international (Affaires étrangères) à l'appui des initiatives de sécurité publique	(423)	
- Création d'une réserve pour publicité gérée par l'administration centrale	(64)	
Budget supplémentaire des dépenses A :		
Fonds canadien d'investissement pour l'Afrique		100,000
Budget 2005		
- Fonds supplémentaires consacrés aux initiatives humanitaires, de réhabilitation et de reconstruction à la suite du tsunami		40,000
- Réduction dans les programmes - Comité de revue des budgets		(40,910)
- Économies en approvisionnement - Comité de revue des budgets		(290)
- Ajustements divers		215
Dépenses nettes prévues	3,242,479	2,875,145
Plus : Coût des services reçus sans frais	22,338	21,749
Coût net du programme	**3,264,817**	**2,896,894**
Équivalents temps plein (ETP)	1,534	1,528

(1) Pour 2005-2006 seulement.

(2) Les différences entre le tableau 4 et les tableaux 1 à 13 sont dues à une différence de rapport pour les dépenses des IFI. Dans le tableau 4, toutes les données sont basées sur l'année de l'émission des billets, tandis que dans les tableaux 1 à 13, toutes les données sont basées sur l'année durant laquelle les billets ont été encaissés par les institutions récipiendaires. Pour plus de détails voir le tableau 5.

Tableau 7: Programme par activité

2005-2006							
(en milliers de dollars)	Budgétaire			Non budgétaire			
Activité de programme	Fonctionnement	Subventions, contributions et autres paiements de transfert	Revenus nets	Prêts, investissements et avances	Total Budget principal	Rajustements (dépenses prévues non indiquées dans le Budget principal)	Total des dépenses prévues
Programmes géographiques	124,162	1,321,063	1,445,225		1,445,225	90,015	1,535,240
Partenariat canadien	25,831	266,214	292,045	0	292,045	0	292,045
Programmes multilatéraux	24,815	933,267	958,082	7,110	965,192	(1,000)	964,192
Cohérence des politiques	46,801	12,535	59,336	0	59,336	0	59,336
Engagement des Canadiens et des Canadiennes	4,202	10,130	14,332	0	14,332	10,000	24,332
Total	**225,811**	**2,543,209**	**2,769,020**	**7,110**	**2,776,130**	**99,015**	**2,875,145**

Tableau 8 : Postes votés et législatifs indiqués dans le Budget principal

2005-2006 (en milliers de dollars)			
Poste voté ou législatif	Libellé tronqué pour le poste voté ou législatif	Budget principal actuel	Budget principal précédent
15	Dépenses de fonctionnement	204,083	200,289
20	Subventions et contributions	2,256,031	2,210,878
(L)	Ministre de la Coopération internationale - Traitement et allocation pour automobile	70	70
(L)	Encaissement de billets délivrés aux fonds d'aide des institution financières internationales conformément à la *Loi sur l'aide au développement international* (institutions financières)	287,178	221,285
(L)	Contributions aux avantages sociaux des employés	21,658	22,459
	Total du budgétaire	**2,769,020**	**2,654,981**
L25	Délivrance et paiement de billets aux fonds d'institutions financières internationales	...	...
L30	Paiement de billets aux institutions financières internationales -- Souscriptions au capital	4,600	3,865
L35	Contributions en termes d'investissements en accord avec la partie 3 de la *Loi sur le fonds canadien pour l'Afrique*	...	0
(L)	Paiement aux institutions financières internationales -- Souscriptions au capital	2,510	3,066
	Total du non-budgétaire	**7,110**	**6,931**
	Total pour l'Agence	**2,776,130**	**2,661,912**

Tableau 9 : Coût net du programme pour l'année budgétaire

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 21,749 millions de dollars pour les services fournis gratuitement par d'autres ministères, est détaillé dans le tableau ci-dessous.

2005-2006	
(en milliers de dollars)	ACDI
Dépenses nettes prévues	2,875,145
Services fournis gratuitement par d'autres ministères	
Dépenses de fonctionnement :	
– Locaux – Travaux publics et Services gouvernementaux Canada	7,683
– Avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés – Secrétariat du Conseil du Trésor	8,662
– Services juridiques – ministère de la Justice	792
– Versement d'indemnisations aux employés – ministère du Développement des ressources humaines	112
	17,249
Dépenses d'aide :	
– Intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés – ministère des Finances (1)	4,500
	21,749
Coût net pour le ministère en 2005-2006	**2,896,894**

(1) Ces frais comprennent les intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés. L'ACDI a été exemptée de la politique du Conseil du Trésor concernant les paiements anticipés pour les subventions et les contributions. Toutefois, les frais d'intérêts supplémentaires engagés par le gouvernement fédéral par suite de cette exemption sont considérés comme une dépense théorique afférente au programme d'APD.

Tableau 10 : Prêts, investissements et avances (non budgétaires)

(en milliers de dollars)	Prévisions de dépenses 2004–2005	Budget principal 2005–2006	Dépenses prévues 2005–2006
– Souscriptions de capital (L30) – Banques régionales de développement	3,865	4,600	4,600
– Fonds canadien d'investissement pour l'Afrique (L35)	0	...	100,000

Tableau 11 : Source des revenus disponibles et des revenus non disponibles

(en millions de dollars)	Prévisions de revenus 2004–2005	Revenus prévus 2005–2006
Non prévisible avant la fin d'année financière	0	0
Total des revenus		

Tableau 12 : Besoins en ressources par organisation et programme par activité (1)

2005-2006						
(en milliers de dollars)	Programmes géographiques	Partenariat canadien	Programmes multilatéraux	Cohérence des politiques	Engagement des canadiens et des canadiennes	Total des dépenses prévues
ACDI						
VP Afrique et Moyen-Orient	688,596			4,150		692,746
VP Asie	384,482			3,669		388,151
VP Amériques	229,911			2,149		232,060
VP Partenariat canadien		280,982		1,779	7,911	290,672
VP Programmes multilatéraux			941,409	1,624		943,033
VP Politiques				28,966		28,966
VP Europe centrale et de l'Est	84,468			2,248		86,716
DG Communications					15,499	15,499
Haute direction	8,931	1,985	2,812	2,646	165	16,539
VP Ressources humaines et services corporatifs	17,965	4,437	6,285	5,916	369	34,972
D.p. Gestion de l'information et de la technologie	16,872	3,749	5,312	4,999	313	31,245
DG Examen du rendement	4,015	892	1,264	1,190	75	7,436
Total	**1,435,240**	**292,045**	**957,082**	**59,336**	**24,332**	**2,768,035**

1. N'inclut pas les postes non-budgétaires.

Tableau 13 : Renseignements sur les programmes de paiements de transfert

Les subventions, les contributions et les autres paiements de transfert que verse l'ACDI, totalisant 2 543 millions de dollars, excluant les dépenses non budgétaires, représentent 91,9 pour cent des dépenses de programme de l'ACDI. Le tableau suivant présente des précisions à cet égard.

(en milliers de dollars)	Prévisions de dépenses 2004-2005	Budget principal 2005-2006	Dépenses prévues 2005-2006
Subventions			
Programmes géographiques			
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes et des projets d'institutions et d'organisations de développement international, et aide au développement à des institutions financières internationales	203,522	312,509	312,509
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie par l'entremise des institutions internationales oeuvrant dans les domaines du développement, de la recherche et de la nutrition, des organisations non gouvernementales canadiennes, internationales et locales, du Centre de recherches pour le développement international, des pays en développement, ainsi que des institutions, organisations, et organismes de ces pays au profit de bénéficiaires dans des pays en développement	1,700	2,450	2,450
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'institutions, d'organisations, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'opérations, de programmes , de projets, d'activités et d'appels	15,300	13,650	13,650
Programmes multilatéraux			
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes et des projets d'institutions et d'organisations de développement international, et aide au développement à des institutions financières internationales	530,708	220,350	220,350
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie par l'entremise des institutions internationales oeuvrant dans les domaines du développement, de la recherche et de la nutrition, des organisations non gouvernementales canadiennes, internationales et locales, du Centre de recherches pour le développement international, des pays en développement, ainsi que d'institutions, d'organisations et d'organismes de ces pays au profit de bénéficiaires dans des pays en développement	380,527	248,977	248,977
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'institutions, d'organisations, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'opérations, de programmes, de projets, d'activités et d'appels	308,216	119,700	119,700

Partenariat canadien			
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes et des projets d'institutions et d'organisations de développement international, et aide au développement à des institutions financières internationales	1,800	15,800	15,800
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement; à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes; à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	29,288	22,000	22,000
Aide au développement pour l'éducation et la formation des particuliers	7,837	8,250	8,250
Cohérence des politiques			
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes et des projets d'institutions et d'organisations de développement international, et aide au développement à des institutions financières internationales	1,400	5,000	5,000
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement; à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes; à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	2,700	3,300	3,300
Total des subventions	**1,482,998**	**971,986**	**971,986**
Contributions			
Programmes géographiques			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à tous les ordres de gouvernements des pays en développement et des territoires, y compris à leurs institutions, organisations et organismes ainsi que des contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et d'autres pays donateurs , à tous les ordres de gouvernement des autres pays donateurs et des gouvernements provinciaux, à leurs institutions, organisations et organismes, et à des entreprises privées, à l'appui de projets, de programmes et d'activités d'aide au développement visant des pays ou des régions donnés, ainsi qu'à des personnes en mesure de réaliser des activités d'aide ou qui s'occupent activement de dossiers de développement	785,128	927,622	918,527
Contributions pour la coopération avec les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est et de l'ancienne Union soviétique	71,681	64,832	64,832
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	615	0	0

Programmes multilatéraux			
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes, des projets d'institutions et d'organisations de développement international, et aide au développement à des institutions financières internationales	1,722	9,035	9,035
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim, la malnutrition et la maladie par l'entremise des institutions internationales oeuvrant dans les domaines du développement, de la recherche et de la nutrition, des organisations non gouvernementales canadiennes, internationales et locales, d'entreprises privées et de citoyens canadiens, du Centre de recherches pour le développement international, des pays en développement, ainsi que d'institutions, d'organisations, d'organismes et de personnes de ces pays, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement	132,542	46,727	45,727
Contribution à la Banque interaméricaine de développement	1,200	1,200	1,200
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'institutions, d'organisations, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'opérations de programmes , de projets, d'activités et d'appels	6,439	100	100
Encouragements à des entreprises privées, des investisseurs, des institutions et des organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle	375	0	0
Partenariat canadien			
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	179,484	162,022	162,022
Encouragements à des entreprises privées, des investisseurs, des institutions et des organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle	57,234	58,142	58,142
Engagement des canadiens et des canadiennes			
Contributions à l'appui du programme d'information sur le développement versées aux organisations canadiennes ou internationales de communication, à d'autres ministères fédéraux ou aux administrations provinciales ou municipales, à des radiodiffuseurs et des producteurs et aux gouvernements, institutions, organisations, organismes et personnes d'autres pays donateurs, en vue de la production et la diffusion d'information sur le développement et de matériel éducatif, et de la réalisation d'activités connexes	4,180	4,178	14,178
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	5,952	5,952	5,952

Cohérence des politiques			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à tous les ordres de gouvernements des pays en développement et des territoires, y compris à leurs institutions, organisations et organismes ainsi que des contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et d'autres pays donateurs, à tous les ordres de gouvernement des autres pays donateurs et des gouvernements provinciaux, à leurs institutions, organisations et organismes, et à des entreprises privées, à l'appui de projets, de programmes et d'activités d'aide au développement visant des pays ou des régions donnés, ainsi qu'à des personnes en mesure de réaliser des activités d'aide ou qui s'occupent activement de dossiers de développement	2,537	1,614	1,614
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs institutions, organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs institutions, organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités	5,695	2,621	2,621
Total des contributions	**1,254,784**	**1,284,045**	**1,283,950**
Autres paiements de transfert (1)			
Programmes multilatéraux			
(L) Encaissement de billets délivrés aux fonds d'aide des institutions financières internationales conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)	265,830	287,178	287,178
Total des autres paiements de transfert	**265,830**	**287,178**	**287,178**
Total	**3,003,612**	**2,543,209**	**2,543,114**

(1) Les autres paiements de transferts ne comprennent pas les dépenses non budgétaires prévues de 7,706 millions de dollars pour 2004-2005 et de 107,110 millions de dollars pour l'année 2005-2006.

Section IV : Autres sujets d'intérêt

1. Services organisationnels

Les services organisationnels sont les fonctions de gestion – communications, gestion du personnel, connaissances et GI/TI, planification stratégique, allocation des ressources, gestion, processus, approches et activités de soutien – qui appuient la réalisation du programme d'aide du Canada et en améliorent le rendement. Il s'agit là des priorités de gestion du rendement de l'ACDI. Les exigences financières et sur le plan des ressources humaines pour 2005-2006 ont été incluses à titre d'éléments des exigences relatives aux autres activités de programme. Dans le contexte plus large de la gestion moderne intégrée et du cadre de responsabilisation et de gestion, l'ACDI continue à améliorer ses pratiques en gestion du rendement.

2. Principaux programmes et services

L'objectif de l'ACDI est de créer un environnement de travail stimulant qui met l'accent sur le citoyen et sur l'atteinte des résultats pour les Canadiens et qui valorise les valeurs sûres de la fonction publique, la discipline, la diligence raisonnable et l'utilisation judicieuse des fonds publics. En 2004, l'Agence a lancé une initiative visant à harmoniser sa gestion des ressources humaines (GRH) avec ses orientations stratégiques futures et la *Loi sur la modernisation de la fonction publique*, pour renforcer l'intégrité de son système de GRH et l'efficacité de ses opérations et pour préserver sa fonction de GRH. Le Comité de direction de l'Agence a adopté un nouveau Code de leadership qui définit clairement les attitudes de leadership de tous les dirigeants de l'Agence et témoigne de la volonté d'améliorer le leadership au sein de l'Agence. Il a également créé un Groupe d'analyse et de planification générale qui assurera une planification intégrée plus efficace.

L'ACDI continuera à s'aligner sur la vision d'une fonction publique moderne et les prescriptions de la *Loi sur la modernisation de la fonction publique*. Pour l'année financière 2005-2006, l'Agence prévoit continuer le travail commencé dans le contexte de l'initiative de GRH puisqu'elle sera ainsi mieux armée pour mettre en œuvre la Loi.

Renforcer la présence de l'ACDI sur le terrain

Une présence renforcée sur le terrain est essentielle pour y améliorer l'efficacité de l'aide et elle est particulièrement importante au moment où les pays utilisent de plus en plus des approches de programmation qui donnent beaucoup d'importance à la connaissance du pays, à la participation à l'élaboration des stratégies sectorielles et à l'accès aux réseaux nationaux (où il est possible d'influer sur le dialogue sur les politiques). La présence sur le terrain aide également les organismes donateurs à mieux saisir ce que la prise en charge locale signifie dans un pays en particulier, et elle peut contribuer à améliorer la coordination des efforts déployés sur le terrain par un pays en développement et ses partenaires donateurs.

En 2005-2006, l'ACDI continuera à travailler de façon proactive pour accroître sa présence sur le terrain. Par exemple, l'Agence participera activement au comité des opérations sur le terrain qui négocie un nouveau protocole d'entente ACDI/MAECI pour s'assurer que les sections de l'aide des missions à l'étranger disposent de ressources et de services adéquats. L'ACDI participera au suivi de l'examen des coûts humains et financiers des opérations sur le terrain, mené par le représentant interministériel sur le terrain; elle travaillera étroitement avec le ministère des Affaires étrangères et du commerce international pour renforcer la sécurité et réduire les risques physiques pour le personnel de l'ACDI sur le terrain, et ce, particulièrement en Haïti, au Guatemala, au Honduras, en Bolivie, en Colombie et au Guyana; elle réduira le nombre de postes dans certains pays en voie de graduation et elle transférera ces postes dans les pays de concentration; elle appuiera l'attribution de tâches temporaires pour les missions dépassées par des charges de travail hors de l'ordinaire (p. ex. la préparation pour le Sommet prochain de l'Organisation des États américains ou encore la réponse à la crise en Haïti et dans l'océan Indien).

Les communications ministérielles – conseils et planification en matière de communications, gestion des questions d'actualité, relations avec les médias, sondages d'opinion publique, communications internes, activités, expositions, gestion du site Web et publications – constituent un outil important d'appui au mandat de l'Agence. L'ACDI continuera à informer son personnel et à encourager les échanges entre les gestionnaires et les employés par l'organisation d'un certain nombre d'activités de communication interne.

Avec plus de 1,5 million de visiteurs par l'année, le site Web de l'ACDI est un outil indispensable pour fournir de l'information sur le programme d'aide du Canada. En 2005-2006, le site sera évalué dans le but de déterminer dans quels domaines il reste des progrès à faire. L'Agence réalisera également des sondages d'opinion publique pour mieux comprendre ce que les Canadiens et les Canadiennes pensent du programme d'aide du Canada et pour améliorer les activités et les produits de communication.

Pour ce qui est de la gestion du savoir, l'ACDI intensifiera ses efforts pour appuyer et récompenser les employés qui, de façon systématique, créent, partagent et mettent en application les nouvelles connaissances dans le cadre de leurs fonctions et mettent au point des outils pour favoriser l'éclosion d'une culture où le partage du savoir, la collaboration, le travail d'équipe et l'apprentissage sont des valeurs centrales. L'Agence continuera également à faciliter la circulation de l'information relative au développement et à la programmation entre elle-même et ses partenaires. Ainsi, l'ACDI a créé un réseau télématique sur la Chine pour partager, avec le personnel affecté au programme pour ce pays et avec ses partenaires externes, l'information et la documentation clés. En 2005-2006, l'Agence mettra en place un outil semblable pour son programme pour l'Afghanistan. Elle créera des sites, pour un certain nombre de programmes, qui

proposeront une vaste gamme de fonds de renseignements et des liens vers d'autres ressources.

Pour l'ACDI, la gestion du rendement – planification pour des résultats sur le plan du développement, gestion des risques, réalisation d'évaluations et de vérifications internes, suivi continu et importance accordée à la gestion des connaissances liée à la prise de décision – est primordiale pour atteindre les résultats fixés et accroître son efficacité, sa responsabilisation et sa transparence. Un certain nombre de facteurs auront un impact dans ce domaine. En adoptant de nouvelles approches respectueuses des principes de l'aide efficace, l'Agence fera face à de nouveaux risques. La gestion du risque est assurée à l'échelle de l'Agence par l'élaboration d'un cadre de gestion intégrée du risque et, au niveau des investissements, par la multiplication des cadres de gestion et de responsabilisation axé sur les risques et les résultats. Les fonctions de vérification interne et d'évaluation contribueront aux efforts de l'Agence dans ce domaine en mettant l'accent sur les vérifications et les évaluations importantes, sélectionnées à partir de critères liés au risque – niveau d'investissement (importance relative), programmes de l'Agence couverts, domaines de risque accru, nouvelles approches, etc.

De plus, en raison du recours plus fréquent au soutien budgétaire et au financement commun de programmes sectoriels et d'autres programmes, l'ACDI fera plus souvent des évaluations conjointes avec des partenaires internationaux. Les gestionnaires et planificateurs de l'Agence bénéficieront d'un appui continu pour l'élaboration de stratégies de mesure du rendement et d'évaluation. La mise en œuvre de plans d'action liés aux examens de la Direction de la vérification interne de l'Agence se poursuivra et l'ACDI apportera également des changements à ses politiques et à ses procédures pour se conformer aux exigences du nouveau contrôleur général du Canada. En 2005-2006, l'Agence mettra l'accent sur trois domaines majeurs : les évaluations globales et de programmes, la formation et le mentorat pour le personnel en évaluation et le renforcement continu de la fonction de vérification interne.

Le programme de l'ACDI en matière de GI/TI met l'accent sur la qualité, l'intégrité et l'accessibilité des ressources d'information en réponse aux exigences opérationnelles de l'Agence et des nouvelles initiatives fédérales telles que l'Initiative d'infrastructure commune et de prestation de services. S'appuyant sur les cadres établis dans son cadre de responsabilisation en matière de gestion de l'information, l'ACDI continue d'élaborer et de mettre en œuvre des composantes de base telles que les taxonomies, l'architecture et les normes, les politiques et les procédures ainsi que le matériel didactique et les outils. Le maintien d'une infrastructure stable et saine appuyée par des améliorations de processus basées sur des normes et des pratiques exemplaires est au cœur du plan d'action de l'ACDI en matière de technologie. L'ACDI mettra en application les processus de gestion des services de la Bibliothèque de l'infrastructure de la TI, la planification à long terme des immobilisations pour les produits informatiques, les services partagés du gouvernement du Canada ainsi que les politiques et les pratiques de conformité en matière de sécurité.

Au cours de l'exercice 2005-2006, l'ACDI continuera à améliorer son processus de planification générale en peaufinant son cadre de mesure du rendement et en donnant suite aux recommandations liées au cadre de responsabilisation et de gestion. L'ACDI élaborera et gérera un système de planification générale intégrée qui assurera une meilleure allocation des ressources aux priorités. Elle mettra au point des outils de prévision, notamment un coût de référence et un coût standard, elle coordonnera la réduction des dépenses et les efforts de réaffectation des ressources et elle assurera un suivi continu et l'évaluation des tendances et des enjeux qui pourraient avoir un impact sur les ressources disponibles de l'Agence.

En 2005-2006, l'ACDI continuera à simplifier ses processus opérationnels – par la rationalisation et la simplification de ses accords de contribution, notamment – pour que le personnel de l'Agence et ses partenaires consacrent moins de temps et d'argent à la préparation des accords et au suivi. L'Agence s'interrogera sur la pertinence d'impartir certaines tâches administratives, telles que la logistique de certains appels de propositions et des processus de sélection. De plus, l'ACDI prévoit mener un examen des fonctions de passation des marchés. Elle continuera également à élaborer des outils de travail, des normes et des directives – tels que la *Carte routière des processus opérationnels* et le nouveau cadre de gestion et de responsabilisation axé sur les risques et les résultats[24] – et à les améliorer.

24. Ce cadre est un guide unifié pour les présentations au Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.

Annexe 1 : Principes de l'efficacité de l'aide

Les principes d'un développement efficace sont clairement énoncés dans un document publié en 1996 par le Comité d'aide au développement de l'OCDE et intitulé *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXI[e] siècle*. Ces principes sont les suivants :

- La prise en charge locale, en vertu de laquelle les stratégies de développement, pour être durables, doivent être élaborées par les pays bénéficiaires – le gouvernement et la population – et doivent témoigner de leurs priorités plutôt que de celles des donateurs.

- Une coordination accrue entre les donateurs, les pays bénéficiaires étant les principaux responsables de la coordination de leur coopération au développement avec les autres pays et institutions.

- Des partenariats renforcés, grâce à la création d'entente précisant les responsabilités des pays en développement et de leurs partenaires extérieurs ainsi que leurs responsabilités communes.

- Une approche axée sur les résultats, associée à une amélioration du suivi et de l'évaluation du processus de développement.

- Une cohérence accrue des politiques des pays industrialisés dans des domaines autres que celui de l'aide qui peuvent avoir des effets profonds sur le monde en développement.

Outre ces principes, voici trois autres facteurs qui sont d'une importance capitale pour l'utilisation efficace des investissements au titre de l'aide.

- La gouvernance forme le contexte global du développement, et sa qualité a un effet profond sur le succès du développement et sur l'efficacité de l'aide.

- Le renforcement des capacités – dans les secteurs public et privé – est également indispensable au développement durable et à la participation efficace des pays en développement au commerce international et à l'élaboration d'accords multilatéraux sur l'environnement.

- Les processus de participation, en particulier ceux qui mobilisent la société civile et les personnes qui sont censées bénéficier de l'aide, sont essentiels pour que soient établies, en matière de coopération au développement, des priorités claires et prises en charge localement.

Annexe 2 : Objectifs de développement du millénaire (ODM)

En septembre 2001, réunis dans le cadre d'une session spéciale de l'Assemblée générale des Nations Unies, les pays du monde ont adopté les ODM. Le Canada appuie fermement ces objectifs, et la contribution de l'ACDI à leur réalisation est au cœur du programme canadien d'aide au développement. Ces huit objectifs sont :

Éliminer la pauvreté extrême et la faim : Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour; réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim.

Assurer l'éducation primaire pour tous : D'ici 2015, donner à tous les enfants, garçons et filles, partout dans le monde, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires.

Promouvoir l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes : Éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire d'ici 2005 si possible et à tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard.

Réduire la mortalité des enfants de moins de cinq ans : Réduire des deux tiers, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans.

Améliorer la santé maternelle : Réduire des trois quarts, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité maternelle.

Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies : D'ici 2015, avoir stoppé la propagation du VIH/sida et avoir commencé à inverser la tendance actuelle. D'ici à 2015, avoir maîtrisé le paludisme et d'autres grandes maladies et avoir commencé à inverser la tendance actuelle.

Assurer un environnement viable : Intégrer les principes du développement durable aux politiques et programmes nationaux et inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales. Réduire de moitié, d'ici 2015, le pourcentage de la population qui ne dispose pas d'un approvisionnement durable en eau potable. Réussir, d'ici 2020, à améliorer de façon notable la vie d'au moins 100 millions d'habitants des bidonvilles.

Forger un partenariat mondial pour le développement : Poursuivre la mise en place d'un système commercial et financier multilatéral ouvert, prévisible, non discriminatoire et fondé sur des règles. Répondre aux besoins particuliers des pays les moins avancés, des pays enclavés et des petits États insulaires en développement. Aborder globalement le problème de la dette des pays en développement, par des mesures d'ordre national et international propres à rendre leur endettement viable à long terme. En coopération avec les pays en développement, formuler et appliquer des stratégies qui permettent aux jeunes de trouver un travail décent et utile. En coopération avec l'industrie pharmaceutique, faciliter l'accès aux médicaments essentiels à un prix raisonnable dans les pays en développement. De concert avec le secteur privé, permettre à tous de profiter des avantages qui découlent des nouvelles technologies, en particulier des technologies de l'information et des communications.

Annexe 3 : Autres renseignements

Sites Web et personnes-ressources pour obtenir d'autres renseignements

Pour de plus amples renseignements sur les programmes de l'ACDI ainsi que sur ses activités et son fonctionnement, veuillez visiter son site Web à l'adresse suivante : **www.acdi.gc.ca**

ou communiquez avec :

Renseignements au public
Direction générale des communications, 5e étage
Agence canadienne de développement international
200, promenade du Portage
Gatineau (Québec)
Canada K1A 0G4

Téléphone : .... (819) 997-5006
Numéro sans frais : 1-800-230-6349

Ligne pour les malentendants et les personnes ayant des difficultés d'élocution:..(819) 953-5023
Numéro sans frais : 1-800-331-5018

Télécopieur : .... (819) 953-6088

Courriel : .... info@acdi-cida.gc.ca

Lois appliquées

L'ACDI est désignée comme ministère aux fins de la *Loi sur la gestion des finances publiques* par les *Décrets P. C. 1968-923* du 8 mai 1968 et *P.C. 1968-1760* du 12 septembre 1968. Les pouvoirs en ce qui concerne le programme de l'ACDI et les questions connexes sont définis dans la *Loi sur le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international*, dans les lois annuelles de crédits et dans la *Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)*. L'ACDI est l'organisme qui assume l'essentiel de la responsabilité à l'égard de l'APD accordée par l'État canadien.